



Home > Materialen > Afvalplan gemengd bouw- en sloopafval

Ontwerp Circulair Materialenplan

Afvalplan bouw- en sloopafval gemengd

Inspraak

Dit document is een onderdeel van het Ontwerp Circulair Materialenplan (ontwerp-CMP) voor de inspraakprocedure. Eenieder krijgt de gelegenheid om in deze periode verbeterpunten of suggesties aan te dragen voordat het CMP definitief wordt vastgesteld.

De Wet milieubeheer bepaalt dat voor het vaststellen van het CMP een procedure van inspraak moet worden gevolgd. Dit geldt niet voor alle onderdelen voor het CMP, maar wel voor de onderdelen die doorwerken in de besluiten van bevoegde gezagen. In het CMP staan deze teksten onder de kop 'Toetsingskaders'.

Zienswijzen op de toetsingskaders worden van een formele reactie voorzien in een reactienota. Daarin wordt aangegeven hoe de zienswijzen zijn verwerkt in het definitieve CMP, of worden argumenten gegeven voor waarom zienswijzen niet tot aanpassing hebben geleid. Zienswijzen op de toelichtende onderdelen worden wel bekeken op mogelijkheden om het CMP te verbeteren, maar worden niet van een formele reactie voorzien in de reactienota.

Een zienswijze indienen kan via het formulier op Platform Participatie (zie de link op circulairmaterialenplan.nl). Vermeld bij uw reactie de titel van het onderdeel van het CMP waar u op reageert, plus het paginanummer of paragraafnummer.

Pdf's ontwerp-CMP worden website

De definitieve tekst van het CMP wordt een website. Deze pdf's van het ontwerp-CMP geven een indruk van de opmaak van de toekomstige website, maar bevatten nog niet de bijbehorende functionaliteiten. Enkele tips voor het lezen van de pdf's:

- In deze pdf kunt u in de browser of de pdf-reader linksboven of rechtsboven een inhoudsgave uitklappen, genaamd 'inhoud' of 'bladwijzers'.
- Onderstippelde woorden in de tekst zijn begrippen waarvoor op de website in een uitklapkader de betekenis wordt gegeven. Zie in het ontwerp-CMP de begrippenlijst onder het deel 'Instrumenten'.
- De [Interne links] in het CMP worden in het ontwerp-CMP nog in blauw met rechte haken weergegeven, maar deze verwijzingen werken nog niet. De links worden op de website van het definitieve CMP werkend gemaakt.

Dit document is opgemaakt voor digitoegankelijkheid. Kunt u de tekst of afbeeldingen niet lezen? Neem dan contact op via 088-7977102 of het [contactformulier](#) van de helpdesk.

Status: Ontwerp Circulair Materialenplan voor inspraak

Afzender: Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Datum: januari 2025

Website: circulairmaterialenplan.nl



Home > Materialen > Afvalplan gemengd bouw- en sloopafval

Afvalplan gemengd bouw- en sloopafval

Dit afvalplan geeft het toetsingskader waar bevoegd gezag rekening mee moet houden bij het verlenen van vergunningen voor afvalverwerking en het grensoverschrijdend transport van gemengd bouw- en sloopafval.

Leeswijzer

Het eerste deel van dit plan bevat de toetsingskaders voor het vergunnen van de verwerking van en het grensoverschrijdend transport van gemengd bouw- en sloopafval. Bevoegde gezagen moeten bij het nemen van besluiten rekening houden met deze toetsingskaders.

Het tweede deel van dit plan geeft toelichting op de toetsingskaders in het eerste deel. Ook geeft het aanvullende informatie die van belang kan zijn bij het nemen van besluiten over het verwerken of het grensoverschrijdend transport van deze afvalstoffen.

Aan het einde is beschreven wat de toekomstplannen zijn voor de toetsingskaders van dit afvalplan. Kijk voor meer informatie over de verschillende ketenplannen en afvalplannen bij [[materialen](#)].

Inhoud

Toetsingskaders

1. Afbakening toetsingskaders
2. Toetsingskader hoogwaardig verwerken
 - 2.1. Mengen van afvalstoffen
 - 2.2. Minimumstandaard
3. Toetsingskader grensoverschrijdend transport

Toelichting

4. Toelichting op de afbakening
5. Toelichting op hoogwaardig verwerken
 - 5.1. Gescheiden houden en mengen van afvalstoffen
 - 5.2. Minimumstandaard
 - 5.3. Zeer zorgwekkende stoffen
6. Overige informatie
 - 6.1. Afvalstof of niet-afvalstof
 - 6.2. Terugwinnen van kritieke materialen
 - 6.3. BREF in relatie tot de minimumstandaard
 - 6.4. Bronvermelding

Toekomstplannen

Toetsingskaders

Dit deel van het plan beschrijft hoe bedrijven gemengd bouw- en sloopafval moeten verwerken en wat daarbij de aandachtspunten zijn. Het bevat het toetsingskader voor het bevoegd gezag voor het vergunnen van het verwerken van deze afvalstoffen en het toetsingskader voor het toestaan van grensoverschrijdend transport door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Bevoegde instanties moeten bij het nemen van besluiten rekening houden met het CMP en dus met deze toetsingskaders (artikel 10.14 van de Wet milieubeheer).

De primaire doelgroepen waarvoor dit plan geschreven is, zijn zowel de bedrijven die deze afvalstoffen verwerken of grensoverschrijdend transporteren als het bevoegd gezag dat voor deze activiteiten toestemming moet verlenen. Die toestemming wordt verleend in een omgevingsvergunning voor het verwerken van de afvalstoffen of met een beschikking op een kennisgeving voor grensoverschrijdend transport. Voor de omgevingsvergunning zijn gemeenten en provincies het bevoegd gezag (namens hen vaak een omgevingsdienst). Voor de beschikking op de kennisgeving is dat de minister (namens de minister de ILT).

Omdat dit deel primair geschreven is voor afvalverwerkende bedrijven en het bevoegd gezag, worden specifieke technische en juridische termen gebruikt. Voor het lezen van dit deel is daarom een bepaalde mate van kennis over de afvalwetgeving, het proces van vergunningverlening en de regels voor grensoverschrijdend transport vereist. Voor lezers die niet tot de primaire doelgroep behoren en toch meer informatie over het verwerken van deze afvalstof willen lezen, zijn met name de paragrafen met toelichting interessant.

1. Afbakening toetsingskaders

Gemengd bouw- en sloopafval komt vrij bij bouw- en sloopwerkzaamheden door bedrijven en particulieren.

