# Presentatie op bijeenkomsten 30 januari en 1 februari 2024

# Circulair Materialenplan (CMP) voor omgevingsdiensten

## Over de bijeenkomsten

Het Landelijk afvalbeheerplan (LAP) wordt opgevolgd door het CMP.

Op deze bijeenkomst praten we omgevingsdiensten bij over de stand van zaken en de plannen.

We vertellen wat de plannen zijn voor circulariteit voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) en hoe bestaande onderwerpen van het LAP terugkomen in het CMP.

30 januari 2024 online, 2 x 20 deelnemers.

1 februari 2024 Amersfoort, 30 deelnemers.

Belangrijk: ambtelijk concept

De informatie in deze presentatie is bedoeld om omgevingsdiensten te informeren over de inhoud van het CMP. De inhoud van het ontwerp-CMP staat pas vast als de staatssecretaris akkoord is. Tot die tijd kan de inhoud nog veranderen.

## Programma

Introductie

1. Wat betekent het CMP voor circulaire economie?
2. In gesprek over omgevingsdiensten en circulaire economie
3. Wat is de rol en planning van het CMP?
4. Hoe ziet het CMP eruit?
5. Wat verandert er voor omgevingsdiensten?

Afronding

## Team ministerie van IenW en Rijkswaterstaat bij bijeenkomsten

* Tessa Hollaar, IenW
* Jacobine Meijer, RWS
* Eva Schoenmaekers, RWS
* Kasper Jungerling, RWS
* Jitske Nugter, IenW
* Femke Lucas, RWS
* Marlou Gerrekens, RWS
* Klaas van der Sterren, RWS

Extern facilitator bijeenkomst: Yvonne Lemmens, Lemmens Faciliteert

# Deel 1: Wat betekent het CMP voor circulaire economie?

## Van LAP naar CMP

De staatssecretaris heeft in haar Kamerbrief van 2021 aangegeven dat het Landelijk afvalbeheerplan (LAP) moet worden opgevolgd door een Circulair Materialenplan (CMP).

De drie belangrijkste verschillen tussen het LAP3 en CMP:

* Het CMP geeft informatie en richting aan bedrijven en bevoegde gezagen over de hele materiaalketen, van ontwerp tot en met verwerking, in plaats van alleen over afval.
* Met de inwerkingtreding van het CMP komt er een verstrekkingsverplichting in de Wet milieubeheer (Wm). Deze verplichting houdt in dat bevoegde gezagen het ministerie van IenW moeten informeren als zij afwijken van het CMP.
* Voor het CMP wordt onderzocht hoe met het instrument ‘minimumstandaard’ meer gestuurd kan worden op recycling en hoe bedrijven die nieuwe technieken ontwikkelen voor hoogwaardige verwerking meer ondersteund kunnen worden.

## LAP/CMP = brug tussen beleid en uitvoering

In het CMP blijven de functies van het huidige LAP behouden. Vanaf 2025 zetten we het Circulair Materialenplan (CMP) in voor de transitie naar een circulaire economie. Het CMP biedt kennis en een uniform kader voor het gebruik van grondstoffen, het omgaan met afval en het verlenen van vergunningen. Bedrijven kunnen hiermee meer circulaire keuzes maken in hun bedrijfsvoering. En bevoegde gezagen volgen het CMP bij het nemen van besluiten en de handhaving ervan. Dit alles doet het CMP op een praktische, informatieve én stimulerende manier. Zo is het de brug tussen het beleid en de uitvoeringspraktijk.

## Hoe naar circulaire economie?

Het Nederlandse beleid om te komen tot een circulaire economie staat in het Nationaal Programma Circulaire Economie 2023-2030 (NPCE). In Europa is er het *Circular Economy Action Plan*. Hier komt een groot aantal wijzigingen van wetgeving uit voort, zoals voor Ecodesign.

