

Gegenereerd met CoPilot

Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Mengen van afvalstoffen door bedrijven

CMP voor toezichthouders

Eva Schoenmaekers
Rijkswaterstaat
Afdeling Ci

Introductie

Eerder vandaag

- Intro: Aandachtspunten bij toezicht
- Kasper: Regels voor gescheiden houden door ontdoeners

Zo meteen: Toezicht op mengen!

- Mengen is *meestal* een milieubelastende activiteit
- *Verschillende regels* voor ontdoener en verwerker
- Daarom ook verschillende aandachtspunten bij *toezicht*.

Overzicht toezicht mengen CMP

Ontdoener

- Milieubelastende activiteiten mengen → in art. 3:39 Bal
- Check op vergunningplicht → 3.40 Bal → heeft bedrijf vergunning?

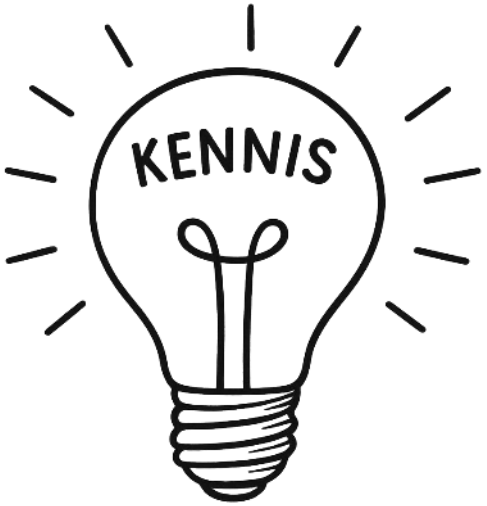
Afvalverwerker

- Stuk complexer dan bij ontdoener → diverse artikelen Bal
- Check of alles wat vergund moet zijn ook vergund is
- **Let op**: een afvalverwerker is ook een ontdoener van ‘eigen afval’!

Productiebedrijf

- Check op mengen van afvalstoffen → secundaire grondstoffen soms nog steeds afval!
- **Let op**: een productiebedrijf is zelf ook een ontdoener!

Resultaat van vandaag





Weten …

- Wat mengen is

Weten waarop letten bij …

- De ontdoener van eigen afval
- De afvalverwerker

CMP als hulpmiddel gebruiken

- Wegwijs in de CMP-informatie
- Beslisboom vergunningplicht mengen

De basis: wat is ‘mengen’ van afvalstoffen?

Opwarmen

Test je intuïtie!

→ Schrijf voor jezelf op of het volgens jou mengen is.

→ De casussen komen later nog terug!

→ Je krijgt een halve minuut per casus.

Eerste opwarmertje

Je bezoekt een **buurtsuper**. Deze buurtsuper gooit verpakkingsafval zoals dozen en wikkelfolie maar ook over datum producten en niet-herbruikbare kratjes allemaal in één container voor restafval.

➔ Is dit mengen van afvalstoffen?

Tweede opwarmertje

Je komt bij een **schroothandelaar** die zowel puur metaalafval als grotendeels uit metalen bestaande afvalstoffen ontvangt. Deze afvalstoffen gaan op één hoop en daarna door naar een verwerker die ze in dezelfde installatie verwerkt met het oog op recycling.

➔ Is dit mengen van afvalstoffen?

Laatste opwarmertje

Je komt bij een **betonproducent** en die ontvangt gegranuleerd betonpuin en gebruikt dit als grindvervanger bij het produceren van nieuwe betonelementen.

➔ Is dit mengen van afvalstoffen?

Stukje theorie:

Wat is ‘mengen’ volgens het Bal en het CMP?

Het CMP maakt onderscheid in:

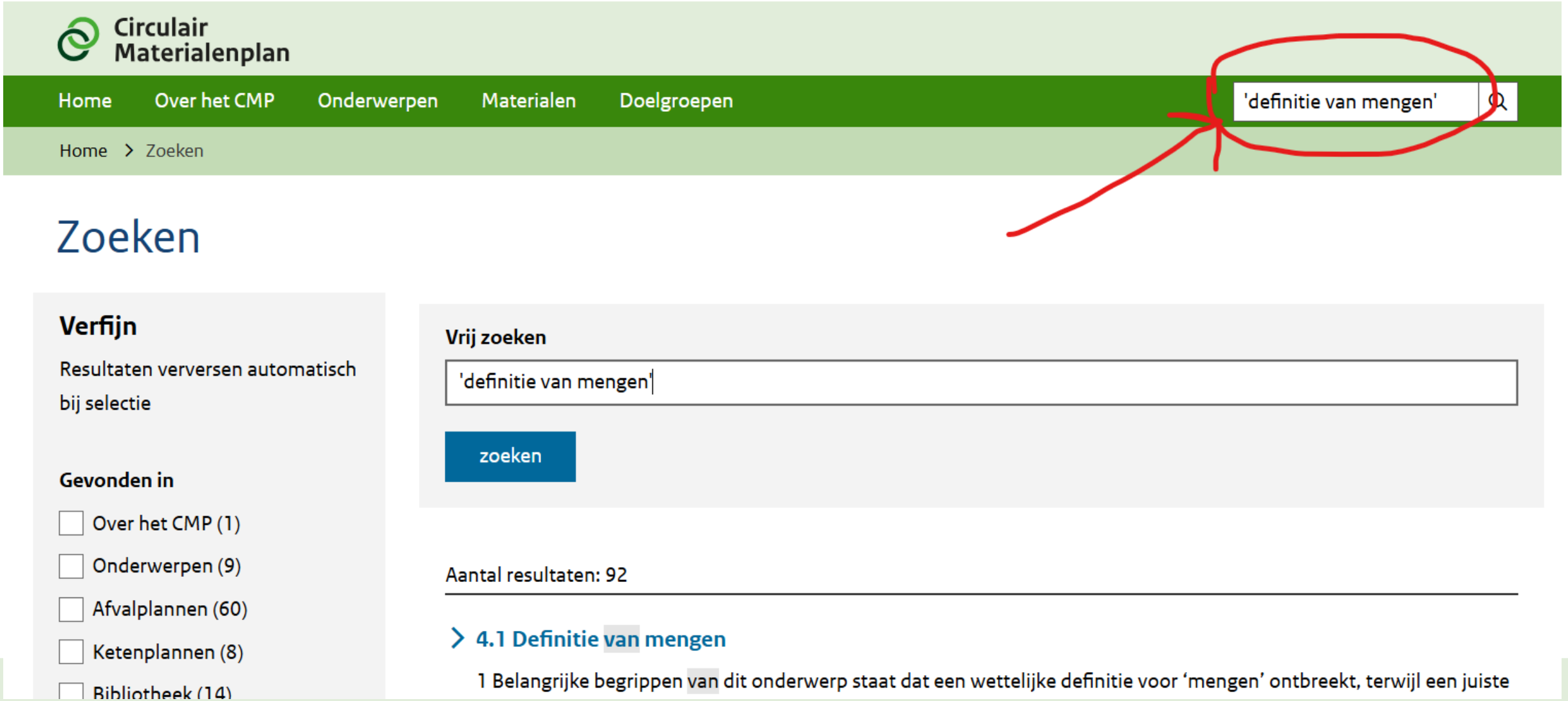
→Mengen

→Opbulken

→Gezamenlijk opslag



Definitie van mengen?



Definitie van mengen?



