



Home > Materialen > Afvalplan groenafval

Ontwerp Circulair Materialenplan

Afvalplan groenafval

Inspraak

Dit document is een onderdeel van het Ontwerp Circulair Materialenplan (ontwerp-CMP) voor de inspraakprocedure. Eenieder krijgt de gelegenheid om in deze periode verbeterpunten of suggesties aan te dragen voordat het CMP definitief wordt vastgesteld.

De Wet milieubeheer bepaalt dat voor het vaststellen van het CMP een procedure van inspraak moet worden gevolgd. Dit geldt niet voor alle onderdelen voor het CMP, maar wel voor de onderdelen die doorwerken in de besluiten van bevoegde gezagen. In het CMP staan deze teksten onder de kop 'Toetsingskaders'.

Zienswijzen op de toetsingskaders worden van een formele reactie voorzien in een reactienota. Daarin wordt aangegeven hoe de zienswijzen zijn verwerkt in het definitieve CMP, of worden argumenten gegeven voor waarom zienswijzen niet tot aanpassing hebben geleid. Zienswijzen op de toelichtende onderdelen worden wel bekeken op mogelijkheden om het CMP te verbeteren, maar worden niet van een formele reactie voorzien in de reactienota.

Een zienswijze indienen kan via het formulier op Platform Participatie (zie de link op circulairmaterialenplan.nl). Vermeld bij uw reactie de titel van het onderdeel van het CMP waar u op reageert, plus het paginanummer of paragraafnummer.

Pdf's ontwerp-CMP worden website

De definitieve tekst van het CMP wordt een website. Deze pdf's van het ontwerp-CMP geven een indruk van de opmaak van de toekomstige website, maar bevatten nog niet de bijbehorende functionaliteiten. Enkele tips voor het lezen van de pdf's:

- In deze pdf kunt u in de browser of de pdf-reader linksboven of rechtsboven een inhoudsgave uitklappen, genaamd 'inhoud' of 'bladwijzers'.
- Onderstippelde woorden in de tekst zijn begrippen waarvoor op de website in een uitklapkader de betekenis wordt gegeven. Zie in het ontwerp-CMP de begrippenlijst onder het deel 'Instrumenten'.
- De [[Interne links](#)] in het CMP worden in het ontwerp-CMP nog in blauw met rechte haken weergegeven, maar deze verwijzingen werken nog niet. De links worden op de website van het definitieve CMP werkend gemaakt.

Dit document is opgemaakt voor digitoegankelijkheid. Kunt u de tekst of afbeeldingen niet lezen? Neem dan contact op via 088-7977102 of het [contactformulier](#) van de helpdesk.

Status: Ontwerp Circulair Materialenplan voor inspraak

Afzender: Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Datum: januari 2025

Website: circulairmaterialenplan.nl



Home > Materialen > Afvalplan groenafval

Afvalplan groenafval

Dit afvalplan geeft het toetsingskader waar bevoegd gezag rekening mee moet houden bij het verlenen van vergunningen voor afvalverwerking en het grensoverschrijdend transport van groenafval.

Leeswijzer

Het eerste deel van dit plan bevat de toetsingskaders voor het vergunnen van de verwerking van en het grensoverschrijdend transport van groenafval. Bevoegde gezagen moeten bij het nemen van besluiten rekening houden met deze toetsingskaders.

Het tweede deel van dit plan geeft toelichting op de toetsingskaders in het eerste deel. Ook geeft het aanvullende informatie die van belang kan zijn bij het nemen van besluiten over het verwerken of het grensoverschrijdend transport van deze afvalstoffen.

Aan het einde is beschreven wat de toekomstplannen zijn voor de toetsingskaders van dit afvalplan. Kijk voor meer informatie over de verschillende ketenplannen en afvalplannen bij [[materialen](#)].

Inhoud

Toetsingskaders

1. Afbakening toetsingskaders
2. Toetsingskader hoogwaardig verwerken
 - 2.1. Mengen van afvalstoffen
 - 2.2. Minimumstandaard
3. Toetsingskader grensoverschrijdend transport

Toelichting

4. Toelichting op de afbakening
5. Toelichting op hoogwaardig verwerken
 - 5.1. Gescheiden houden en mengen van afvalstoffen
 - 5.2. Minimumstandaard
 - 5.3. Zeer zorgwekkende stoffen
6. Overige informatie
 - 6.1. Afvalstof of niet-afvalstof
 - 6.2. Terugwinnen van kritieke materialen
 - 6.3. BREF in relatie tot de minimumstandaard
 - 6.4. Bronvermelding

Toekomstplannen

Toetsingskaders

Dit deel van het plan beschrijft hoe bedrijven groenafval moeten verwerken en wat daarbij de aandachtspunten zijn. Het bevat het toetsingskader voor het bevoegd gezag voor het vergunnen van het verwerken van deze afvalstoffen en het toetsingskader voor het toestaan van grensoverschrijdend transport door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Bevoegde instanties moeten bij het nemen van besluiten rekening houden met het CMP en dus met deze toetsingskaders (artikel 10.14 van de Wet milieubeheer).