Het NPCE bevat doelen voor Nederland voor de transitie naar een circulaire economie in 2050 en de maatregelen om daar te komen. Er wordt ingezet op 4 knoppen:

1. Vermindering grondstoffen
2. Substitutie
3. Levensduurverlenging
4. Hoogwaardige verwerking

Circulair betekent niet dat er geen afval meer is. Maar circulair betekent wel aandacht voor zowel grondstoffen als afvalstoffen. Circulair betekent dat we:

* Dingen anders moeten doen, met minder en andere grondstoffen, circulair ontwerpen
* Bestaande dingen beter moeten doen, dus langer gebruiken, hoogwaardiger verwerken

In het NPCE zijn maatregelen te onderscheiden naar:

1. Normeren
2. Beprijzen
3. Stimuleren

Normeren is bijvoorbeeld wetgeving. Beprijzen omvat onder andere heffingen en subsidies. Stimuleren gaat bijvoorbeeld om samenwerking en kennisontwikkeling.

## Wat is de rol van het CMP en VTH?

Normeren omvat:

* Wetgeving (Europees, nationaal, decentraal)
* Beleidsregels (LAP en straks CMP)
* VTH (ILT en omgevingsdiensten)

CMP en vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) door de omgevingsdiensten valt onder normeren. Wetgeving geeft aan wat wel of niet mag of onder welke voorwaarden. Het LAP en CMP zijn beleidsregels die die wetgeving verder invullen. Dit geeft richting voor de afwegingen die in de praktijk gemaakt worden door vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het CMP helpt met uniformerende en bindende toetsingskaders en kennis over de wetgeving en circulariteit.

## Wat is de rol van decentrale overheden in CE?

Decentrale overheden zoals gemeenten en provincies kunnen zelf ook maatregelen nemen. Bijvoorbeeld:

#### Normeren:

* Decentrale regels, waaronder het omgevingsplan
* Vergunningverlening, toezicht en handhaving taken (VTH)

#### Beprijzen

* Maatschappelijk verantwoord inkopen
* Subsidies

#### Stimuleren

* Huishoudelijk afval
* Bedrijventerreinen

Waar VTH aan kan bijdragen wordt steeds duidelijker, denk aan:

* Experimenteerruimte
* Grondstoffengebruik en afvalpreventie
* Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) minimalisatie
* Afvalstatus toetsen
* Veilige en hoogwaardige verwerking
* Afvalscheiding

# Deel 2: In gesprek over omgevingsdiensten en circulaire economie

We hebben in kleinere groepen met elkaar gesproken over de onderstaande vragen:

* Waar denk jij aan bij circulaire economie?
* Wat is onze rol (VTH) in de transitie naar circulaire economie?
* Wat hebben we daarbij van het CMP nodig?

# Deel 3: Wat is de rol en planning van het CMP?

Het Circulair Materialenplan ondersteunt transitie naar circulaire economie via kennis en kaders voor overheden en bedrijven. Het biedt kennis over circulariteit, beleid en wetgeving en kaders voor afwegingen in de uitvoering van de wetgeving.

## Welke onderwerpen spelen bij de omgevingsvergunning?

Plaatje van de keten: van grondstoffen en ontwerp naar de productiefase, naar de gebruiksfase en naar de afvalverwerkingsfase. Hierna volgt opnieuw de productiefase of verwijdering.

Bij afvalverwerking zijn relevante onderwerpen in de omgevingsvergunning bijvoorbeeld:

* A&V AO/IC
* Vergunnen verwerken
* Vergunnen mengen
* Gescheiden houden afval
* Afvalstatus
* Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)
* Experimenteerruimte

Deze functies van LAP blijven behouden in CMP. En we verbeteren ze voor het CMP. Deze onderwerpen zijn nog steeds nodig voor de transitie naar een circulaire economie.

Daarnaast ook meer nadruk op producerende kant. Bij productiefase zijn relevante onderwerpen in de omgevingsvergunning bijvoorbeeld:

* Afvalstatus
* Gescheiden houden van afval
* Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)
* Grondstoffengebruik en afvalpreventie
* Experimenteerruimte

Dit zijn deels bestaande onderwerpen waar al kennis over is, zoals in de handreiking voor proefnemingen. Daarnaast komt er bijvoorbeeld een nieuw hoofdstuk en handreiking in CMP over grondstoffengebruik en afvalpreventie.