Definitie van mengen (uitvergroot)

"Mengen is het samenvoegen van afvalstoffen:

- *met **andere afvalstoffen die** qua aard, samenstelling of concentraties aan aanwezige componenten **niet met elkaar vergelijkbaar zijn**.*
- *met **stoffen of materialen die geen afvalstoffen zijn**."*

(Voor wie van regels houdt: deze definitie is ontleend aan de toelichting op art. 3.39 Bal)

Wat is dan opbulken?

Opbulken is het samenvoegen van afvalstoffen met andere afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aan aanwezige componenten ***wel*** *met elkaar* ***vergelijkbaar*** *zijn.*

➔ ‘Vergelijkbaar’ is een lastig begrip en kent enige interpretatieruimte.

Uitzondering voor gezamenlijke opslag



Voorwaarden voor gezamenlijke opslag

- Grote afvalstoffen
- Geplaatst in een gezamenlijke opslagvoorziening
- … maar niet gemengd of vermengd
- Ze blijven als losse elementen of voorwerpen hanteerbaar
- Ze worden op verschillende wijzen verwerkt en dat blijft mogelijk

CMP: als gezamenlijke opslag kan, dan staat dit in het Afvalplan!

Oefenen via mentimeter

Let op: de beschrijving in de mentimeter is beknopter dan op de dia's!

Menti.com
6964 1784

https://www.menti.com/alxzr3yqmti4

Menti 7

Je bezoekt een **buurtsuper** voor controle. Deze super gooit verpakkingsafval zoals dozen en wikkelfolie maar ook over datum producten en niet-herbruikbare kratjes allemaal in één container voor restafval.



Gemaakt met CoPilot

Hoe beoordeel je dit?

- → Dit is mengen
- → Dit opbulken
- → Dit is gezamenlijke opslag

Menti – 7 Uitleg

Deze afvalstoffen verschillen qua aard en samenstelling en daarom is sprake van mengen.

Menti 8

Hoe typeer je het **gezamenlijk verwerken** van de inhoud van containers ‘harde platics’ afkomstig van de milieustraat van verschillende gemeentes, bijvoorbeeld van een plattelandsgemeente en van de stad Amsterdam?



Hoe beoordeel je dit?

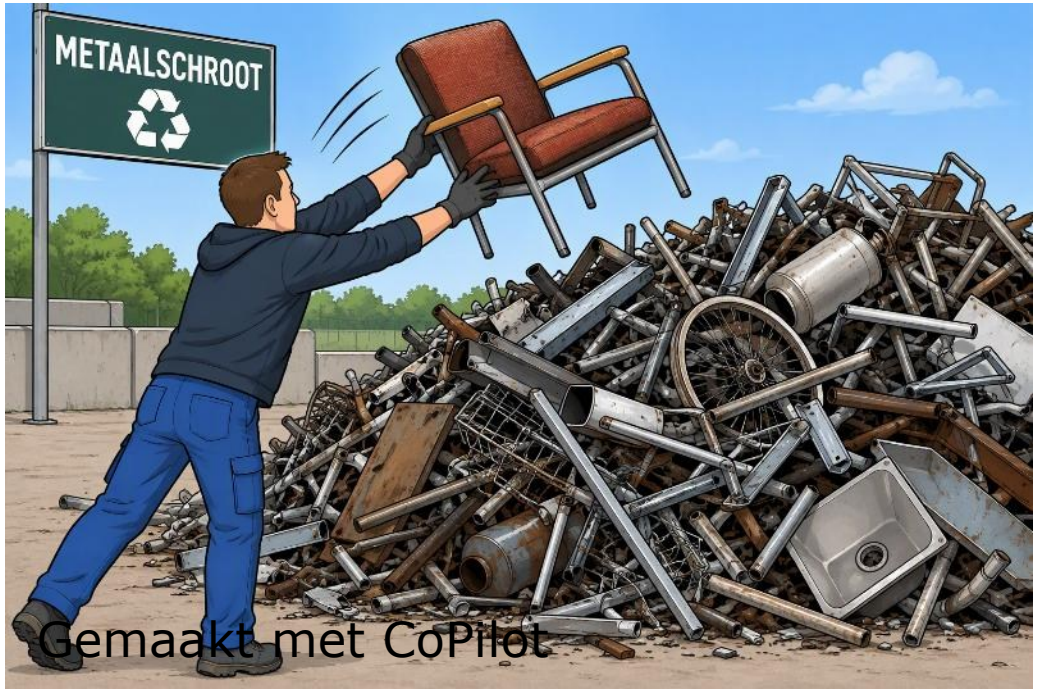
- → Dit is mengen
- → Dit opbulken
- → Dit is gezamenlijke opslag

Menti-8 uitleg

Een verwerker mag ervan uitgaan dat deze containers gemiddeld genomen dezelfde inhoudelijke samenstelling hebben, ook al komen ze uit verschillende gemeentes. Een verwerker die de inhoud van die containers op zijn terrein opslaat voor verwerking doet daarom aan **opbulken** en is niet aan het mengen.

Menti 9

Je komt bij een **schroothandelaar** die zowel puur metaalafval als grotendeels uit metalen bestaande afvalstoffen ontvangt. Deze afvalstoffen gaan op één hoop en daarna door naar een verwerker die ze in dezelfde installatie verwerkt met het oog op recycling.



Hoe beoordeel je dit?

- → Dit is mengen
- → Dit opbulken
- → Dit is gezamenlijke opslag

Menti-9 uitleg

Dit is mengen omdat metaalafval valt onder een andere afvalcategorie en ‘grotendeels uit metalen bestaande afvalstoffen’. Samenvoegen van afval dat behoort tot verschillende afvalcategorieën is altijd mengen.

De vraag of dit mengen vergunningplichtig is komt later in deze sheets aan bod!

Menti 10

Een **afvalinzamelaar** voegt textielafval uit verschillende inzamelcontainers uit verschillende gemeenten samen in een tijdelijke opslagvoorziening alvorens het geheel wordt afgevoerd naar een textielsorteerder.



Gemaakt met CoPilot

Hoe beoordeel je dit?

- → Dit is mengen
- → Dit opbulken
- → Dit is gezamenlijke opslag

Menti – 10 Uitleg

De uitleg waarom dit opbulken is, is dezelfde als de uitleg bij menti-7.

Een verwerker mag er van uit gaan dat de inhoud van de textielcontainers die langs de straat staan gemiddeld genomen hetzelfde is. Dus opbulken.

Menti 11

Een **verwerker** van industriële reststromen ontvangt residuen uit bepaald productieproces en verwerkt die gezamenlijk. De samenstelling kan een beetje fluctueren.



Gemaakt met CoPilot

Hoe beoordeel je dit?