De primaire doelgroepen waarvoor dit plan geschreven is, zijn zowel de bedrijven die deze afvalstoffen verwerken of grensoverschrijdend transporteren als het bevoegd gezag dat voor deze activiteiten toestemming moet verlenen. Die toestemming wordt verleend in een omgevingsvergunning voor het verwerken van de afvalstoffen of met een beschikking op een kennisgeving voor grensoverschrijdend transport. Voor de omgevingsvergunning zijn gemeenten en provincies het bevoegd gezag (namens hen vaak een omgevingsdienst). Voor de beschikking op de kennisgeving is dat de minister (namens de minister de ILT).

Omdat dit deel primair geschreven is voor afvalverwerkende bedrijven en het bevoegd gezag, worden specifieke technische en juridische termen gebruikt. Voor het lezen van dit deel is daarom een bepaalde mate van kennis over de afvalwetgeving, het proces van vergunningverlening en de regels voor grensoverschrijdend transport vereist. Voor lezers die niet tot de primaire doelgroep behoren en toch meer informatie over het verwerken van deze afvalstof willen lezen, zijn met name de paragrafen met toelichting interessant.

1. Afbakening toetsingskaders

De bepalingen van dit afvalplan gelden voor de volgende afvalstoffen:

Afvalstoffen	Toelichting
Groenafval (grof)	Dit plan betreft zowel aan de bron gescheiden gehouden (grof) groenafval, als gescheiden afgegeven groenafval. Het gaat daarbij om: <ul style="list-style-type: none">• Groenafval wat vrijkomt bij aanleg en onderhoud van openbaar groen, bos- en natuurterreinen, terreinen van instellingen, hoveniers en andere bedrijven;• Maaisel van bermen en slootranden;• Grof tuinafval van bedrijven en huishoudens.

Een uitgebreide toelichting op de afbakening staat in [[paragraaf 4 'toelichting op de afbakening'](#)]. Onderdeel daarvan is een overzicht van afvalstoffen die lijken op de afvalstoffen van dit afvalplan, maar vallen onder andere afval- of ketenplannen.

Bioafval

Dit afvalplan gaat over groenafval. De Europese Kaderrichtlijn afvalstoffen kent alleen het begrip bioafval, dat overlap vertoont met groenafval. Voor de relatie tussen 'groenafval' en 'bioafval' zie de toelichting op de afbakening.

2. Toetsingskader hoogwaardig verwerken

Om materialen beschikbaar te houden voor de economie is het van belang om afvalstoffen zo hoogwaardig mogelijk te verwerken. Voor hoogwaardige verwerking of vanuit de zorg voor mens en milieu is het soms nodig om verontreinigingen af te scheiden of afvalstoffen integraal te verwijderen. Voor de gewenste verwerking kan het noodzakelijk zijn om afvalstoffen gescheiden te houden. Onderstaande paragrafen gaan in op de volgende aspecten die van belang zijn het bij het vergunnen van het verwerken van groenafval:

- vergunnen van mengen (2.1)
- de minimumstandaard (2.2)

2.1 Mengen van afvalstoffen

Mengen is in het Besluit activiteiten leefomgeving ([Bal](#)) aangewezen als een milieubelastende activiteit waarvoor in bepaalde gevallen een vergunning nodig is. Het gaat zowel over het mengen van afvalstoffen onderling als over het mengen met niet-afvalstoffen. Ook bij het samenvoegen binnen één afvalcategorie kan sprake zijn van mengen en kan een vergunningplicht gelden.

De [\[Beslisboom vergunningplicht mengen\]](#) is een hulpmiddel om na te gaan of voor het mengen een vergunning is vereist.

2.1.1 De afvalcategorieën

De afvalcategorieën uit bijlage II van Bal vormen de basis voor het gescheiden houden van afval en voor de vergunningplicht voor het mengen van afvalstoffen. Correct gescheiden houden van afvalstoffen waarborgt een latere (hoogwaardige) verwerking volgens de minimumstandaard. De minimumstandaard uit [\[paragraaf 2.2 'minimumstandaard voor het verwerken van afvalstoffen'\]](#) is daarom de basis voor de indeling in deze categorieën.

Onderstaande tabel verduidelijkt welke afvalstoffen onder welke afvalcategorie vallen.

Nr.	ga/nga*	Afvalcategorie Bal	Afvalstoffen die hieronder vallen
12	nga	Groenafval	Alle soorten (grof) groenafval die bij de afbakening van dit afvalplan worden genoemd.

* ga = gevaarlijk afval; nga = niet-gevaarlijk afval

De wettelijke regels over hoe deze bedrijven hun afvalstoffen gescheiden moeten houden staan in [\[paragraaf 5.1.1 'gescheiden houden van afvalstoffen'\]](#).

2.1.2 Vergunnen van mengen

Het bevoegd gezag toetst een vergunningaanvraag voor het mengen aan het [\[hoofdstuk mengen van afvalstoffen\]](#) en de daarin opgenomen toetsingskaders.

Dit plan bevat voor groenafval geen specifieke bepalingen waarmee het bevoegd gezag in afwijking van de algemene toetsingskaders rekening moet houden.

[\[Paragraaf 5.1.2 'toelichting op mengen van afvalstoffen'\]](#) licht toe wat zowel de wetgeving als de toetsingskaders van het CMP concreet betekenen voor het vergunnen van het mengen van groenafval.