## Wat verandert er met het CMP voor omgevingsdiensten?

Samengevat:

* Kennis over hele keten: bijvoorbeeld in de ketenplannen.
* Betere uitleg wetgeving: actueel met de nieuwe Omgevingswet.
* Aan de slag met preventie: met een nieuw hoofdstuk en handreiking.
* Hoogwaardige verwerking: nieuwe mogelijkheden voor de minimumstandaard.
* Duidelijk toetsingskader: apart vermeld waar bevoegd gezag rekening mee moet houden.
* Verstrekkingsverplichting: ministerie informeren als van toetsingskader wordt afgeweken.
* Beter vindbaar en leesbaar: doordat het niet meer in PDF’s staat, maar op een website.

## Wat is de stand van zaken en planning?

* 2021: enquête en verkenning
* 2022: uitwerking en NRD MER
* 2023: schrijven CMP en MER

Het ontwerp-CMP wordt dit jaar afgerond, daarna start in dit najaar de inspraakprocedure.

* 2024: inspraakprocedure
* 2025: inwerkingtreding
* 2026: doorontwikkeling
* 2027: 1ste wijziging?

# Deel 4: Hoe ziet het CMP eruit?

## Concept inhoudsopgave CMP

* Deel 1 Over het CMP
  + Status, wettelijke basis, positionering, doorwerking, plancyclus, participatie, etc.
* Deel 2 Wetgeving voor CE
  + Overzicht product-, stoffen- en afvalwetgeving
  + Decentrale regels
* Deel 3 Sturen op circulariteit
  + Circulair ontwerp en materiaalgebruik
  + Verminderen grondstofgebruik
  + Substitutie
  + Levensduurverlenging
  + Hoogwaardige verwerking
* Deel 4 Keten- en afvalplannen
  + 6 ketenplannen
  + 53 afvalplannen
* En aparte leidraden en handreikingen

We bespreken achtereenvolgens

* Wat zijn de plannen met de minimumstandaard?
* Wat is nieuw?
* Wat gebeurt er met bestaande onderwerpen?
* En de sectorplannen?

## Wat zijn de plannen met de minimumstandaard?

Het doel is:

* Meer hoogwaardig verwerken
* Innovatieve nieuwe technieken steunen

Ontwikkeling minimumstandaard op drie manieren:

* Eerder ophogen van minimumstandaard voor nieuwe technieken
* Onderscheid in recycling
* Verbranden versus recycling + storten

In de milieueffectrapportage (mer) wordt onderzocht wat daarvoor de beste mechanismen zijn. Zie de bijbehorende Notitie Reikwijdte en Detailniveau voor meer informatie. Er komt een uitgebreid deel over hoogwaardige verwerking in het CMP.

## Wat is er nieuw?

Er komen nieuwe hoofdstukken over:

* Wetgeving voor circulariteit: overzicht van wetgeving door de keten heen, van productontwerp tot productieprocessen, gebruiksfase en afvalverwerking.
* Circulair ontwerp en materiaalgebruik: uitgangspunten die meer concreet maken wat wel en niet bijdraagt aan circulariteit.
* Grondstoffengebruik en afvalpreventie: een nieuw hoofdstuk en een handreiking voor vergunningverleners.
* Reparatie en hergebruik: een nieuw hoofdstuk met uitleg over de mogelijkheden die de wetgeving biedt.

## Wat gebeurt er met bestaande onderwerpen?

CMP blijft toetsingskader voor vergunnen van afvalverwerkende handelingen. Die onderwerpen komen dus ook terug in het CMP. Met wijzigingen.