- → Dit is mengen
- → Dit opbulken
- → Dit is gezamenlijke opslag

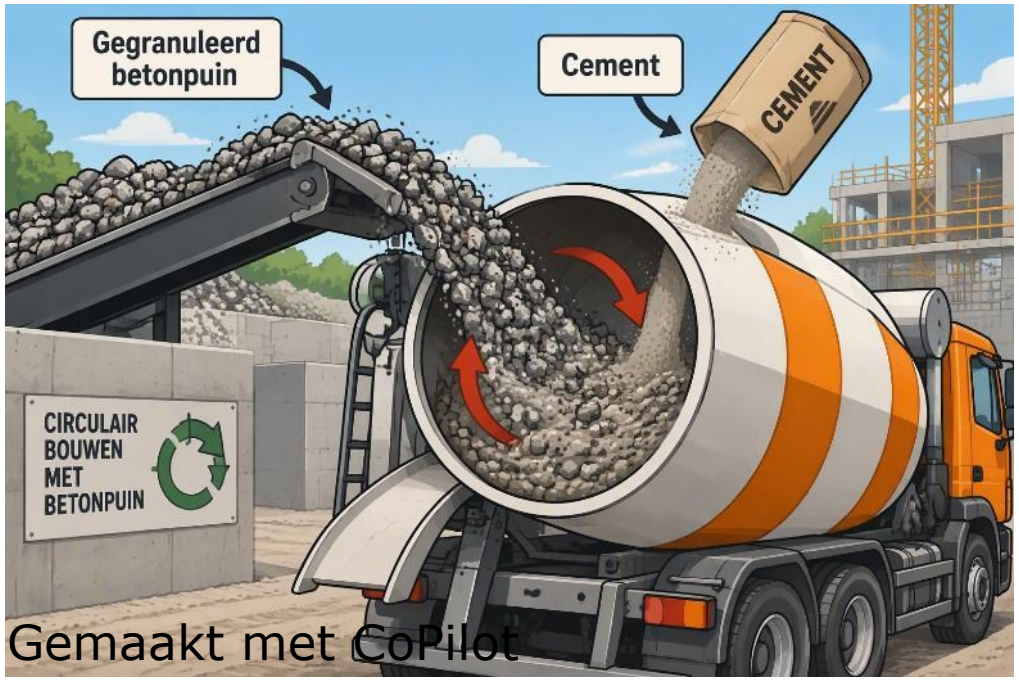
Menti – 11 Uitleg

Het plaatje had beter gekund – dat gaan we fixen voor een volgende sessie.

Als een residu uit een zelfde proces komt (maar bijvoorbeeld van een andere vestiging afkomstig) dan kan de samenstelling misschien een beetje fluctueren maar toch mag je ervan uitgaan dat het residu dan gemiddeld genomen ook ongeveer dezelfde samenstelling heeft. Uiteraard moet beoordeeld worden of het proces wel echt hetzelfde is dat deze aanname aannemelijk is. Als zo, dan is het geen mengen maar opbulken.

Menti 12 – de voorlaatste

Je komt bij een **betonproducent** en die ontvangt gegranuleerd betonpuin en gebruikt dit als grindvervanger bij het produceren van nieuwe betonelementen.



Gemaakt met CoPilot

Hoe beoordeel je dit?

- → Dit is mengen
- → Dit opbulken
- → Dit is gezamenlijke opslag

Menti - 12

Gegranuleerd betonpuin is in beginsel een afvalstof. Die wordt gemengd met o.a. cement (geen afval) tot beton. Dit is mengen van afvalstoffen.

Menti 13 – de laatste

Op de **milieustraat** worden gasflessen en over-de-datum brandblussers ingenomen en in een container geplaatst voor afvoer naar een sorteerder/verwerker.



Gemaakt met CoPilot

Hoe beoordeel je dit?

- → Dit is mengen
- → Dit opbulken
- → Dit is gezamenlijke opslag

Menti - 13

Als je leest in het CMP gaat het hier om grote afvalstoffen die individueel in tact blijven en bij een verwerker/sorteerder individueel richting de juiste verwerking worden gestuurd. In het voorbeeld gaat het ook over afvalstoffen van verschillende afvalcategorieën. Toch mag je spreken van gezamenlijke opslag i.p.v. mengen.

Alleen bij afvalplannen waar deze optie wordt genoemd in de toelichting kan je spreken van ‘gezamenlijke opslag’.

Je weet nu wat ‘mengen’ is!

→ Wat zijn vervolgens de **regels**?

→ Waar moet je **op letten**?

→ **Wanneer** is een **vergunning** nodig?

Mengen in het Bal



- Mengen is **meestal** een milieubelastende activiteit die **soms** vergunningplichtig is.
- **Vergunningplicht** wordt bepaald door:
  Wie mengt en **welk afval** wordt gemengd.
- Van belang: de **afvalcategorieën** van bijlage II Bal!

Een fictief voorbeeld bij een ontdoener



Een **bedrijf** dat glasvezelkabel **produceert** heeft ‘productieresten’. Die reststroom bestaat uit een combinatie van restjes **glasvezelkabel** en stukjes kunststof van omhulsel. Het bedrijf voegt deze resten bij haar **restafval** omdat de afvalinzamelaar heeft aangegeven dat dit mag omdat **alles naar de verbranding gaat**. Het bedrijf heeft **geen vergunning** voor mengen.

➔ Wat zijn hier de regels?

Zelfde afvalstoffen bij een afvalverwerker

Een **afvalverwerker** die glasvezelresten ontvangt van een producent voegt dit samen met een residu uit zijn eigen afvalverwerkingsproces om dit **gezamenlijk** te verbranden in een **AVI**. Het residu is geen gevaarlijk afval.



→ Wat zijn hier de regels?

Toezicht op de regels voor mengen



Bij **wie** je bent bepaalt :

1. de regels en
2. de grondslag voor toezicht

Ontdoener: “afval dat nog niet is ingezameld of afgegeven”:

Art. 3.40 Bal

Afvalinzamelaar of verwerker:

Diverse art. in §3.5.11

➔ **Hulpmiddel**: Beslisboom Vergunningplicht mengen

Het voorbeeld bij de ontdoener



Samenvoegen glasvezelresten + restafval = **mengen**



Wie mengt > **ontdoener**

→ Regels **Gescheiden houden bedrijfsafval en gevaarlijk afval CMP**

↓

? **Gevaarlijk afval** of **gewoon bedrijfsafval ?**

Met elkaar in gesprek

Hoe bepaal jij of afval dat je aantreft gevaarlijk afval is?

→ Break-out 5 minuten dialoog in groepjes.

→ Daarna peiling via Mentimeter

Menti.com
6964 1784

https://www.menti.com/alxzr3yqmti4

Menti 14: bepalen gevaarlijk afval?

Hoe bepaal jij of afval dat je aantreft gevaarlijk afval is?
Meerdere antwoorden mogelijk!

A. Ik heb werkelijk geen idee
B. Ik vraag het aan het bedrijf zelf
C. Ik vraag om een analyse van de afvalstof
D. Ik kijk in de administratie en check de euralcodes
E. Ik kijk in het CMP bij de betreffende afvalstof
F. Ik kijk in het Bal in de lijst met afvalcategorieën
G. Ik vraag het aan de Helpdesk Afvalbeheer van RWS

Gevaarlijk afval of niet?

Praktisch: Gebruik het CMP!

- Zoek in het CMP naar het afval via Materialen
- Daar delen we alle afvalstoffen in in de juiste afvalcategorie.
- Elke afvalcategorie kent de aanduiding wel of niet gevaarlijk afval