2.2 Minimumstandaard

Het verwerken van groenafval moet plaatsvinden in overeenstemming met onderstaande minimumstandaard(en). Dit betekent dat het bevoegd gezag ook voor hoogwaardiger vormen van verwerken vergunning kan verlenen, tenzij de minimumstandaard hiervoor specifieke beperkingen bevat.

Het bevoegd gezag kan alleen vergunning verlenen voor het verwerken van de afvalstoffen op een manier die laagwaardiger is dan de minimumstandaard als sprake is van uitzonderingsgevallen, zoals bijvoorbeeld bij calamiteiten of de aanwezigheid van bepaalde ZZS. Zie ook de [\[Leidraad gebruik minimumstandaard\]](#).

De volgende minimumstandaarden gelden voor het verwerken van groenafval:

Deelstroom	Afvalstof	Minimumstandaard
a	Groenafval (grof)	Composteren als vorm van recycling; of Vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door recycling van het digestaat, bv. in de vorm van een meststof. Eveneens is toegestaan:

		<ul style="list-style-type: none"> • Hoofdgebruik als brandstof t.b.v. levering van elektriciteit en/of warmte. • Voor bermmaaisel is gebruik als diervoeder toegestaan onder de voorwaarden van de Wet dieren. • Incidenteel nuttig toepassen op of in de bodem van niet-gevaarlijk groenafval al dan niet na uitsluitend mechanisch verkleinen, t.b.v. de aanleg van voorzieningen die anders met ander materiaal zouden moeten worden gerealiseerd*. • Incidenteel verbranden van groenafval zoals omschreven in [paragraaf 3.5 'verbranden in open lucht'] van het hoofdstuk 'beoordelen thermisch verwerken'.
b	Residu dat ontstaat bij het verwerken van groenafval	Verwerken volgens het [Afvalplan residuen]

* Dit gaat uitsluitend om toepassingen zoals schors voor bospaden, wilgentakken voor functionele houtwallen of boomstronken als parkeerbegrenzers. Deze bepaling is nadrukkelijk niet bedoeld voor inzet als meststof, bodemverbeteraar, etc.

Een toelichting op bovenstaande minimumstandaard(en) in relatie tot hoogwaardige verwerking staat in [paragraaf 5.2 'toelichting op de minimumstandaard'].

Afvalstoffen met bepaalde ZZS

Het kan zijn dat er ZZS in de afvalstof zitten. Zowel de beschreven wetgeving als de toetsingskaders van [hoofdstuk mengen van afvalstoffen] en [hoofdstuk ZZS en overige zorgstoffen] kunnen beperkingen stellen aan het verwerken van afvalstoffen met ZZS. Bij het beoordelen of een verwerking kan worden vergund, betreft het bevoegd gezag ook deze hoofdstukken. In [paragraaf 5.3 zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) en overige zorgstoffen] staat meer informatie en een overzicht van ZZS die in de afvalstof aanwezig kunnen zijn.

3. Toetsingskader grensoverschrijdend transport

Onderstaand toetsingskader is gebaseerd op het [hoofdstuk grensoverschrijdend transport]. Daarin staat het algemene toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor het grensoverschrijdend transport (verder: *overbrenging*) van afvalstoffen vanuit of naar Nederland die de ILT hanteert in het kader van de Europese verordening voor de overbrenging van afvalstoffen (EVOA).

In dit afvalplan is bovenstaande uitgewerkt tot een specifiek toetsingskader voor het beoordelen of het overbrengen van groenafval is toegestaan. Indien dit specifieke toetsingskader afwijkt van het bepaalde in het hoofdstuk grensoverschrijdend transport, dan gaat het toetsingskader van dit afvalplan voor.

Op 20 mei 2024 is de gewijzigde [Verordening \(EU\) 2024/1157](#) in werking getreden. De gewijzigde EVOA (hierna nEVOA) treedt gefaseerd in werking. Tot 20 mei 2026 zijn de bepalingen van [Verordening \(EU\) 1013/2006](#) nog van toepassing op het overbrengen van afval. In het [hoofdstuk grensoverschrijdend transport] wordt hier verder op ingegaan. Wanneer het in dit hoofdstuk specifiek gaat over bepalingen uit de gewijzigde EVOA is dit aangeduid met 'nEVOA'. In de overige gevallen staat er enkel 'EVOA'. Als de oude en nieuwe bepalingen dezelfde zijn maar bijvoorbeeld de artikelen anders genummerd zijn, dan is het artikel uit de gewijzigde EVOA als uitgangspunt genomen en het artikel uit de nog niet gewijzigde EVOA tussen haakjes gezet.

Mate van nuttige toepassing / elke mate van storten of anderszins verwijderen

Wanneer in onderstaande tekst wordt gesproken over 'de mate van nuttige toepassing' heeft dat betrekking op de afvalstof nadat ~~niet-materiaaleigen~~ afval is afgescheiden. Dit geldt ook voor de zinsnede 'elke mate van storten of anderszins verwijderen'. Ook dan gaat het over de afvalstof nadat niet-materiaaleigen afval is afgescheiden.

Relatie met andere afvalplannen

Voor de deelstromen in dit afvalplan waar voor het verwerken wordt verwezen naar andere afvalplannen, is in deze paragraaf geen toetsingskader voor de overbrenging opgenomen. Dit is het geval voor deelstroom b.