De bepalingen van dit afvalplan gelden voor de volgende afvalstoffen:

Afvalstoffen	Toelichting
Gemengd bouw- en sloopafval	<ul style="list-style-type: none">• Gemengd bouw- en sloopafval ontstaat op bouw- en slooplocatie van <u>bouwwerken</u> omdat niet al het afval op basis van § 7.1.5. 'Scheiden bouw- en sloopafval' van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) per component gescheiden hoeft te worden gehouden. Wat niet gescheiden is gehouden is 'gemengd bouw- en sloopafval'.• Gemengd bouw- en sloopafval afkomstig van bouw- en sloop van andere werken dan bouwwerken.• Ook qua samenstelling daarmee vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval (zijnde huishoudelijk restafval zoals dat ongescheiden vrijkomt bij bouwen, slopen of verbouwen door particuliere huishoudens) vallen onder 'gemengd bouw- en sloopafval'.
Gemengde fracties bouw- en sloopafval	<ul style="list-style-type: none">• Fracties die overblijven nadat gemengd bouw- en sloopafval of daarmee in samenstelling vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval nog niet geheel volgens de minimumstandaard is verwerkt.• Mengsels van componenten als genoemd in art. 7.25 lid 4 of art. 7.26 lid 4 van het Bbl die van de bouw- of slooplocatie <i>als mengsel</i> zijn afgevoerd met het oog op nascheiding.
Sorteerresidu van het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval	<ul style="list-style-type: none">• Residu dat resteert nadat gemengde fracties bouw- en sloopafval zijn uitgesorteerd volgens de bepalingen van de minimumstandaard van dit afvalplan.

Een uitgebreide toelichting op de afbakening staat in [\[paragraaf 4\]](#). Onderdeel daarvan is een overzicht van afvalstoffen die lijken op de afvalstoffen van dit afvalplan, maar vallen onder andere afval- of ketenplannen.

2. Toetsingskader hoogwaardig verwerken

Om materialen beschikbaar te houden voor de economie is het van belang om afvalstoffen zo hoogwaardig mogelijk te verwerken. Voor hoogwaardige verwerking of vanuit de zorg voor mens en milieu is het soms nodig om verontreinigingen af te scheiden of afvalstoffen integraal te verwijderen. Voor de gewenste verwerking kan het noodzakelijk zijn om afvalstoffen gescheiden te houden. Onderstaande paragrafen gaan in op de volgende aspecten die van belang zijn het bij het vergunnen van het verwerken van gemengd bouw- en sloopafval:

- vergunnen van mengen (2.1)
- de minimumstandaard (2.2)

2.1 Mengen van afvalstoffen

Mengen is in het Besluit activiteiten leefomgeving ([Bal](#)) aangewezen als een milieubelastende activiteit waarvoor in bepaalde gevallen een vergunning nodig is. Het gaat zowel over het mengen van afvalstoffen onderling als over het mengen met niet-afvalstoffen. Ook bij het samenvoegen binnen één afvalcategorie kan sprake zijn van mengen en kan een vergunningplicht gelden.

De [[Beslisboom vergunningplicht mengen](#)] is een hulpmiddel om na te gaan of voor het mengen een vergunning is vereist.

2.1.1 De afvalcategorieën

De afvalcategorieën uit bijlage II van Bal vormen de basis voor het gescheiden houden van afval en voor de vergunningplicht voor het mengen van afvalstoffen. Correct gescheiden houden van afvalstoffen waarborgt een latere (hoogwaardige) verwerking volgens de minimumstandaard. De [[minimumstandaard](#)] is daarom de basis voor de indeling in deze categorieën.

Onderstaande tabel verduidelijkt welke afvalstoffen onder welke afvalcategorie vallen.

Nr.	ga/nga*	Afvalcategorie Bal	Afvalstoffen die hieronder vallen
53A en 53B	ga resp. nga	Met gips of cellenbeton verontreinigd bouw- en sloopafval dat een gevaarlijke (resp. geen gevaarlijke) afvalstof is.	Dit is ook een vorm van gemengd bouw- en sloopafval. Categorie 53A is bedoeld voor mengsels die op basis van verontreinigingen beschouwd worden als gevaarlijke afval (vb. verontreiniging met dioxines en PAK's als gevolg van brandschade).
56A en 56B	ga resp. nga	Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval, die gevaarlijke (resp. geen gevaarlijke) afvalstoffen zijn.	Gemengd bouw- en sloopafval (Gbsa) is de restfractie die overblijft na het (verplicht) gescheiden houden van andere afvalstoffen op de bouw- of slooplocatie. Gbsa zal slechts sporadisch onder 56A vallen (vb. partijen verontreinigd met PAK's of dioxines na brandschade of partijen waarbij de bronscheiding van gevaarlijk afval op de bouw- of slooplocatie niet of onvoldoende is uitgevoerd).
112A en 112B	ga resp. nga	Overige gevaarlijke (resp. niet-gevaarlijke) afvalstoffen die niet op een stortplaats mogen worden gestort volgens het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen of een minimumstandaard uit het Circulair Materialenplan.	Hieronder valt het sorteeresidu dat overblijft nadat het gemengd bouw- en sloopafval of de gemengde fractie bouw- en sloopafval volledig is verwerkt volgens de minimumstandaard.

* ga = gevaarlijk afval; nga = niet-gevaarlijk afval

De wettelijke regels over hoe deze bedrijven hun afvalstoffen gescheiden moeten houden staan in [[paragraaf 5.1.1 'gescheiden houden van afvalstoffen'](#)].

2.1.2 Vergunnen van mengen

Het bevoegd gezag toetst een vergunningaanvraag voor het mengen aan het [hoofdstuk mengen van afvalstoffen] en de daarin opgenomen toetsingskaders.

Dit plan bevat voor gemengd bouw- en sloopafval de volgende specifieke bepalingen waarmee het bevoegd gezag in afwijking van de algemene toetsingskaders rekening moet houden:

Cat. Bal.	Vergunnen van mengen in relatie tot de afvalcategorieën
53B, 56B	Het bevoegd gezag kan in afwijking van het [hoofdstuk mengen van afvalstoffen] alleen vergunning verlenen voor het mengen van gemengd bouw- en sloopafval binnen afvalcategorie 53B of binnen afvalcategorie 56B als wordt voldaan aan de [minimumstandaard] van deelstroom 'a'.
56A en 56B	Het bevoegd gezag kan in afwijking van het hoofdstuk 'mengen van afvalstoffen' geen vergunning verlenen voor het mengen van gemengd bouw- en sloopafval van afvalcategorie 56A met dergelijk afval van afvalcategorie 56B, omdat dat strijdig is met de minimumstandaard van deelstroom 'a'.
53A en 53B	Het bevoegd gezag kan in afwijking van het hoofdstuk 'mengen van afvalstoffen' geen vergunning verlenen voor het mengen van met gips of cellenbeton verontreinigd bouw- en sloopafval van afvalcategorie 53A met dergelijk afval van afvalcategorie 53B, omdat dat strijdig is met de minimumstandaard van deelstroom 'a'.