Officieel: ingewikkelder

- Zie de Factsheet gevaarlijk afval van het CMP

Terug naar ons voorbeeld bij de ontdoener



Samenvoegen glasvezelresten + restafval = **mengen**



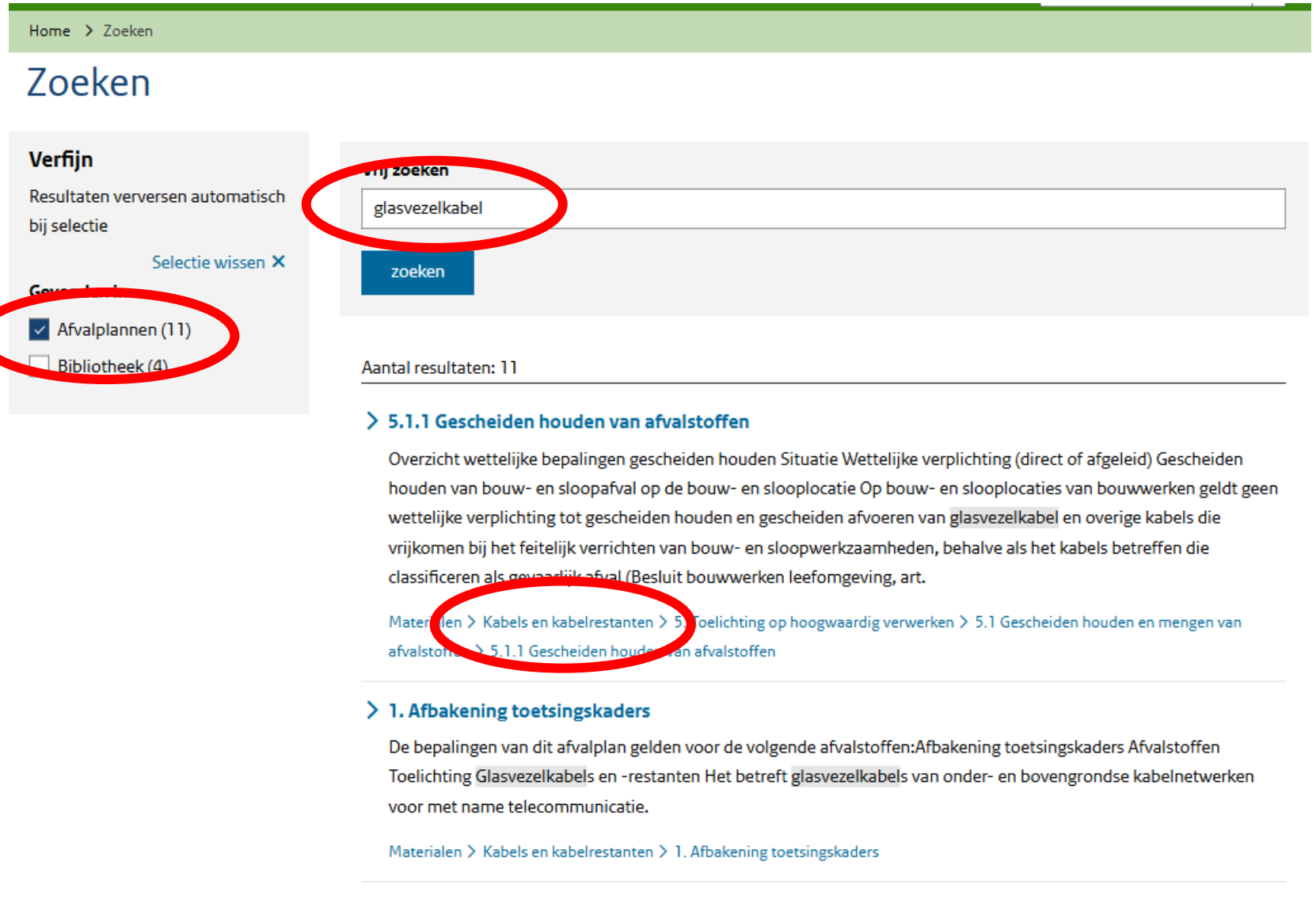
Wie mengt > **ontdoener**

→ Regels **Gescheiden houden bedrijfsafval en gevaarlijk afval CMP**

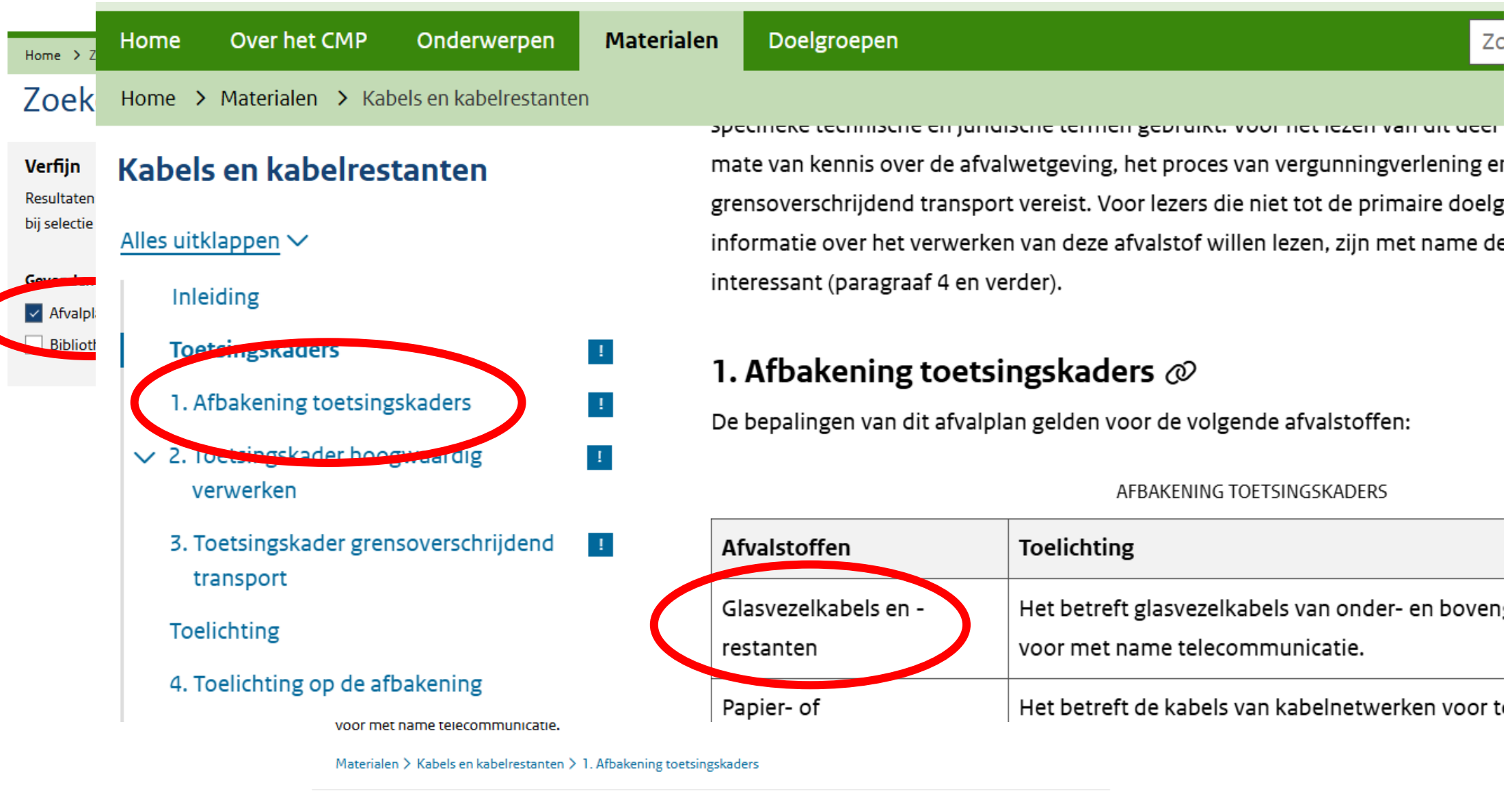
?