* Gescheiden houden: voor huishoudelijk afval gevaarlijk afval, bedrijfsafval en bouw- en sloopafval, blijft grotendeels hetzelfde, maar wordt duidelijker uitgelegd.
* Mengen afval: duidelijke uitleg van de wetgeving onder de Omgevingswet. Belangrijkste verandering is dat er mengbeleid is voor gevaarlijk afval en specifieke ZZS.
* ZZS en zorgstoffen: duidelijker uitleg van de verschillende soorten wetgeving en wat dat betekent voor een eventuele risicobeoordeling.
* Afvalstof of niet-afvalstof: blijft inhoudelijk hetzelfde, maar de stappen die moeten worden doorlopen staan duidelijker beschreven in het hoofdstuk in het CMP ipv in de leidraad.
* Verbranden: verbreding naar hoofdstuk over thermisch verwerken, inclusief bijvoorbeeld pyrolyse en vergassing.
* Storten: nog geen veranderingen, dit volgt als het werkprogramma storten er is.
* Overbrenging: het hoofdstuk grensoverschrijdend transport voor ILT verandert door de nieuwe EVOA.

Voor diverse onderwerpen komen er aparte leidraden en handreikingen. Denk aan een leidraad A&V AIO/IC, leidraad gebruik minimumstandaard, leidraad indeling verwerkingshandelingen, etc. Leidraden krijgen dezelfde status als het CMP (zijn er onderdeel van) en werken door in vergunningen.

## En de sectorplannen?

#### Dat worden ketenplannen of afvalplannen.

#### Afvalplannen bestaan uit twee delen:

* Toetsingskaders voor het toetsen van vergunningen voor afvalbedrijven, dat gaat over:
  + Afvalcategorieën (nieuw)
  + Mengen van afval (nieuw)
  + Minimumstandaard voor verwerking
  + Grensoverschrijdend transport
* Toelichting op:
  + Toetsingskader
  + Nieuwe onderwerpen: afvalscheiding, ZZS, afval of niet en kritieke materialen

#### Ketenplannen:

* Bevatten het toetsingskaders en toelichting zoals in de afvalplannen
* Geven daarnaast inzicht in hele keten:
  + Overzicht huidige keten
  + Circulair ontwerp, productie, gebruik en verwerking
  + Wetgeving in de keten en wie daar toezicht op houdt
  + Afval of niet-afval

Met de ketenplannen worden de eerste stappen gezet om te verbreden naar de hele keten. Het ketenplan geeft aan hoe de keten in elkaar zit, wat nodig is voor een circulaire keten, welke wetgeving er nu al is en wie waar toezicht op houdt. Het toetsingskader blijft gelden voor de afvalverwerking, omdat dat het plan daar wettelijk gezien het bindende kader voor is. Voor het begin van de keten geldt bijvoorbeeld rechtstreeks Europese productwetgeving. Daar houdt ILT oa toezicht op. Daar hoeft het CMP niets aan toe te voegen. In totaal komen er zo’n 60 keten- en afvalplannen. Sommige plannen worden samengevoegd en enkele sectorplannen komen te vervallen omdat de wetgeving alles regelt. Dan worden daarvoor zo nodig factsheets gemaakt.

# Deel 5: Wat verandert er voor omgevingsdiensten?

## Wat verandert er met het CMP voor omgevingsdiensten?

Samengevat:

* Kennis over hele keten: bijvoorbeeld in de ketenplannen
* Betere uitleg wetgeving: actueel met de nieuwe omgevingswet
* Aan de slag met preventie: met een nieuw hoofdstuk en handreiking
* Hoogwaardige verwerking: nieuwe mogelijkheden voor de minimumstandaard
* Duidelijk toetsingskader: apart vermeld waar bevoegd gezag rekening mee moet houden
* Verstrekkingsverplichting: ministerie informeren als van toetsingskader wordt afgeweken
* Beter vindbaar en leesbaar: doordat het niet meer in PDF’s staat, maar op de website

We hebben afgesloten met een reflectie:

* Wat verandert er voor ons?
* Welke mogelijkheden biedt het CMP ons?
* Wat neem ik mee uit deze bijeenkomst?

## Meer weten?

Bekijk de website:

[Home - LAP3](https://lap3.nl/)

[Circulair materialenplan - LAP3](https://lap3.nl/uitvoering-lap/circulair-materialenplan/)

Contact met IenW/RWS voor vragen:

[Helpdesk Afvalbeheer](https://lap3.nl/overig/helpdesk-afvalbeheer/)