[Paragraaf 5.1.2] licht toe wat zowel de wetgeving als de toetsingskaders van het CMP concreet betekenen voor het vergunnen van het mengen van gemengd bouw- en sloopafval.

2.2 Minimumstandaard

Het verwerken van gemengd bouw- en sloopafval moet plaatsvinden in overeenstemming met onderstaande minimumstandaard(en). Dit betekent dat het bevoegd gezag ook voor hoogwaardiger vormen van verwerken vergunning kan verlenen, tenzij de minimumstandaard hiervoor specifieke beperkingen bevat.

Het bevoegd gezag kan alleen vergunning verlenen voor het verwerken van de afvalstoffen op een manier die laagwaardiger is dan de minimumstandaard als sprake is van uitzonderingsgevallen, zoals bijvoorbeeld bij calamiteiten of de aanwezigheid van bepaalde ZZS. Zie ook de [Leidraad gebruik minimumstandaard].

De volgende minimumstandaarden gelden voor het verwerken van gemengd bouw- en sloopafval:

Deelstroom	Afvalstof	Minimumstandaard
a	Gemengd bouw- en sloopafval waaronder ook: <ul style="list-style-type: none">met gips of cellenbeton verontreinigd bouw- en sloopafval engemengde fracties bouw- en sloopafval.	Sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: <ul style="list-style-type: none">alle componenten genoemd in de artikelen 7.25 en 7.26 van het Bbl, waaronder als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst, ensteenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal en zeefzand. Aan de vergunning van sorteerbebedrijven die slechts een gedeelte van de hierboven genoemde fracties afscheiden worden sturingsvoorschriften verbonden. Daarmee wordt geborgd dat de gemengde fractie die resteert elders verder wordt uitgesorteerd volgens de bepalingen van deze minimumstandaard.
b	Sorteerresidu uit a. Dit betreft afval als bedoeld onder a	Verwerken volgende de bepalingen uit [afvalplan residuen].

	<ul style="list-style-type: none"> • waarvoor de verwerking volgens a gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of • waarvoor deze verwerking zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan € 265,- /ton. 	
c	Uit a uitgesorteerde fracties	<p>Verwerken conform de daarvoor geldende minimumstandaarden in de afval- of ketenplannen van het betreffende materiaal.</p> <p>Voor zover deze fracties niet onder een minimumstandaard van een keten- of afvalplan vallen, moet de verwerking worden getoetst aan de [afvalhiërarchie] zoals beschreven in hoofdstuk 'instrumenten voor sturing'.</p>

Een toelichting op bovenstaande minimumstandaard(en) in relatie tot hoogwaardige verwerking staat in [paragraaf 5.2 'toelichting op de minimumstandaard'].

Afvalstoffen met bepaalde ZZS

Het kan zijn dat er ZZS in de afvalstof zitten. Zowel de beschreven wetgeving als de toetsingskaders van [hoofdstuk mengen van afvalstoffen] en [hoofdstuk ZZS en overige zorgstoffen] kunnen beperkingen stellen aan het verwerken van afvalstoffen met ZZS. Bij het beoordelen of een verwerking kan worden vergund, betreft het bevoegd gezag ook deze hoofdstukken. In [paragraaf 5.3 van dit plan] staat meer informatie en een overzicht van ZZS die in de afvalstof aanwezig kunnen zijn.

3. Toetsingskader grensoverschrijdend transport

Onderstaand toetsingskader is gebaseerd op het [hoofdstuk grensoverschrijdend transport]. Daarin staat het algemene toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor het grensoverschrijdend transport (verder: overbrenging) van afvalstoffen vanuit of naar Nederland die de ILT hanteert in het kader van de Europese verordening voor de overbrenging van afvalstoffen (EVOA).

In dit afvalplan is bovenstaande uitgewerkt tot een specifiek toetsingskader voor het beoordelen of het overbrengen van gemengd bouw- en sloofafval is toegestaan. Indien dit specifieke toetsingskader afwijkt van het bepaalde in het hoofdstuk grensoverschrijdend transport, dan gaat het toetsingskader van dit afvalplan voor.

Op 20 mei 2024 is de gewijzigde [Verordening \(EU\) 2024/1157](#) in werking getreden. De gewijzigde EVOA (hierna nEVOA) treedt gefaseerd in werking. Tot 20 mei 2026 zijn de bepalingen van [Verordening \(EU\) 1013/2006](#) nog van toepassing op het overbrengen van afval. In het [hoofdstuk grensoverschrijdend transport] wordt hier verder op ingegaan. Wanneer het in dit hoofdstuk specifiek gaat over bepalingen uit de gewijzigde EVOA is dit aangeduid met 'nEVOA'. In de overige gevallen staat er enkel 'EVOA'. Als de oude en nieuwe bepalingen dezelfde zijn maar bijvoorbeeld de artikelen anders genummerd zijn, dan is het artikel uit de gewijzigde EVOA als uitgangspunt genomen en het artikel uit de nog niet gewijzigde EVOA tussen haakjes gezet.

Mate van nuttige toepassing / elke mate van storten of anderszins verwijderen

Wanneer in onderstaande tekst wordt gesproken over 'de mate van nuttige toepassing' heeft dat betrekking op de afvalstof nadat niet-materiaaleigen afval is afgescheiden. Dit geldt ook voor de zinsnede 'elke mate van storten of anderszins verwijderen'. Ook dan gaat het over de afvalstof nadat niet-materiaaleigen afval is afgescheiden.

Afvalstoffen met bepaalde ZZS

Als in de afvalstoffen die worden overgebracht ZZS voorkomen, kan het nodig zijn om van onderstaande toetsingskader af te wijken. Bijvoorbeeld als er POP's inzitten waardoor de POP-

verordening beperkingen stelt aan het verwerken. [ZS en overige zorgstoffen] van dit plan geeft een overzicht van ZS die in de afvalstof aanwezig kunnen zijn. [Hoofdstuk ZS en overige zorgstoffen] geeft een overzicht van de wetgeving rond het verwerken van afvalstoffen met ZS en biedt toetsingskaders wanneer een verwerking doelmatig is. Dit kan ook van belang zijn bij het beoordelen van een kennisgeving voor grensoverschrijdend transport.