Reikwijdte van het toetsingskader, bezwaargronden en voorwaarden

Het toetsingskader geldt voor de volgende overbrengingen:

- het overbrengen van afval binnen de Europese Unie, en
- ~~invoer~~ van buiten de Europese Unie en ~~uitvoer~~ naar buiten de Europese Unie, tenzij toetsing aan de EVOA al direct leidt tot bezwaar, zie [paragraaf 3.3.1. 'verbodsbepalingen'] van het hoofdstuk 'grensoverschrijdend transport'.

Het toetsingskader geeft aan wanneer een overbrenging niet is toegestaan en of er specifieke bepalingen gelden. In alle overige gevallen is de overbrenging wel toegestaan. In de eerste tabel staan bezwaargronden voor 'overbrenging voor nuttige toepassing' (artikel 12 EVOA). In de tweede tabel staan bezwaargronden voor 'overbrenging voor verwijderen' (artikel 11 EVOA). Voor het overbrengen voor verwijderen geldt vanaf 21 mei 2026 dat artikel 11 nEVOA van toepassing is. Vanaf deze datum verlenen de bevoegde autoriteiten van verzending en van bestemming geen toestemming voor een overbrenging voor verwijderen, tenzij aan alle voorwaarden uit artikel 11 lid 1 onder a tot en met h en/of artikel 11 lid 2 nEVOA is voldaan. Zie ook het [hoofdstuk grensoverschrijdend transport].

Nuttige toepassing waarvoor de overbrenging <i>niet</i> is toegestaan	Specifieke bepalingen en bezwaargronden
Vorbereiden voor hergebruik	Gezien de aard en/of samenstelling van deze afvalstof is hergebruik geen reële optie.
(Voorlopige nuttige toepassing gevolgd door) recycling en andere nuttige toepassing	Als de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt. Voor groenafval geldt dat elke mate van storten of anderszins verwijderen te veel is (bezwaargronden 12 lid 1 onder b en i nEVOA (artikel 12 lid 1 onder g EVOA)).

Verwijderen waarvoor de overbrenging <i>niet</i> is toegestaan	Specifieke bepalingen en bezwaargronden
Alle vormen van (voorlopig) verwijderen behalve storten	Omdat hoogwaardiger verwerken in de vorm van nuttige toepassing mogelijk is (omdat niet voldaan is aan de voorwaarden van artikel 11 lid 1 onder a tot en met h en/of artikel 11 lid 2 nEVOA (bezwaargrond artikel 11 lid 1 onder a EVOA)).
Storten	Omdat hoogwaardiger verwerken in de vorm van nuttige toepassing mogelijk is; en <ul style="list-style-type: none">• op grond van nationale zelfvoorziening; en• bij overbrenging naar Nederland op grond van nationale wettelijke bepalingen (omdat niet voldaan is aan de voorwaarden van artikel 11 lid 1 onder a tot en met h en/of artikel 11 lid 2 nEVOA (bezwaargrond artikel 11 lid 1 onder a en b EVOA)).

Toelichting

Dit deel van het plan geeft toelichting op de toetsingskaders. Ook geeft het aanvullende informatie die van belang kan zijn bij het nemen van besluiten over het verwerken of het grensoverschrijdend transport.

Het gehele plan, en dus ook de toelichting, gaat over afvalstoffen. Daarom is ook de vraag belangrijk wanneer sprake is van een afvalstof of niet. In [paragraaf 6.1 'afvalstof of niet-afvalstof'] staat hierover specifieke informatie.

4. Toelichting op de afbakening

Dit plan heeft betrekking op gescheiden ingezameld, dan wel gescheiden afgegeven groenafval. Groenafval komt vrij bij de aanleg en onderhoud van openbaar groen, bos- en natuurterreinen. Voorbeelden van openbaar groen zijn begraafplaatsen, buitensportaccommodaties en plantsoenen. Het betreft ook afval dat hiermee te vergelijken is, zoals grof tuinafval van huishoudens (via de milieustraat), berm- en slootmaaisel, afval van hoveniersbedrijven en afval dat vrijkomt bij aanleg en onderhoud van terreinen van instellingen en bedrijven.

Partijen aan de bron gescheiden gehouden groenafval die niet worden ingezameld maar door een ontdoener zelf ter verwerking worden aangeboden vallen ook onder dit afvalplan.

Groenafval en bioafval

Het begrip bioafval omvat naast afval van levensmiddelen en keukenafval ook groenafval. Waar 'bioafval' i.r.t. 'groenafval' wordt afgebakend tot tuin- en plantsoenafval, is 'groenafval' in dit plan breder. Ook groenafval afkomstig uit bossen en van natuurterreinen en maaisel van bermen en slootranden valt onder dit afvalplan. Strikt genomen is dus niet al het 'groenafval' volgens de definitie ook 'bioafval'. Voor de reikwijdte van dit plan én voor de afvalcategorie 12 'groenafval' is de afbakening van paragraaf I van dit plan leidend.