Gevaarlijk afval of **gewoon bedrijfsafval ?**

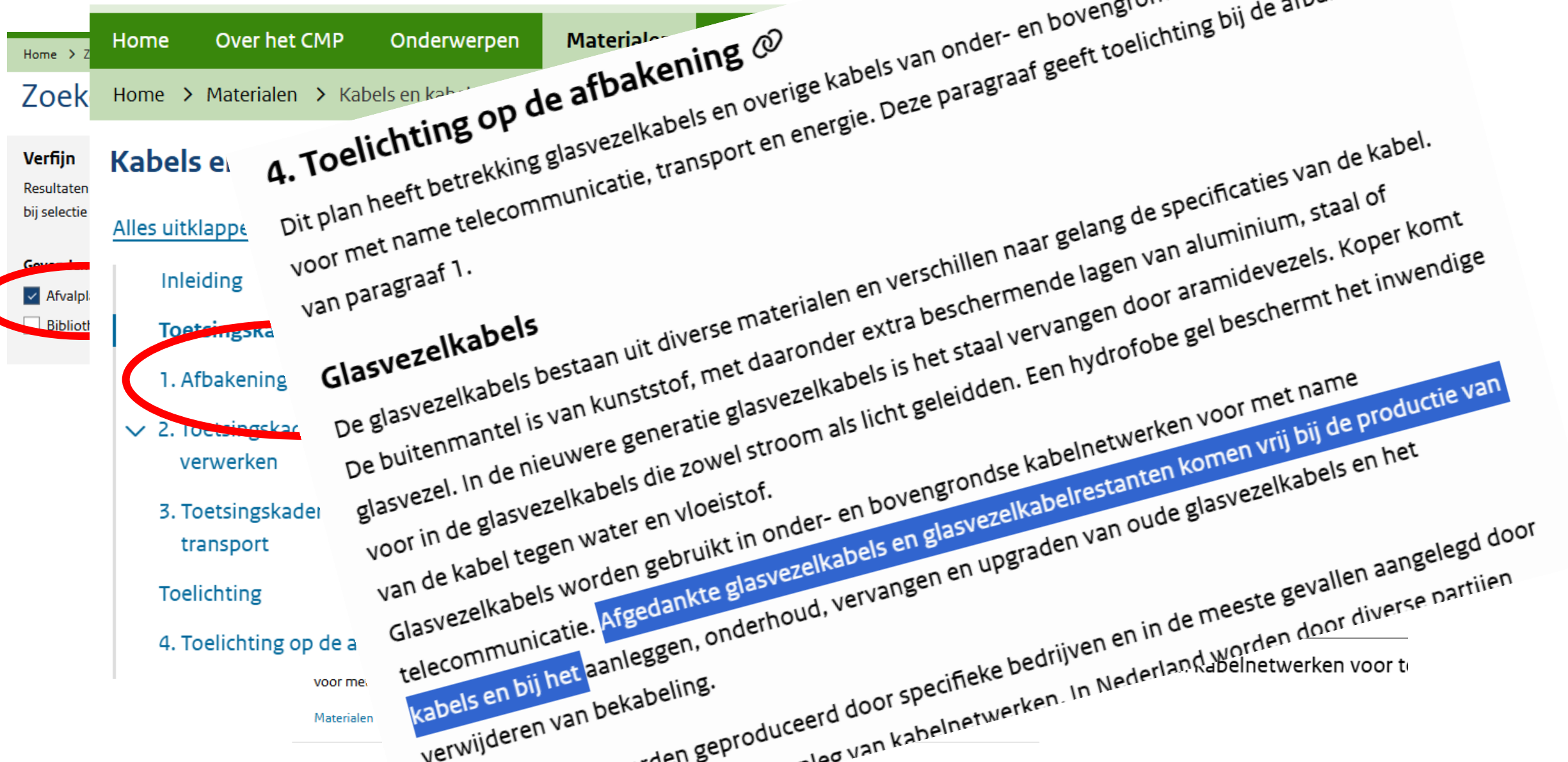
Restanten glasvezelkabels?



Restanten glasvezelkabels?



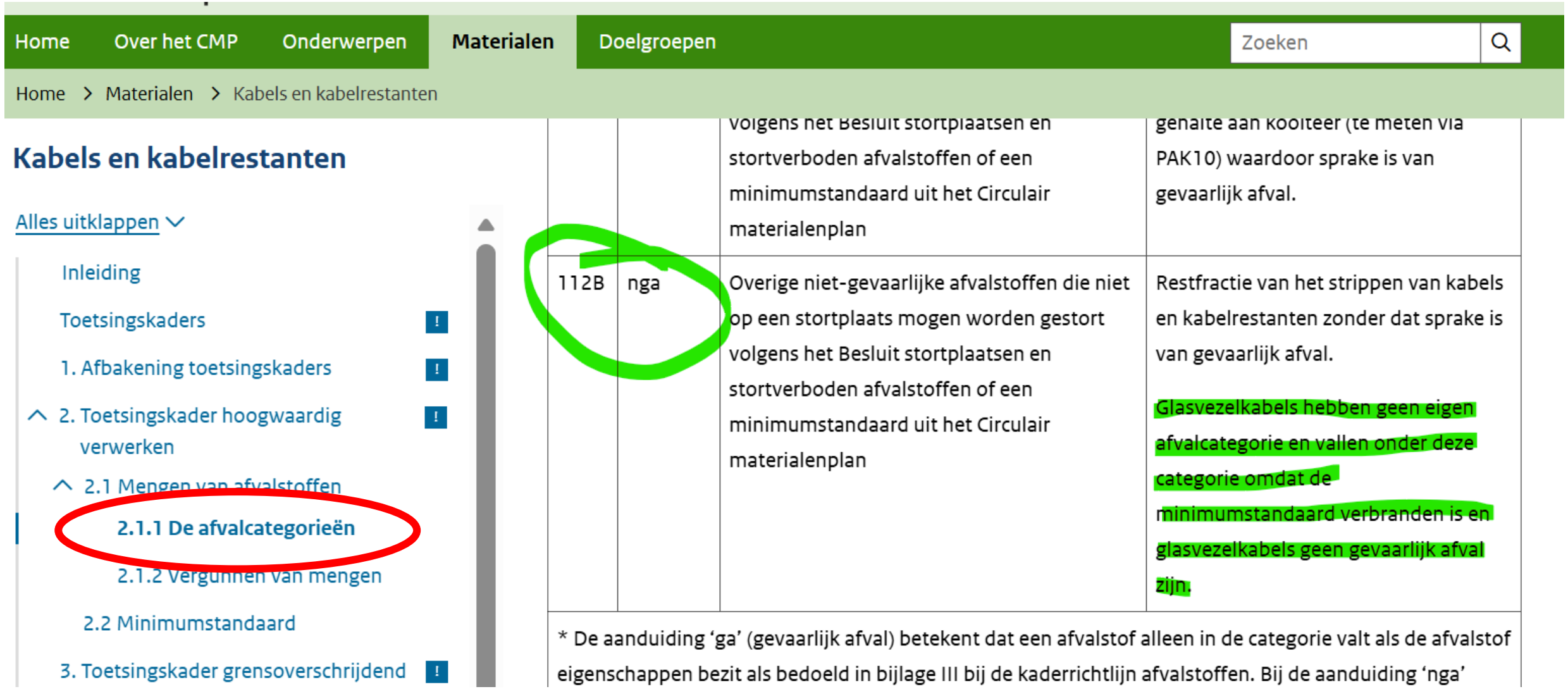
Restanten glasvezelkabels?



Opmerking bij de vorige dia

Tijdens de sessie bleek dat in het Afvalplan kabels en kabelrestanten tegenstrijdig info staat over onder welk plan dit afval valt (Kabels en kabelrestanten of ‘Procesafhankelijk industrieel afval). Dit maakt uit voor de casus. We gaan dat corrigeren. Voor deze voorbeeldcasus in deze hand-outs houden we even vast Afvalplan ‘kabels en kabelrestanten’.