Relatie met andere afvalplannen

Voor de deelstromen in dit afvalplan waar voor het verwerken wordt verwezen naar andere afvalplannen, is in deze paragraaf geen toetsingskader voor de overbrenging opgenomen. Dit is het geval voor deelstroom b en c.

Reikwijdte van het toetsingskader, bezwaargronden en voorwaarden

Onderstaand toetsingskader geldt voor alle deelstromen voor gemengd bouw- en sloopafval zoals benoemd in [de minimumstandaard] van dit afvalplan. Waar nodig benoemt het toetsingskader bepaalde deelstromen afzonderlijk, omdat daarvoor afwijkende bepalingen of voorwaarden gelden.

Het toetsingskader geldt voor de volgende overbrengingen:

- het overbrengen van afval binnen de Europese Unie, en
- invoer van buiten de Europese Unie en uitvoer naar buiten de Europese Unie, tenzij toetsing aan de EVOA al direct leidt tot bezwaar, zie [paragraaf 3.3.1. 'verbodsbepalingen'] van het hoofdstuk 'grensoverschrijdend transport'.

Het toetsingskader geeft aan wanneer een overbrenging niet is toegestaan en of er specifieke bepalingen gelden. In alle overige gevallen is de overbrenging wel toegestaan. In de eerste tabel staan bezwaargronden voor 'overbrenging voor nuttige toepassing' (artikel 12 EVOA). In de tweede tabel staan bezwaargronden voor 'overbrenging voor verwijderen' (artikel 11 EVOA). Voor het overbrengen voor verwijderen geldt vanaf 21 mei 2026 dat artikel 11 nEVOA van toepassing is. Vanaf deze datum verlenen de bevoegde autoriteiten van verzending en van bestemming geen toestemming voor een overbrenging voor verwijderen, tenzij aan alle voorwaarden uit artikel 11 lid 1 onder a tot en met h en/of artikel 11 lid 2 nEVOA is voldaan. Zie ook het [hoofdstuk grensoverschrijdend transport].

Nuttige toepassing waarvoor de overbrenging <i>niet</i> is toegestaan	Specifieke bepalingen en bezwaargronden
Vorbereiden voor hergebruik	Gezien de aard en/of samenstelling van deze afvalstof is hergebruik geen reële optie.
(Voorlopige nuttige toepassing gevolgd door) recycling	Als de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt. Dit is het geval wanneer minder wordt gerecycled dan gangbaar is bij verwerking van gemengd bouw- en sloopafval in Nederland. Daarbij geldt dat elke mate van storten of anderszins verwijderen te veel is (bezwaargronden 12 lid 1 onder b en i nEVOA (artikel 12 lid 1 onder g EVOA)).
Andere nuttige toepassing	Omdat hoogwaardiger verwerken in de vorm van recycling (voor de bulk van de aanwezige materialen) mogelijk is (bezwaargrond artikel 12 lid 1 onder a, b en/of e nEVOA (artikel 12 lid 1 onder a en bij overbrenging naar Nederland artikel 12 lid 1 onder k EVOA)).

Verwijderen waarvoor de overbrenging <i>niet</i> is toegestaan	Specifieke bepalingen en bezwaargronden
Alle vormen van (voorlopig) verwijderen behalve storten	Omdat hoogwaardiger verwerken in de vorm van nuttige toepassing mogelijk is (omdat niet voldaan is aan de voorwaarden van artikel 11 lid 1 onder a tot en met h en/of artikel 11 lid 2 nEVOA (bezwaargrond artikel 11 lid 1 onder a EVOA)).
Storten	Omdat hoogwaardiger verwerken in de vorm van nuttige toepassing mogelijk is; en <ul style="list-style-type: none"> • op grond van nationale zelfvoorziening; en • bij overbrenging naar Nederland op grond van nationale wettelijke bepalingen

	(omdat niet voldaan is aan de voorwaarden van artikel 11 lid 1 onder a tot en met h en/of artikel 11 lid 2 nEVOA (bezwaargrond artikel 11 lid 1 onder a en b EVOA)).
--	--

Toelichting

Dit deel van het plan geeft toelichting op de toetsingskaders. Ook geeft het aanvullende informatie die van belang kan zijn bij het nemen van besluiten over het verwerken of het grensoverschrijdend transport.

Het gehele plan, en dus ook de toelichting, gaat over afvalstoffen. Daarom is ook de vraag belangrijk wanneer sprake is van een afvalstof of niet. In [paragraaf 6 'afvalstof of niet-afvalstof'] staat hierover specifieke informatie.

4. Toelichting op de afbakening

Bouw- en sloopafval is afval dat geproduceerd wordt bij bouw- en sloopwerkzaamheden. Er zijn regels voor het gescheiden houden van bepaalde fracties van bouw- en sloopafval op de locatie van werkzaamheden aan bouwwerken (§ 7.1.5. 'Scheiden bouw- en sloopafval' van het [Besluit bouwwerken leefomgeving \(Bbl\)](#)). Voor andere bouw- en sloopwerkzaamheden gelden de regels uit het Bal en de scheidingsregels van [hoofdstuk gescheiden houden bedrijfsafval en gevaarlijk afval] van het CMP. Wat niet gescheiden hoeft te worden gehouden, of volgens het Bbl onder voorwaarde mag worden nagescheiden, mag als 'gemengd bouw- en sloopafval' worden afgevoerd en is onderwerp van dit afvalplan.

Afvalstoffen die vergelijkbaar zijn, maar onder andere plannen vallen

Onderstaande afvalstoffen zijn enigszins vergelijkbaar met de afvalstoffen uit dit plan, maar vallen onder andere plannen (niet limitatief):

Afvalstoffen	Afvalplan, ketenplan of afvalhiërarchie
Gescheiden ingezamelde <u>monostromen</u> van bouw- en sloopafval en monostromen die na verwerking van bouw- en sloopafval en daarmee in samenstelling vergelijkbaar afval van bedrijven en (grof) huishoudelijk afval vrijkomen.	De respectievelijke keten- en afvalplannen. Voor afvalstoffen waarvoor geen keten of afvalplan is: verwerken volgens de [afvalhiërarchie] zoals beschreven in hoofdstuk 'instrumenten voor sturing'.
Gemengd kunststofafval	[Afvalplan kunststoffen]
Gemengd puin (steenachtig materiaal)	[Afvalplan steenachtig materiaal]
PCB-houdend bouw- en sloopafval	[Afvalplan PCB-houdend afval]
Sorteerresidu dat overblijft na het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval volgens de minimumstandaard van dit afvalplan	[Afvalplan residuen]

Euralcodes die een relatie hebben met dit plan (indicatief)

De volgende euralcodes kunnen betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit afvalplan: 170903*; 170904; 191211*; 191212.