Afvalstoffen die vergelijkbaar zijn, maar onder andere plannen vallen

Onderstaande afvalstoffen zijn enigszins vergelijkbaar met de afvalstoffen uit dit plan, maar vallen onder andere plannen (niet limitatief):

Afvalstoffen	Afvalplan, ketenplan of afvalhiërarchie
Residuen die ontstaan bij het verwerken van groenafval	[Afvalplan residuen]
Ongescheiden ingezameld organisch afval van huishoudens.	[Afvalplan restafval]
Ongescheiden ingezameld organisch afval van bedrijven.	[Afvalplan restafval] of de [afvalhiërarchie] zoals beschreven in hoofdstuk 'instrumenten voor sturing'.
Organische monostromen uit de voedings- en genotmiddelenindustrie	[Afvalplan bioafval]
Gescheiden ingezameld groente-, fruit-, en fijn tuinafval (gift-afval) van huishoudens	[Afvalplan bioafval]
Gescheiden ingezameld organisch bedrijfsafval, waaronder (gekookt) keukenafval en etensresten (swill) dat vrijkomt bij handel, diensten en overheden en veilingafval	[Afvalplan bioafval]
Organisch agrarisch bedrijfsafval	[Afvalplan bioafval]
Hout	[Ketenplan hout]
Kassenloof	[Afvalplan bioafval]

Euralcodes die een relatie hebben met dit plan (indicatief)

De volgende euralcodes kunnen betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit afvalplan: 020103; 020107; 200201.

Deze opsomming is indicatief. Euralcodes kunnen namelijk relevant zijn voor meerdere keten- of afvalplannen. Uitsluitend [de afbakening] van dit afvalplan bepaalt wat onder dit plan valt en niet deze opsomming van euralcodes.

5. Toelichting op hoogwaardig verwerken

5.1 Gescheiden houden en mengen van afvalstoffen

Voor mengen is in veel gevallen een vergunning nodig (zie de [Beslisboom vergunningplicht mengen]). De minimumstandaard en de afvalcategorieën uit bijlage II van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) vormen de basis voor de regels voor het gescheiden houden van afvalstoffen. In [paragraaf 2.1.2 'vergunnen van mengen'] is het toetsingskader opgenomen voor het vergunnen van het mengen van groenafval. Wanneer sprake is van 'mengen' staat beschreven in [paragraaf 4.1 'definitie van mengen'] van hoofdstuk 'mengen van afvalstoffen'.

5.1.1 Gescheiden houden van afvalstoffen

Onderstaand overzicht vat samen wanneer bedrijven of andere doelgroepen een verplichting hebben rond het gescheiden houden van groenafval. Soms is het een directe wettelijke verplichting en soms een afgeleide van het feit dat 'mengen' een milieubelastende activiteit is. Wil iemand die een plicht heeft om afvalstoffen gescheiden te houden deze toch samenvoegen, dan is sprake van mengen.

Situatie	Wettelijke verplichting (direct of afgeleid)
Gescheiden houden van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (algemeen)	Bedrijven moeten groenafval gescheiden houden en gescheiden afvoeren van ander afval, tenzij zij vergunning hebben voor mengen (<i>art. 3.195 en art. 3.196 Bal en hoofdstuk 'mengen van afvalstoffen'</i>). [Hoofdstuk mengen van afvalstoffen] van het CMP en [paragraaf 2.1 'mengen van afvalstoffen'] van dit afvalplan bevatten het toetsingskader voor het vergunnen van mengen.
Gescheiden houden van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijk afval (voorafgaand aan inzameling of afgifte)	Onderstaande regels gelden uitsluitend voor 'ontdoeners' voordat de afvalstoffen zijn ingezameld of afgegeven. Ze gelden bovendien alleen voor ontdoeners die de afvalstoffen uitsluitend opslaan, mengen, opbulken, scheiden, herverpakken en/of verdichten. Deze regels wijken af van de regels over het gescheiden houden algemeen. Bedrijven moeten groenafval gescheiden houden en gescheiden afvoeren als dat op basis van het CMP gevegd wordt (<i>art. 3.39 Bal</i>). In [hoofdstuk gescheiden houden bedrijfsafval en gevaarlijk afval] staat aangegeven wanneer dat zo is. In andere gevallen is mengen met ander afval dat ook niet gescheiden hoeft te worden gehouden toegestaan. Een bedrijf dat groenafval dat gescheiden moet worden gehouden toch wil mengen met ander afval, heeft een vergunning nodig. Hoofdstuk 'mengen van afvalstoffen' van het CMP en [paragraaf 2.1] van dit plan bevatten het toetsingskader voor het vergunnen van mengen. De Afvalwijzer voor bedrijven is een instrument om te toetsen welke afvalstoffen een specifiek bedrijf gescheiden moet houden.
Gescheiden houden tijdens inzamelen	Inzamelaars moeten groenafval dat gescheiden wordt afgegeven altijd per afvalcategorie gescheiden houden (<i>art. 1b. Besluit inzamelen afvalstoffen</i>).
De milieustraat (grof huishoudelijk afval)	Groenafval (grof tuinafval) is een van de 18 afvalstoffen waarvoor de milieustraat een opslagvoorziening moet hebben of kenbaar moet maken waar particulieren terecht kunnen als de milieustraat dit afval zelf niet inneemt (<i>art. 4.623 Bal</i>). Voor 'groenafval' kan het bevoegd gezag met een maatwerkvoorschrift de milieustraat toestemming geven om geen aparte inzamelvoorziening te hebben, maar als een <u>slim mengsel</u> op te slaan. Voorwaarden zijn o.a. dat het onmogelijk is om een aparte voorziening voor alle 18 afvalstoffen te hebben en dat er een gelijk niveau van afvalscheiding wordt bereikt door nascheiding of andere maatregelen. Groenafval mag in ieder geval niet gemengd met de restcontainer. Zie [hoofdstuk gescheiden inzameling huishoudelijk afval].