Restanten glasvezelkabel?



		volgens het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen of een minimumstandaard uit het Circulair materialenplan	gehalte aan kooiteer (te meten via PAK10) waardoor sprake is van gevaarlijk afval.
112B	nga	Overige niet-gevaarlijke afvalstoffen die niet op een stortplaats mogen worden gestort volgens het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen of een minimumstandaard uit het Circulair materialenplan	Restfractie van het strippen van kabels en kabelrestanten zonder dat sprake is van gevaarlijk afval. Glasvezelkabels hebben geen eigen afvalcategorie en vallen onder deze categorie omdat de minimumstandaard verbranden is en glasvezelkabels geen gevaarlijk afval zijn.

* De aanduiding 'ga' (gevaarlijk afval) betekent dat een afvalstof alleen in de categorie valt als de afvalstof eigenschappen bezit als bedoeld in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen. Bij de aanduiding 'nga'

Terug naar ons voorbeeld bij ontdoener



Samenvoegen van glasvezelkabelresten + restafval = **mengen**



→ **Wie** mengt > **ontdoener**

> Gescheiden houden bedrijfsafval en gevaarlijke afval CMP



→ Glasvezelkabelsresten = **Geen gevaarlijk afval**



→ Dus regels Gescheiden houden **bedrijfsafval** van toepassing

→ **Check**: Glasvezelkabelresten hoeven **niet gescheiden** gehouden



→ **Mengen is geen milieubelastende activiteit, mag bij restafval**

Voor de liefhebber: mba's mengen ontdoener

Art. 3.39 Bal, lid 1:

d. het mengen van **gevaarlijk afval** met afval van een **andere categorie**;

e. mengen van bedrijfsafvalstoffen met afval dat valt onder een **andere categorie** als het gescheiden houden en gescheiden afgeven gelet op het CMP kan worden gevergd;

f. mengen van afval met afval van een **andere categorie** op een **andere locatie dan** de locatie van productie;

g. mengen van afval binnen een van de **categorieën 10, 11, 110 of 111**;

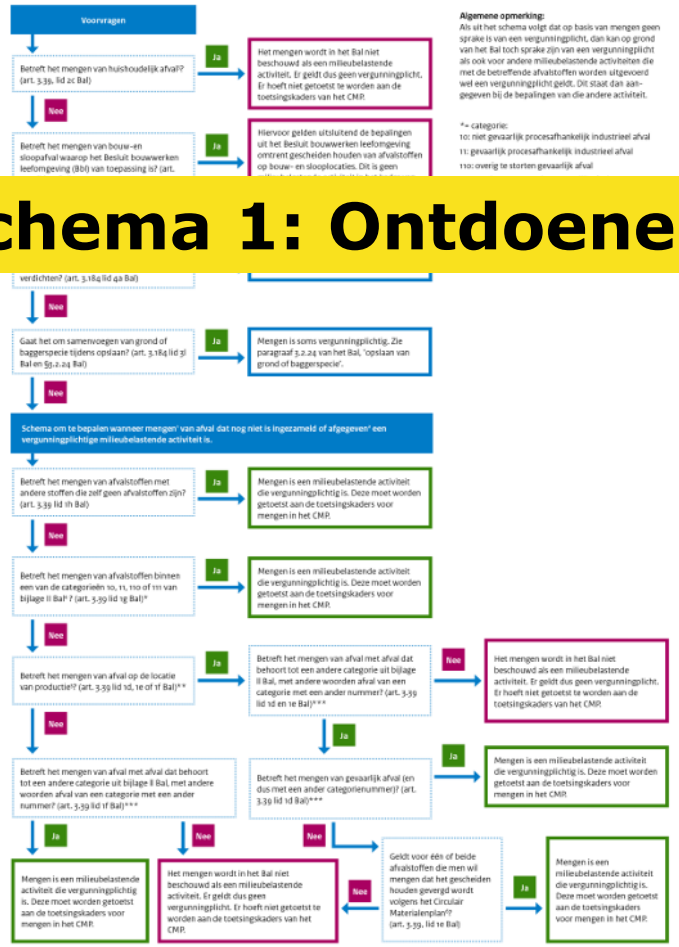
h. mengen van afval met **andere stoffen dan afvalstoffen**.

➔**Toezicht**: op grond van **art. 3.40**: 'het is verboden om zonder vergunning…'

Hulpmiddel regels: Beslisboom vergunningplicht mengen

1. Schema 1: Mengen van afvalstoffen voorafgaand aan inzameling of afgifte (par.3.2.13 Bal)

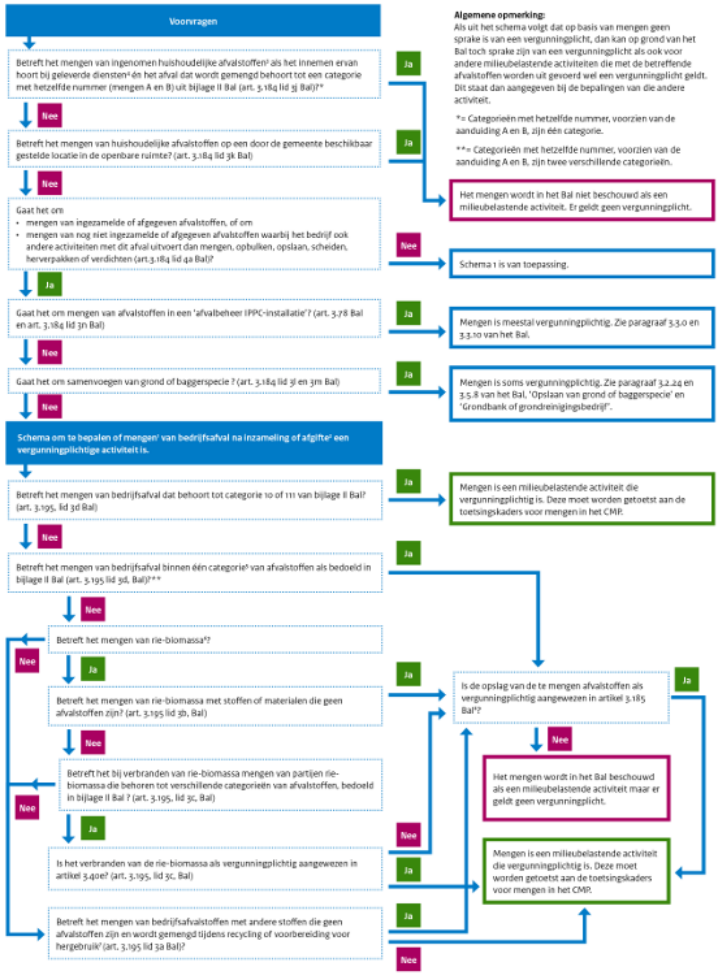
Schema 1 geeft de wettelijke bepalingen over mengen voorafgaand aan inzameling of afgifte van de afvalstof. Het schema vermeldt ook wanneer voor dit mengen een vergunning is vereist.