Deze opsomming is indicatief. Euralcodes kunnen namelijk relevant zijn voor meerdere keten- of afvalplannen. Uitsluitend [de afbakening] van dit afvalplan bepaalt wat onder dit plan valt en niet deze opsomming van euralcodes.

5. Toelichting op hoogwaardig verwerken

5.1 Gescheiden houden en mengen van afvalstoffen

Voor mengen is in veel gevallen een vergunning nodig (zie de [Beslisboom vergunningplicht mengen]). De minimumstandaard en de afvalcategorieën uit bijlage II van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) vormen de basis voor de regels voor het gescheiden houden van afvalstoffen.

In [paragraaf 2.1.2 'vergunnen van mengen'] is het toetsingskader opgenomen voor het vergunnen van het mengen van gemengd bouw- en sloopafval. Wanneer sprake is van 'mengen' staat beschreven in [paragraaf 4.1 'definitie van mengen'] van hoofdstuk 'mengen van afvalstoffen'.

5.1.1 Gescheiden houden van afvalstoffen

Onderstaand overzicht vat samen wanneer bedrijven of andere doelgroepen een verplichting hebben rond het gescheiden houden van gemengd bouw- en sloopafval. Soms is het een directe wettelijke verplichting en soms een afgeleide van het feit dat 'mengen' een milieubelastende activiteit is. Wil iemand die een plicht heeft om afvalstoffen gescheiden te houden deze toch samenvoegen, dan is sprake van mengen.

Situatie	Wettelijke verplichting (direct of afgeleid)
Gescheiden houden van bouw- en sloopafval op de bouw- en slooplocatie	Op bouw- en slooplocaties van bouwwerken geldt voor diverse afvalstoffen een wettelijke verplichting tot gescheiden houden en gescheiden afvoeren van afval dat vrijkomt bij het feitelijk verrichten van bouw- en sloopwerkzaamheden aan bouwwerken (<i>art. 7.24, 7.25 en 7.26 Besluit bouwwerken leefomgeving</i>). Wat niet onder deze verplichting valt of, wat gezamenlijk wordt afgevoerd voor nascheiding, is <i>gemengd</i> bouw- en sloopafval.
Gescheiden houden van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (algemeen)	Bedrijven moeten gemengd bouw- en sloopafval gescheiden houden en gescheiden afvoeren van ander afval, tenzij zij vergunning hebben voor mengen (<i>art. 3.195 en art. 3.196 Bal en hoofdstuk 'mengen van afvalstoffen'</i>). [Hoofdstuk mengen van afvalstoffen] van het CMP en [paragraaf 2.1 'vergunnen van mengen'] van dit afvalplan bevatten het toetsingskader voor het vergunnen van mengen.
Gescheiden houden van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijk afval (<i>voorafgaand aan inzameling of afgifte</i>)	Onderstaande regels gelden uitsluitend voor 'ontdoeners' voordat de afvalstoffen zijn ingezameld of afgegeven. Ze gelden bovendien alleen voor ontdoeners die de afvalstoffen uitsluitend opslaan, mengen, opbulken, scheiden, herverpakken en/of verdichten. Deze regels wijken af van de regels over het gescheiden houden algemeen. Bedrijven moeten gemengd bouw- en sloopafval altijd per afvalcategorie gescheiden houden en gescheiden afvoeren (<i>art. 3.39 Bal in combinatie met [hoofdstuk gescheiden houden bedrijfsafval en gevaarlijk afval]</i>). Hierop zijn beperkt uitzonderingen mogelijk. Die staan in de [paragrafen 4.3 en 4.4 'uitzonderingen'] van hoofdstuk 'gescheiden houden bedrijfsafval en gevaarlijk afval' van het CMP. Een bedrijf dat gemengd bouw- en sloopafval dat gescheiden moet worden gehouden toch wil mengen met ander afval, heeft hiervoor een vergunning nodig. Hoofdstuk 'mengen van afvalstoffen' van het CMP en [paragraaf 2.1] van dit plan bevatten het toetsingskader voor het vergunnen van mengen. De Afvalwijzer voor bedrijven is een instrument om te toetsen welke afvalstoffen een specifiek bedrijf gescheiden moet houden.
Gescheiden houden tijdens inzamelen	Inzamelaars moeten gemengd bouw- en sloopafval dat gescheiden wordt afgegeven altijd per afvalcategorie gescheiden houden (<i>art. 1b. Besluit inzamelen afvalstoffen</i>). Dit geldt zowel voor gemengd bouw- en sloopafval dat gevaarlijk afval is als voor gemengd bouw- en sloopafval dat geen gevaarlijk afval is. Hiervan mag niet worden afgeweken.
De milieustraat (<i>grof huishoudelijk afval</i>)	Het Bal noemt 18 afvalstoffen waarvoor een milieustraat een verantwoordelijkheid heeft (zelf een voorziening moet hebben of moet doorverwijzen). Gemengd bouw- en sloopafval behoort niet tot die 18. Als de milieustraat gemengd bouw- en sloopafval toch aanneemt, dan moet hiervoor wel een aparte, specifieke opslagvoorziening aanwezig zijn, tenzij vergunning voor het mengen is verleend (<i>Toelichting op Bal, art. 4.623</i>). [Hoofdstuk gescheiden inzameling huishoudelijk afval] gaat specifiek in op scheiden op de milieustraat.

5.1.2 Toelichting op mengen van afvalstoffen

Bij het verwerken van afval vindt vaak ook mengen plaats met ander afval of met niet-afval. Voor het beoordelen van 'mengen' zijn het [hoofdstuk mengen van afvalstoffen] en de daarin opgenomen toetsingskaders de basis. Daar moet het bevoegd gezag altijd rekening mee houden.

In het hoofdstuk komt een aantal specifieke situaties van mengen aan bod, zoals bijvoorbeeld:

- [paragraaf 4.2.2 'mengen van gevaarlijk afval']
- [paragraaf 4.2.4 'mengen van POP-houdende afvalstoffen'] en/of [paragraaf 4.2.3 'mengen van afvalstoffen die PBT- of zPzB-stoffen of stoffen van 'gelijkwaardige zorg' bevatten]
- [paragraaf 4.2.5 'mengen voorafgaand aan of tijdens storten']
- [paragraaf 4.2.6 'mengen en bouwstoffen']

Daarnaast bevat het [hoofdstuk immobilisaat, vulstof of toeslagmateriaal] specifieke toetsingskaders voor het recyclen tot bouwstoffen.