5.1.2 Toelichting op mengen van afvalstoffen

Bij het verwerken van afval vindt vaak ook mengen plaats met ander afval of met niet-afval. Voor het beoordelen van 'mengen' zijn het [[hoofdstuk mengen van afvalstoffen](#)] en de daarin opgenomen toetsingskaders de basis. Daar moet het bevoegd gezag altijd rekening mee houden.

In het hoofdstuk komt een aantal specifieke situaties aan bod, zoals bijvoorbeeld [[paragraaf 4.2.7 'mengen en meststoffen'](#)]. Kijk altijd bij alle toetsingskaders van het hoofdstuk of deze op het mengen van groenafval van toepassing zijn.

De essentie van het vergunnen van het mengen van groenafval is dat verwerking conform de minimumstandaard mogelijk moet blijven na het mengen. Voor groenafval betekent dat het volgende:

- Voor het mengen van groenafval binnen afvalcategorie 12 of het mengen van groenafval en bioafval (afvalcategorie 13) kan het bevoegd gezag vergunning verlenen als het verwerken volgens de minimumstandaard mogelijk blijft.

Meer informatie over het mengen van bioafval staat in het [[Afvalplan bioafval](#)].

5.2 Toelichting op de minimumstandaard

De onderstaande tabel vat de verwerkingsopties samen die op basis van de minimumstandaard vergund kunnen worden. De paragrafen onder de tabel geven meer uitleg en detail op die verschillende verwerkingsopties en geven ook meer informatie over de minimumstandaard uit paragraaf 2.

Afvalhiërarchie	Samenvatting
Hergebruik (als vorm van preventie)	Gezien de aard van de afvalstof is hergebruik (zoals bedoeld in de definitie van 'hergebruik') geen optie.
Voorbereiden voor hergebruik	Gezien de aard van de afvalstof is voorbereiden voor hergebruik (zoals bedoeld in de definitie van 'voorbereiden voor hergebruik') geen optie.
Recyclen	Het recyclen van groenafval tot compost (of een andere meststof) is bijna altijd mogelijk en daarom is dat in beginsel ook de minimumstandaard. Ook gebruik als diervoeder is onder voorwaarden toegestaan.
Andere nuttige toepassing	Hoofdgebruik als brandstof is op basis van de minimumstandaard toegestaan.
Verbranden als vorm van verwijderen	Verbranden als vorm van verwijderen is uitsluitend in specifieke gevallen toegestaan.
Storten	Voor groenafval geldt een stortverbod.

5.2.1 Voorbereiden voor hergebruik

Vorbereiden voor hergebruik is als gevolg van de aard van groenafval geen optie.

5.2.2 Recyclen

Voor alle groenafval is de minimumstandaard in beginsel recycling. Onderstaande paragrafen gaan hier uitgebreid op in.

Over de rol en het belang van recycling van groenafval in de circulaire economie wordt verwezen naar de toelichting van [[Afvalplan bioafval](#)].

5.2.2.1 Inzet als meststof

Een belangrijke vorm van recycling is het produceren van compost of een andere meststof uit bioafval. In Europees verband is vastgelegd dat bodemverontreiniging voorkomen moet worden. Dit uitgangspunt is ook gehanteerd bij het formuleren van kwaliteitseisen en doseringsnormen voor compost. De kwaliteitseisen voor compost zijn opgenomen in het [Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet](#) en de doseringsnormen in het [Besluit gebruik meststoffen](#).

Met de herziening en het ingaan van de [Europese Meststoffenverordening](#) in 2022 bestaat de mogelijkheid om digestaat als bemestingsproduct toe te passen, mits deze aan bepaalde eisen voldoet.

Door van afvalstoffen een erkende meststof te maken, is sprake van recycling. Zie voor meer toelichting over het gebruiken van afvalstoffen als erkende meststof de pagina '[Afval- en reststoffen als mest gebruiken](#)' op de website van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland.

5.2.2.2 Inzet als diervoeder

Bermmaaisel (natuurlijk en onverdacht) mag onder voorwaarden (Wet dieren) worden gebruikt als diervoeder. Op grond van het Besluit diervoeders 2012 mag in diervoeder het in bijlage I bij Richtlijn nr. 2002/32/EG vastgestelde gehalte aan ongewenste stoffen niet worden overschreden. In deze bijlage zijn onder andere concentratiegrenswaarden opgenomen voor organische en anorganische verontreinigingen en voor schadelijke botanische verontreinigingen. Dit besluit is ook van toepassing op bermmaaisel.

5.2.2.3 Vrijstellingsregeling plantenresten

Voor het op of in de bodem brengen van groenafval, dat valt onder een vrijstelling die is opgenomen in de [Vrijstellingsregeling plantenresten](#), hoeft geen omgevingsvergunning te worden aangevraagd. Het is wel een milieubelastende activiteit waarvoor een melding moet worden gedaan, 4 weken voor de start van de activiteit.