Schema 1: Ontdoener

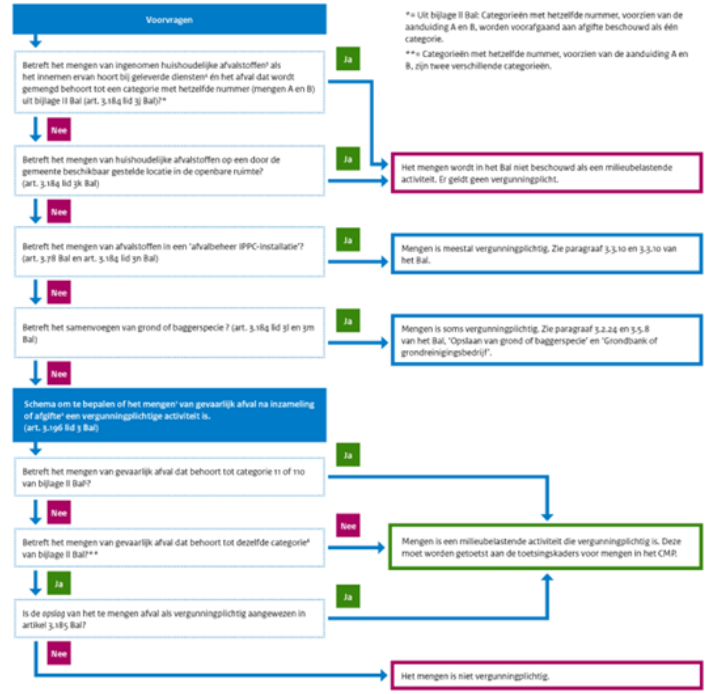
2. Schema 2: Mengen van bedrijfsafvalstoffen (par.3.5.11 Bal)

Schema 2 geeft de wettelijke bepalingen weer over mengen na inzameling of afgifte van de afvalstof. Het schema vermeldt ook wanneer voor dit mengen een vergunning is vereist.



3. Schema 3: Mengen van gevaarlijk afval na inzameling of afgifte (par.3.5.11 Bal)

Schema 3 geeft de wettelijke bepalingen over mengen van een gevaarlijke afvalstof. Het schema vermeldt ook wanneer voor dit mengen een vergunning is vereist.



Wat vertelt de Beslisboom?

- Geeft aan of mengen '**milieubelastende activiteit'** is
- Geeft antwoord op de vraag**:** wel of geen **vergunningplicht**
- Geeft de **grondslag** (wetsartikel) voor toezicht
- Bruikbaar voor **toezicht bij elk bedrijf**

Tot zo ver mengen bij de ontdoener.

➔ door naar mengen bij de afvalverwerker

Mengen iets complexer bij de **afvalverwerker**

- Mengen is **altijd** een **milieubelastende activiteit**
- Altijd kritisch zijn op **vergunningplicht of niet**
- Ook mengen **binnen één afvalcategorie** *kan* vergunningplichtig zijn!

Bij toezicht wel dezelfde vragen:

1. Welk **afval** wordt samengevoegd? **Check** afvalcategorie in CMP!
2. Is het samenvoegen **mengen**? **Check** definitie van mengen in CMP
3. Wat zijn de regels? **Gebruik** Beslisboom vergunningplicht mengen
4. Als vergunningplichtig: **Check** vergunning bedrijf!

Vuistregels vergunningplicht afvalverwerker

<u>Altijd</u> vergunningplichtig

- Mengen tussen afvalcategorieën
- Mengen van gevaarlijk afval met wat dan ook

<u>Soms</u> vergunningplichtig

- Mengen binnen 1 afvalcategorie
- Mengen afval met niet-afval

➔ Gebruik de Beslisboom vergunningplicht mengen!

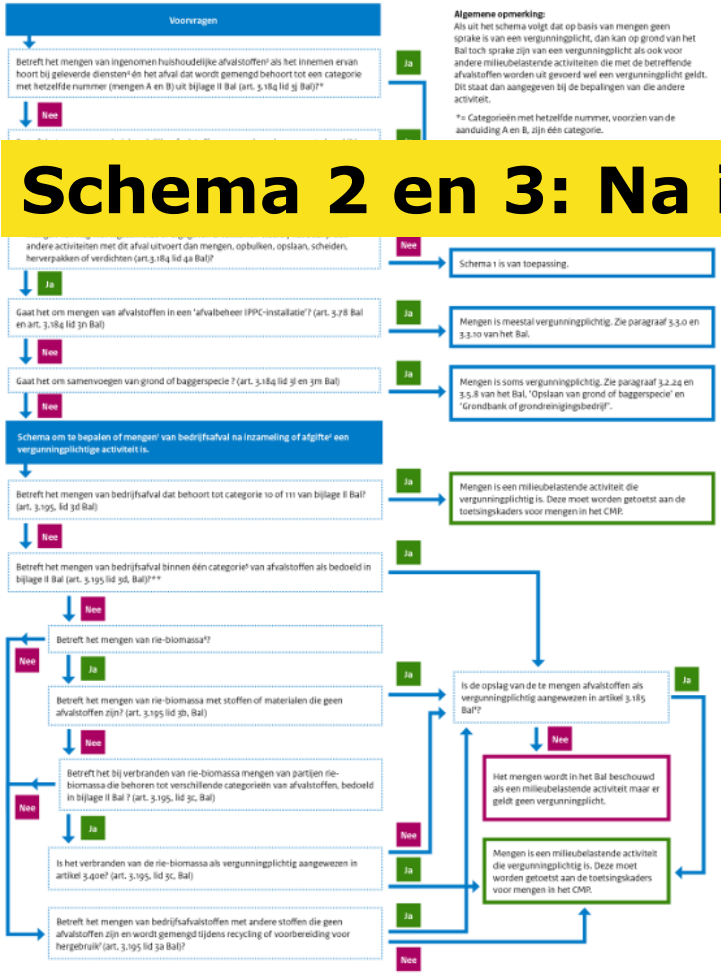
Beslisboom vergunningplicht mengen (CMP)

1. Schema 1: Mengen van afvalstoffen voorafgaand aan inzameling of afgifte (par.3.2.13 Bal)



2. Schema 2: Mengen van bedrijfsafvalstoffen (par.3.5.11 Bal)

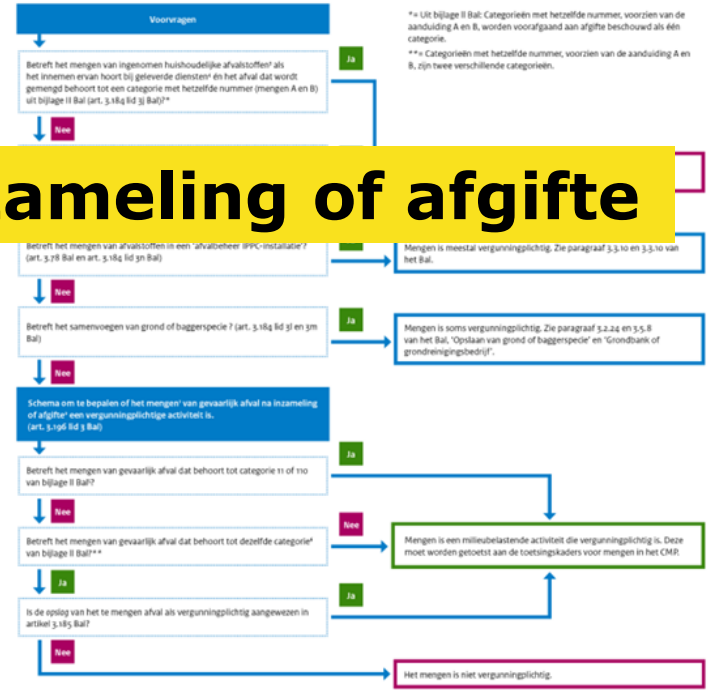
Schema 2 geeft de wettelijke bepalingen weer over mengen na inzameling of afgifte van de afvalstof. Het schema vermeldt ook wanneer voor dit mengen een vergunning is vereist.