Kijk altijd bij alle toetsingskaders van deze hoofdstukken of deze op het mengen van gemengd bouw- en sloopafval van toepassing zijn.

De essentie van het vergunnen van het mengen van gemengd bouw- en sloopafval is dat verwerking conform de minimumstandaard mogelijk moet blijven na het mengen. Voor gemengd bouw- en sloopafval betekent dat het volgende:

Cat. Bal	Vergunnen van menghandelingen
53B of 56B	<ul style="list-style-type: none"> • Het bevoegd gezag kan in afwijking van het [hoofdstuk mengen van afvalstoffen] alleen vergunning verlenen voor het mengen van gemengd bouw- en sloopafval binnen afvalcategorie 53B of binnen afvalcategorie 56B als wordt voldaan aan de [minimumstandaard] van deelstroom 'a'. Dat betekent in ieder geval dat het na verwerking overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.
56A en 56B	<ul style="list-style-type: none"> • Het bevoegd gezag kan in afwijking van het hoofdstuk 'mengen van afvalstoffen' geen vergunning verlenen voor het mengen van gemengd bouw- en sloopafval van afvalcategorie 56A met dergelijk afval van afvalcategorie 56B, omdat gevaarlijke afval op grond van de minimumstandaard van deelstroom 'a' moet worden gescheiden uit het afval. Als gemengd bouw- en sloopafval gevaarlijk afval is (afvalcategorie 56A), dan zal dit afhankelijk van de aanwezige verontreinigingen of componenten vragen om een andere wijze van verwerken. Daarom moet voor dit afval per partij beoordeeld worden of deze gemengd kan worden met ander gemengd bouw- en sloopafval dat gevaarlijk afval is. • In het algemeen bestaat beleidsmatig geen bezwaar voor het onderling mengen van partijen gemengd bouw- en sloopafval (afvalcategorie 56B) voorafgaand aan verwerking volgens de minimumstandaard.
53A en 53B	<ul style="list-style-type: none"> • Het bevoegd gezag kan in afwijking van het 'mengen van afvalstoffen' geen vergunning verlenen voor het mengen van met gips of cellenbeton verontreinigd bouw- en sloopafval van afvalcategorie 53A met dergelijk afval van afvalcategorie 53B, omdat gevaarlijke afval op grond van de minimumstandaard van deelstroom 'a' moet worden gescheiden uit het afval. • Als 'met cellenbeton of gips verontreinigd bouw- en sloopafval' gevaarlijk afval is, dan zal dit afhankelijk van de aanwezige verontreinigingen of componenten vragen om een andere wijze van verwerken. Daarom moet voor dit afval per partij beoordeeld worden of deze gemengd kan worden met ander 'met cellenbeton of gips verontreinigd bouw- en sloopafval' dat gevaarlijk afval is.
53B	<ul style="list-style-type: none"> • Beleidsmatig bestaat geen bezwaar tegen het onderling mengen van partijen 'met gips of cellenbeton verontreinigd bouw- en sloopafval dat geen gevaarlijk afval is'.
53B en 56B	<ul style="list-style-type: none"> • Het verlenen van vergunningen voor het mengen van 'met cellenbeton of gips verontreinigd bouw- en sloopafval' (afvalcategorie 53B) met gemengd bouw- en sloopafval (afvalcategorie 56B) moet zoveel mogelijk beperkt blijven, omdat het gescheiden houden van gipshoudend afval zowel de recycling van gips als de recycling van steenachtig afval en andere fracties van bouw- en sloopafval bevordert.

5.2 Toelichting op de minimumstandaard

De onderstaande tabel vat de verwerkingsopties samen die op basis van de minimumstandaard vergund kunnen worden. De paragrafen onder de tabel geven meer uitleg en detail op die verschillende verwerkingsopties en geven ook meer informatie over de minimumstandaard uit paragraaf 2.

Afvalhiërarchie	Samenvatting
Hergebruik (als vorm van preventie)	Gezien de aard van de afvalstof is hergebruik geen optie.

Voorbereiden voor hergebruik	Gezien de aard van de afvalstof is voorbereiden voor hergebruik geen optie.
Recyclen	Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval is een voorbereidende handeling voor (uiteindelijke) recycling van de verschillende monostromen die vrijkomen uit dit proces. Uitsorteren is de minimumstandaard. Het verwerken van de uitgesorteerde materialen valt vervolgens onder andere afval- en ketenplannen.
Andere nuttige toepassing	Niet toegestaan voor gemengd bouw- en sloopafval.
Verbranden als vorm van verwijderen	Niet toegestaan voor gemengd bouw- en sloopafval.
Storten	Voor bouw- en sloopafval geldt een stortverbod.

5.2.1 Voorbereiden voor hergebruik

Bij voorbereiden voor hergebruik worden afvalstoffen via een eenvoudige handeling van schoonmaken en controleren geschikt gemaakt voor hetzelfde gebruik als waarvoor ze oorspronkelijk bedoeld waren. In dit afvalplan gaat het om een gemengde afvalstof die bestaat uit verschillende materialen. Voorbereiden voor hergebruik is slechts een mogelijke optie voor uitgesorteerde componenten die nog intact zijn en weer bruikbaar.

5.2.2 Recyclen

Uitsorteren voor recycling

Gemengd bouw- en sloopafval, met gemengd bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier en gemengde fracties (verder gbsa) kennen een wisselende samenstelling. Het uitgangspunt voor de verwerking is dat het gbsa gesorteerd wordt of anderszins verwerkt om zoveel mogelijk monostromen/fracties af te scheiden die geschikt zijn voor recycling. De minimumstandaard noemt de fracties die minimaal moeten worden afgescheiden. Het verwerken van de afgescheiden fracties valt vervolgens onder andere afvalplannen.

Sorteerresidu

De minimumstandaard definieert ook het sorteerresidu. Sorteerresidu is de fractie die overblijft nadat alle genoemde deelfracties op een zodanige wijze zijn uitgesorteerd dat er een fractie overblijft die geen materialen meer bevat die geschikt zijn voor recycling. Wat 'niet meer geschikt is voor' is niet met criteria te beschrijven en is aan het oordeel van het bevoegd gezag. In ieder geval is een gemengde fractie niet verder uit te sorteren als dit de ontdoener aan de poort van de verwerker meer kost dan € 265,- per ton. Welke kosten bij de berekening van het bedrag van 265,- meegenomen mogen worden, staat beschreven in [[paragraaf 5.3.2 'wat valt binnen het grensbedrag € 265,-?'](#)] van het hoofdstuk 'gebruik van het kostencriterium'.