Dit volgt uit [Artikel 3.40c van het Besluit activiteiten leefomgeving](#). Deze bepaling verwijst voor de vrijstelling naar [artikel 3, tweede lid onder c\) BSSA](#). En dat artikel verwijst weer naar de vrijstellingsregeling plantenresten, zoals die gewoon was. Om onder de vrijstellingsregeling te vallen mogen plantenresten uitsluitend mechanisch worden behandeld (zoals zeven, verkleinen). Het opbrengen van plantenresten na een andersoortige behandeling zoals fermenteren (bokashi) of composteren, valt niet onder de vrijstellingsregeling.

5.2.2.4 Groenafval met invasieve exoten

In groenafval kunnen invasieve exoten voorkomen. Voor het verwerken van dit groenafval bevat dit afvalplan geen aparte minimumstandaard. Bedrijven zullen ervoor moeten zorgen dat bij het transport en verwerken geen verspreiding van de invasieve exoten optreedt. Hiervoor moeten ze voldoen aan de van toepassing zijnde regels.

Zie voor meer informatie [Algemene regels invasieve exoten \(rvo.nl\)](#).

In Nederland bestaat een toenemende behoefte bij terreinbeheerders en andere ontdoeners van groenafval om plantenresten met (risico op) invasieve exoten op verantwoorde wijze onschadelijk te laten maken. Het certificatieschema 'erkende verwerker invasieve exoten' van de BVOR richt zich op de gecontroleerde compostering van plantenresten afkomstig van invasieve exoten. Het schema stelt eisen aan procescondities en kwaliteitsborging in composteerbedrijven om te garanderen dat plantenresten en zaden van invasieve exoten onschadelijk worden gemaakt. Zie voor meer details [Invasieve exoten - BVOR](#).

5.2.2.5 Biociden en/of gewasbeschermingsmiddelen

In het groenafval kunnen biociden en/of gewasbeschermingsmiddelen zijn toegepast die een risico bij recylen kunnen vormen voor de menselijke gezondheid en het milieu. Zo is uit herhaald onderzoek van het RIVM, [CLM](#) en anderen gebleken dat bij opslag en verwerking van groenafval het risico reëel is dat, afhankelijk van een aantal condities, azolenresistentie op kan treden bij de schimmel *Aspergillus fumigatus*. Om te voorkomen dat de resistente schimmels zich snel verder verspreiden is verbranden van het betreffende groenafval, waarvan bekend is dat ze azolen bevatten, een mogelijkheid.

Kijk voor meer informatie over dit onderwerp naar het [[Afvalplan bioafval](#)].

5.2.3 Andere nuttige toepassing

Hoofdgebruik als brandstof ten behoeve van levering van elektriciteit en/of warmte is op basis van de minimumstandaard toegestaan.

5.2.4 Verbranden als vorm van verwijderen

Afvalstoffen kunnen in bijna alle gevallen hoogwaardiger worden verwerkt dan verbranden (als vorm van verwijderen). In alle gevallen leidt verbranding zonder milieubeschermende voorzieningen bovendien tot emissies (met name naar de lucht) die zeer schadelijk zijn voor de menselijke gezondheid en het milieu. Ook kan het verbranden van - met name grote

hoeveelheden - afvalstoffen gevaar opleveren als het vuur zich ongehinderd kan verspreiden. Met het verlenen van een ontheffing of een vergunning voor het verbranden van afvalstoffen in de open lucht dient moet terughoudend worden omgegaan.

- De procedure om toestemming te krijgen voor vreugdevuren en paasvuren is met de komst van de Omgevingswet sinds 1 januari 2024 gewijzigd. Voor zo'n vuur met afgegeven of ingezamelde afvalstoffen (zoals snoeiafval, pallets, kerstbomen) geldt nu een vergunningplicht in plaats van een ontheffing. Voor het verbranden geldt nu artikel 3.40e van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Daarom is een omgevingsvergunning nodig (zie de pagina '[Vreugdevuren en paasvuren: vergunning in plaats van ontheffing](#)' van het Informatiepunt Leefomgeving). Een voorwaarde voor zo'n vergunning is een 'doelmatig beheer' van de afvalstoffen. Het verbranden van afval in de open lucht is in de basis niet doelmatige en zorgt voor een slechtere luchtkwaliteit. Voor paasvuren of vreugdevuren kan de gemeente kiezen om een uitzondering te maken. Daarom wordt geadviseerd om terughoudend te zijn bij het verlenen van zo'n omgevingsvergunning.
- Als iemand alleen eigen snoeiafval wil verbranden in de open lucht (huishoudelijk afval), geldt nog wel de procedure van een ontheffing (op grond van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer). Ook daarbij geldt de voorwaarde van een doelmatig beheer, en dus een terughoudendheid om zo'n ontheffing te verlenen.

Ook geldt de procedure van een ontheffing voor de mogelijkheid om in de open lucht op locatie ziek bomenhout te verbranden. Ziek bomenhout hoeft overigens niet in alle gevallen te worden verbrand. Voor een aantal boomziekten (iepiekte, kastanjabloedingsziekte, Phytophthora ramorum en Verticillium) bestaat een netwerk van gecertificeerde aannemers en verwerkers (composteerders). Het certificatieschema borgt dat ziek hout op zorgvuldige en milieuverantwoorde wijze wordt ingezameld, getransporteerd en verwerkt. Zie voor meer informatie de [BVOR](#).