Schema 2 en 3: Na inzameling of afgifte

3. Schema 3: Mengen van gevaarlijk afval na inzameling of afgifte (par.3.5.11 Bal)

Schema 3 geeft de wettelijke bepalingen over mengen van een gevaarlijke afvalstof. Het schema vermeldt ook wanneer voor dit mengen een vergunning is vereist.



Terug naar ons voorbeeld, afvalverwerker

Een **afvalverwerker** die glasvezelresten ontvangt van een producent voegt dit samen met een residu uit zijn eigen afvalverwerkingsproces om dit **gezamenlijk** te verbranden in een **AVI**. Het residu is geen gevaarlijk afval.

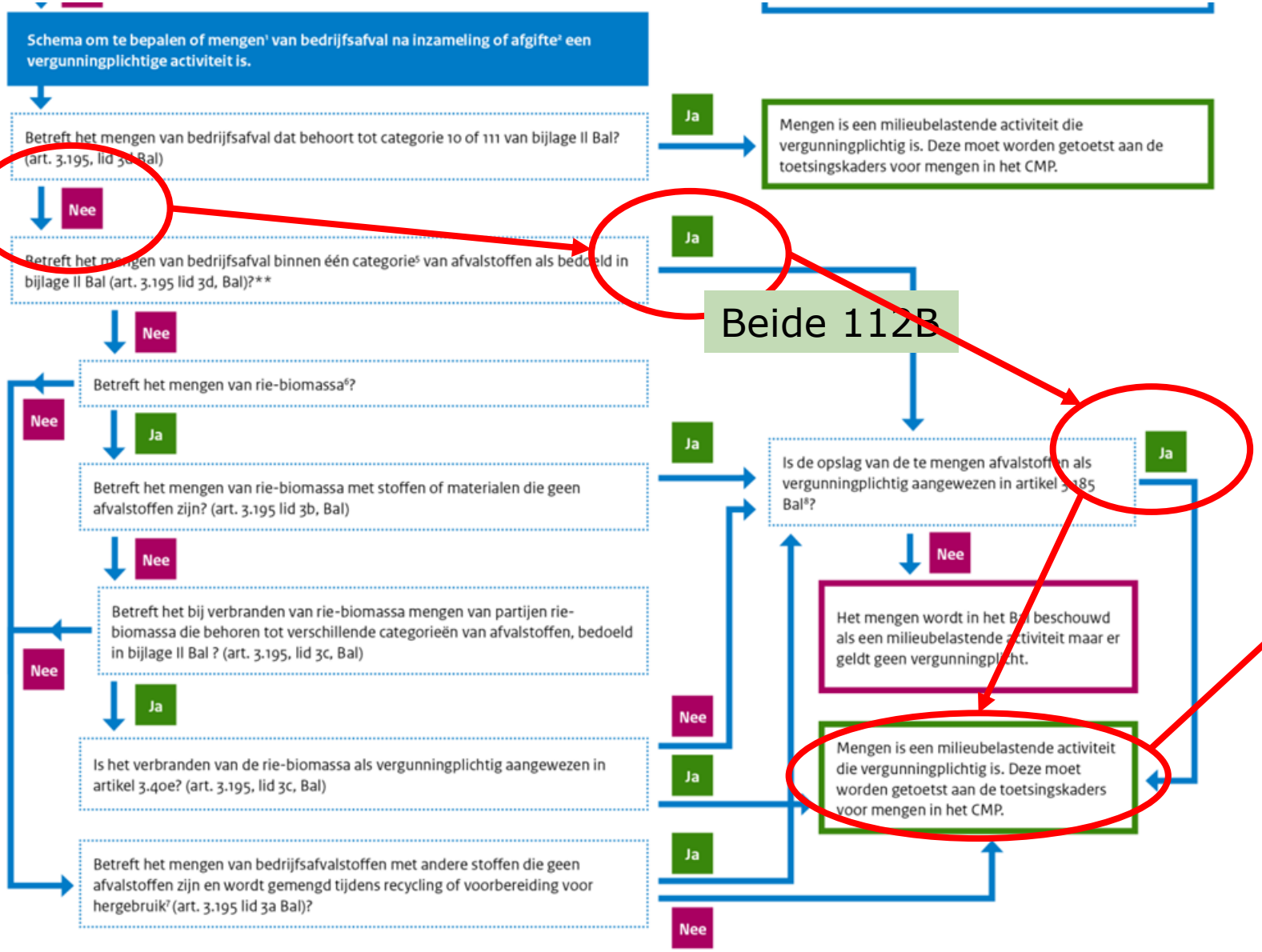
Beoordelen bij toezicht:

1. Is het samenvoegen mengen? **JA**
2. Afvalcategorieën + Gevaarlijk afval?
   → Residu = nga > **zelfde afvalcategorie** 112B

→Beslisboom check



Beslisboom vergunningplicht mengen (CMP)



Mengen is een mba die **vergunningplichtig** is!

Deze uitkomst is dus relevant voor toezicht!

Overige info is voor vergunningverlening namelijk: dat getoetst moet worden aan het CMP of vergunning kan worden verleend!

Terug naar ons voorbeeld, afvalverwerker

Een **afvalverwerker** die glasvezelresten ontvangt van een producent voegt dit samen met een residu uit zijn eigen afvalverwerkingsproces om dit **gezamenlijk** te verbranden in een **AVI**. Het residu is geen gevaarlijk afval.

Beoordelen bij toezicht:

1. Is het samenvoegen mengen? **JA**
2. Afvalcategorieën + Gevaarlijk afval?
   → Residu = nga > **zelfde afvalcategorie** 112B
   → **Beslisboom** check > **wel vergunningplichtig**!



3. **Toezicht**: Heeft het bedrijf de benodigde **vergunning**?

Samengevat: toezicht op ‘mengen’

1. Wordt afval **samengevoegd** met ander afval of met niet-afval?
2. Is dat samenvoegen ‘**mengen**’? (check definitie in het CMP)
3. **Welke regels** gelden **of** geldt een **vergunningplicht**?
    1. **Wie** mengt (ontdoener of verwerker)?
    2. **Wat** wordt gemengd (wel/niet **gevaarlijk afval**, welke **afvalcategorie**)?
       Check bij ‘Materialen’ in het CMP
    3. **Gebruik** vervolgens de Beslisboom vergunningplicht mengen!
4. Bij vergunningplichtig > heeft het bedrijf hiervoor vergunning?

Einde van Mengen

Relatie tussen bouwstoffen en afvalstoffen

Alleen in hand-outs (wel kort toegelicht)

Relatie tussen afval en bouwstof

Mag een afvalstof <u>toegepast</u> worden als bouwstof?

- Ja, als voldaan is aan de kwaliteitseisen voor vormgegeven of niet-vormgegeven bouwstoffen uit het Besluit Bodemkwaliteit

Mag een afvalstof <u>verwerkt</u> worden tot een bouwstof?

- Ja (valt onder afvalwetgeving) + CMP toetsingskaders
- CMP: Vb. minimumstandaard + **mengen** + immobiliseren

Moet een afvalstof eerst einde-afval zijn om bouwstof te kunnen zijn?

- Nee (op dit moment niet); het Bbk zegt niets over de ‘status’ van bouwstoffen.
- Een bouwstof kan dus gewoon nog een afvalstof zijn.
- Bal + CMP gaan over het verwerken tot bouwstof; Bbk gaat over het toepassen als bouwstof.
- Genoemde voorbeeld in sessie: betongranulaat > pas einde-afval als voldaan is aan de voorwaarden voor einde-afval van de Regeling einde-afvalstoffen recyclinggranulaat. Zie het ketenplan Beton van het CMP voor meer info hierover.

Mengen tot een bouwstof