Voorwaarde is bovendien dat het sorteerresidu nog verbrand kan worden. Als er een residu overblijft wat door AVI's niet meer wordt geaccepteerd, zal de sorteerinrichting zijn procesvoering moeten aanpassen. Storten van het residu wordt niet toegestaan en zou ook in strijd zijn met het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (zie verder). Dit kan betekenen dat er minder monostromen voor recycling worden uitgesorteerd dan strikt genomen technisch mogelijk is.

De verwerking van het sorteerresidu is opgenomen in het [[afvalplan residuen](#)].

Vergunnen van verwerking van gemengd bouw- en sloopafval

Het bevoegd gezag moet zich bij het vergunnen van het verwerken van gbsa een beeld vormen van de vrijkomende fracties en residuen en de wijze van verwerken daarvan. Omdat het hier gaat om de hele keten heeft dit ook betrekking op het verder verwerken van deelfracties en residuen in een andere inrichting. Dat betekent dat mogelijk sturingsvoorschriften aan de vergunning moeten worden gekoppeld. Deze bepaling is in de minimumstandaard opgenomen om te stimuleren dat het bevoegd gezag bij een initiatiefnemer die gbsa wil verwerken nagaat of de gevormde fracties en residuen inderdaad niet gestort hoeven te worden. Hiermee wordt

voorkomen dat verwerkingsinitiatieven worden vergund die verder in de keten leiden tot fracties of residuen waarvoor storten met ontheffing de enige optie is.

5.2.3 Andere nuttige toepassing

Niet toegestaan voor gemengd bouw- en sloopafval.

5.2.4 Verbranden als vorm van verwijderen

Niet toegestaan voor gemengd bouw- en sloopafval.

5.2.5 Storten

Op grond van het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) (Bssa), artikel 1, eerste lid, geldt voor bouw- en sloopafval en residuen afkomstig van het verwerken van bouw- en sloopafval (categorie 29), en voor (sorteerfracties van) met bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval (categorieën 15b en 16b) een stortverbod. Meer informatie over de stortverboden staat in [[hoofdstuk opstellen en uitvoeren stortverboden](#)].

5.3 Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) en overige zorgstoffen

Van de ZZS in onderstaande tabel is bekend¹ dat ze in gemengd bouw- en sloopafval kunnen voorkomen in concentraties boven de concentratiegrenswaarde in [[tabel 1](#)] van hoofdstuk 'ZZS en overige zorgstoffen'. Als dat het geval is, moet bij het beoordelen van de vergunbaarheid van een nuttige toepassing van de afvalstof h het toetsingskader van [[hoofdstuk ZZS en overige zorgstoffen](#)] betrokken worden.

Regels voor specifieke ZZS

Voor veel zorgstoffen gelden Europese regels. Bevat een afvalstof een stof die onder het Verdrag van Stockholm is aangemerkt als persistente organische verontreinigende stof (persistent organic pollutant, POP), dan moet de verwerking op de eerste plaats voldoen aan de [POP-verordening](#). In geval van recyclen tot materialen die op de markt worden gebracht (als niet-afvalstof), kunnen de POP-verordening, de [REACH-verordening](#) en productregelgeving beperkingen inhouden voor de aanwezigheid van een zorgstof. In de tweede kolom van onderstaande tabel is aangegeven of de betreffende ZZS is opgenomen in de POP-verordening of op de kandidaten-, restrictie- of autorisatielijst van REACH. Zie ook [[paragraaf 3.2 'wetgeving gericht op uitfaseren en beperken van gebruik'](#)] van het van hoofdstuk 'ZZS en overige zorgstoffen'.

Acceptatie- en verwerkingsbeleid afvalverwerkers

Afvalverwerkers moeten aandacht besteden aan ZZS in de acceptatie- en verwerkingsprocedures (A&V), zie de [[Leidraad vergunningverlening](#)]. Bij het aanvragen van een vergunning maken afvalbedrijven en het bevoegd gezag per geval een afweging welke ZZS en andere zorgstoffen relevant zijn in een specifieke situatie. Onderstaand overzicht kan als startpunt worden gebruikt om een indicatie te krijgen welke ZZS aandacht vragen, maar is niet limiterend. ZZS en andere zorgstoffen kunnen al bij lage concentraties relevant zijn voor de wijze waarop afvalstoffen verwerkt kunnen of mogen worden, bijvoorbeeld doordat bij de verwerking emissies naar bodem, water of lucht optreden. Zie ook de webpagina '[aanpak van zeer zorgwekkende stoffen](#)' (IPLO) en de [ZZS-navigator](#) van het RIVM.

Afvalstof of niet-afvalstof

ZZS en overige zorgstoffen kunnen ook relevant zijn bij het beoordelen of sprake is van een afvalstof of niet-afvalstof. Zie hiervoor het [[hoofdstuk afvalstof of niet-afvalstof](#)].

Overzicht van relevante ZZS

Bij een gemengde stroom zoals gemengd bouw- en sloopafval is het niet aannemelijk dat ZZS aanwezig zijn boven de concentratiegrenswaarde in [[tabel 1](#)] van hoofdstuk 'ZZS en overige

¹ Bron: SGS Intron, 2019, ZZS in afvalstoffen.

zorgstoffen', gezien de heterogeniteit. Het controleren op het voorkomen van een hoeveelheid van verschillende ZZS boven de concentratiegrens is dan ook niet doelmatig.

Wel dient er aandacht te zijn voor zichtbare verontreinigingen op bekende verdachte stoffen zoals aangegeven in onderstaande tabel. ZZS speelt mogelijk een rol bij de verwerking van uitgesorteerde fracties uit gemengd bouw- en sloopafval. Die fracties vallen echter onder andere keten- of afvalplannen.

Het betreft een momentopname van beschikbare kennis. Op enig moment kan nieuwe informatie beschikbaar komen, door nieuwe of betere metingen maar ook doordat het gebruik van zorgstoffen in grondstoffen en producten verandert.