5.2.5 Storten

Voor groenafval (als onderdeel van bioafval) en voor reststoffen van composterings- of vergistingsinstallaties geldt een stortverbod op grond van respectievelijk categorie 18.c en categorie 20 van het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#).

5.3 Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) en overige zorgstoffen

Voor groenafval zijn geen ZZS gevonden¹ die in concentraties boven de concentratiegrenswaarde in [tabel 1] van hoofdstuk 'ZZS en overige zorgstoffen' kunnen voorkomen. Dit betreft een momentopname van beschikbare kennis. Op enig moment kan nieuwe informatie beschikbaar komen, door nieuwe of betere metingen maar ook doordat het gebruik van zorgstoffen in grondstoffen en producten verandert.

6. Overige informatie

6.1 Afvalstof of niet-afvalstof

In een circulaire economie gaan zo min mogelijk materialen verloren. Voor steeds meer residuen, gebruikte producten of afvalstoffen wordt een veilige, zinvolle en zo hoogwaardig mogelijke toepassing gezocht. Daarbij wordt steeds vaker de vraag gesteld of een materiaal een afvalstof is, of nog moet blijven. Voor het werken met afvalstoffen gelden namelijk specifieke regels en vaak is ook een specifieke vergunning vereist in verband met de veiligheid voor mens en milieu. Bovendien mag niet zomaar elk bedrijf met afvalstoffen werken en ook bij (grensoverschrijdend) transport is de status van belang.

Het begrip 'afvalstof' moet ruim worden uitgelegd. In beginsel kan elke stof of elk voorwerp een afvalstof zijn, wanneer de houder zich daarvan ontdoet, wil of moet ontdoen. Meer informatie over het zelf maken van deze beoordeling, is te vinden in [[hoofdstuk afvalstof of niet-afvalstof](#)] van het CMP en de [Handreiking afvalstof of niet-afvalstof](#).

¹ Bron: SGS Intron, 2019, ZZS in afvalstoffen.

Handreiking afvalstatus

De [Handreiking onbehandeld hout](#) beoogt het bevoegd gezag, bedrijven of particuliere gebiedsbeheerder handvatten te bieden bij het beoordelen of sprake is van 'zich ontdoen' van hout dat vrijkomt bij velling of snoei van bomen. Ook bevat de handreiking een checklist voor toezichthouders om in de praktijk snel te beoordelen of er bij het onbehandeld hout sprake is van een afvalstof of niet-afvalstof.

6.2 Terugwinnen van kritieke materialen

Kritieke materialen zijn grondstoffen als metalen en mineralen die van significante economische waarde zijn en waarvoor een verlaagde leveringszekerheid bestaat omdat de EU in hoge mate afhankelijk is van niet-EU landen. In sommige afvalstoffen zitten deze kritieke materialen. Uit bepaalde afvalstoffen kunnen deze materialen worden teruggewonnen of zijn daartoe ontwikkelingen gaande. We spreken dan van 'potentieel terugwinbare kritieke materialen'.

Groenafval bevat naar verwachting geen potentieel terugwinbare kritieke materialen. Deze afvalstof wordt in het rapport 'Terugwinpotentieel secundaire kritieke grondstoffen op basis van afvalplannen in het LAP3' (TNO, 2023) niet genoemd als kansrijke afvalstof hiervoor.

In [[paragraaf 2.3.6 'kritieke materialen en hoogwaardigheid'](#)] van hoofdstuk 'recycling van afvalstoffen' van het CMP staat meer informatie over kritieke materialen in relatie tot afvalverwerking.

6.3 BREF in relatie tot minimumstandaard

De minimumstandaard voldoet aan de BBT-referentiedocumenten (BREF's) die zijn opgesteld in het kader van de Richtlijn industriële emissies (RIE) en voorheen in het kader van de in de RIE opgenomen IPPC-richtlijn. In het rapport [rapport] is het resultaat van deze toetsing weergegeven.

Deze toets wordt uitgevoerd zodra de minimumstandaarden vaststaan. Dat is pas na het verwerken van de inspraak op het ontwerp-afvalplan.

6.4 Bronvermelding

Voor dit onderdeel van het CMP zijn de volgende documenten gebruikt:

- RoyalHaskoning DHV (2022a). [[Concretiseren omstandigheden die recycling als minimumstandaard verhinderen](#)].
- RoyalHaskoning DHV (2022b). [Onderzoek concretisering mate van nuttige toepassing](#).
- TNO (2023). [[Terugwinpotentieel secundaire kritieke grondstoffen op basis van afvalplannen in het LAP3](#)].
- SGS Intron (2019). [ZZS in afvalstoffen – update 2019](#).

Toekomstplannen

Het beleid en de kennis over circulaire economie is in ontwikkeling. Nieuwe beleidsintenties, wijzigingen van bestaand beleid of wijzigingen in wet- en regelgeving kunnen allemaal leiden tot aanpassingen van het CMP. Het CMP wordt daarom regelmatig geactualiseerd.

Op dit moment worden er geen ontwikkelingen voorzien die kunnen leiden tot wijzigingen in de toetsingskaders van dit afvalplan.

Meer informatie over de ontwikkeling van het CMP en hoe stakeholders daarbij worden betrokken leest u in het [[hoofdstuk wat is het CMP](#)].