ZZS	Regelgeving	Afvalstoffen en omschrijving
Asbestvezels	REACH-bijlage XVII (restrictie 6)	Slooplocaties moeten conform geldende wetgeving een asbestinventarisatie uitvoeren en in geval van aangetroffen asbest gesaneerd. Gemengd BSA bevat daarom in theorie geen asbest meer. Echter, in geval bij controle van binnenkomende vrachten toch verontreiniging met asbest wordt aangetoond, moet de gehele partij beschouwd worden als asbesthoudend afval en worden verwerkt volgens de minimumstandaard in [afvalplan asbesthoudend afval]. Deze controle moet onderdeel zijn van het acceptatie- en verwerkingsbeleid van sorteerbebedrijven.
Polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's)	REACH-bijlage XVII (restrictie 50)	PAK's kunnen voorkomen in gemengd bouw- en sloopafval in het geval dat het afval zichtbaar verontreinigd is met verdacht teerhoudend dakafval of in het geval een partij gemengd bouw- en sloopafval puin of ander materiaal bevat waar roet op zit.

6. Overige informatie

6.1 Afvalstof of niet-afvalstof

In een circulaire economie gaan zo min mogelijk materialen verloren. Voor steeds meer residuen, gebruikte producten of afvalstoffen wordt een veilige, zinvolle en zo hoogwaardig mogelijke toepassing gezocht. Daarbij wordt steeds vaker de vraag gesteld of een materiaal een afvalstof is, of nog moet blijven. Voor het werken met afvalstoffen gelden namelijk specifieke regels en vaak is ook een specifieke vergunning vereist in verband met de veiligheid voor mens en milieu. Bovendien mag niet zomaar elk bedrijf met afvalstoffen werken en ook bij (grensoverschrijdend) transport is de status van belang.

Het begrip 'afvalstof' moet ruim worden uitgelegd. In beginsel kan elke stof of elk voorwerp een afvalstof zijn, wanneer de houder zich daarvan ontdoet, wil of moet ontdoen. Meer informatie over het zelf maken van deze beoordeling, is te vinden in [hoofdstuk afvalstof of niet-afvalstof] van het CMP en de [Handreiking afvalstof of niet-afvalstof](#).

Altijd afval

De materialen behandeld in dit afvalplan zijn altijd afval. Echter, na verwerking kan opnieuw gekeken worden naar de afvalstatus van het materiaal. Als bijvoorbeeld na uitsorteren van eventuele monostromen de vraag afvalstof of niet-afvalstof wordt gesteld, moet daarvoor naar het betreffende keten- of afvalplan van dat materiaal gekeken worden.

6.2 Terugwinnen van kritieke materialen

Kritieke materialen zijn grondstoffen als metalen en mineralen die van significante economische waarde zijn en waarvoor een verlaagde leveringszekerheid bestaat omdat de EU in hoge mate afhankelijk is van niet-EU landen. In sommige afvalstoffen zitten deze kritieke materialen. Uit bepaalde afvalstoffen kunnen deze materialen worden teruggewonnen of zijn daartoe ontwikkelingen gaande. We spreken dan van 'potentieel terugwinbare kritieke materialen'.

Gemengd bouw- en sloopafval bevat naar verwachting geen potentieel terugwinbare kritieke materialen. Deze afvalstof wordt in het rapport 'Terugwinpotentieel secundaire kritieke grondstoffen op basis van afvalplannen in het LAP3' (TNO, 2023) niet genoemd als kansrijke afvalstof hiervoor.

In [paragraaf 2.3.6 'kritieke materialen en hoogwaardigheid'] van hoofdstuk 'recycling van afvalstoffen' van het CMP staat meer informatie over kritieke materialen in relatie tot afvalverwerking.

6.3 BREF in relatie tot minimumstandaard

De minimumstandaard voldoet aan de BBT-referentiedocumenten (BREF's) die zijn opgesteld in het kader van de Richtlijn industriële emissies (RIE) en voorheen in het kader van de in de RIE opgenomen IPPC-richtlijn. In het rapport [rapport] is het resultaat van deze toetsing weergegeven.

Deze toets wordt uitgevoerd zodra de minimumstandaarden vaststaan. Dat is pas na het verwerken van de inspraak op het ontwerp-afvalplan.

6.4 Bronvermelding

Voor dit onderdeel van het CMP zijn de volgende documenten gebruikt:

- RoyalHaskoning DHV (2022). [Concretiseren omstandigheden die recycling als minimumstandaard verhinderen.](#)
- TNO (2023). [[Terugwinpotentieel secundaire kritieke grondstoffen op basis van afvalplannen in het LAP3](#)].
- SGS Intron (2019). [ZZS in afvalstoffen – update 2019.](#)
- Iprnormag (2023). [[Feitenonderzoek Recycletarief - Een onderzoek naar 32 afvalstromen: marktwerking, kosten en opbrengsten en doorwerking naar het CMP](#)].
- BRBS (2022). [Best Beschikbare Werkwijze voor het sorteren van bouw- en sloopafval.](#)
- RHDHV (2020). [Verkenning naar het voorkomen van verbranden van recyclebare materialen in 2030.](#)

Toekomstplannen

Het beleid en de kennis over circulaire economie is in ontwikkeling. Nieuwe beleidsintenties, wijzigingen van bestaand beleid of wijzigingen in wet- en regelgeving kunnen allemaal leiden tot aanpassingen van het CMP. Het CMP wordt daarom regelmatig geactualiseerd.

In het Nationaal Programma Circulaire Economie 2023-2030 is een pakket aan maatregelen aangekondigd om specifieke materiaalketens – waaronder gemengd bouw- en sloopafval – te sluiten. Hierbij wordt als extra slot op de deur de mogelijkheden verkend voor het invoeren van een verbrandingsverbod voor recyclebaar afval. Een van de maatregelen die daarvoor onderzocht is, is het instellen van wat genoemd wordt de 'best beschikbare werkwijze' voor de verwerking van gemengde afvalstoffen (RHDHV, 2020). De gedachte is dat als sorteerb企业 werken volgens deze best beschikbare werkwijze (BBW) de hoeveelheid recyclebare afvalstoffen in het residu verder afneemt. Sorteren volgens de BBW kan dienen als voorwaarde voor het mogen verbranden van sorteeresidu. Het ministerie van IenW heeft dit concept voor gemengd bouw- en sloopafval verder laten onderzoeken (BRBS, 2022).

Hoe dit concept handen en voeten moet krijgen is nog niet uitgekristalliseerd en wordt dit samen met de sector verder verkend. Mocht dit op termijn leiden tot een aanpassing van beleid, dan is het mogelijk dat de minimumstandaard in het CMP conform die beleidswijziging wordt aangepast.

Meer informatie over de ontwikkeling van het CMP en hoe stakeholders daarbij worden betrokken leest u in het [hoofdstuk wat is het CMP](#).