



Home > Materialen > Afvalplan sloopschepen

## Ontwerp Circulair Materialenplan

# Afvalplan sloopschepen

### Inspraak

Dit document is een onderdeel van het Ontwerp Circulair Materialenplan (ontwerp-CMP) voor de inspraakprocedure. Eenieder krijgt de gelegenheid om in deze periode verbeterpunten of suggesties aan te dragen voordat het CMP definitief wordt vastgesteld.

De Wet milieubeheer bepaalt dat voor het vaststellen van het CMP een procedure van inspraak moet worden gevolgd. Dit geldt niet voor alle onderdelen voor het CMP, maar wel voor de onderdelen die doorwerken in de besluiten van bevoegde gezagen. In het CMP staan deze teksten onder de kop 'Toetsingskaders'.

Zienswijzen op de toetsingskaders worden van een formele reactie voorzien in een reactienota. Daarin wordt aangegeven hoe de zienswijzen zijn verwerkt in het definitieve CMP, of worden argumenten gegeven voor waarom zienswijzen niet tot aanpassing hebben geleid. Zienswijzen op de toelichtende onderdelen worden wel bekeken op mogelijkheden om het CMP te verbeteren, maar worden niet van een formele reactie voorzien in de reactienota.

Een zienswijze indienen kan via het formulier op Platform Participatie (zie de link op [circulairmaterialenplan.nl](http://circulairmaterialenplan.nl)). Vermeld bij uw reactie de titel van het onderdeel van het CMP waar u op reageert, plus het paginanummer of paragraafnummer.

### Pdf's ontwerp-CMP worden website

De definitieve tekst van het CMP wordt een website. Deze pdf's van het ontwerp-CMP geven een indruk van de opmaak van de toekomstige website, maar bevatten nog niet de bijbehorende functionaliteiten. Enkele tips voor het lezen van de pdf's:

- In deze pdf kunt u in de browser of de pdf-reader linksboven of rechtsboven een inhoudsgave uitklappen, genaamd 'inhoud' of 'bladwijzers'.
- Onderstippelde woorden in de tekst zijn begrippen waarvoor op de website in een uitklapkader de betekenis wordt gegeven. Zie in het ontwerp-CMP de begrippenlijst onder het deel Instrumenten.
- De [[Interne links](#)] in het CMP worden in het ontwerp-CMP nog in blauw met rechte haken weergegeven, maar deze verwijzingen werken nog niet. De links worden op de website van het definitieve CMP werkend gemaakt.

Dit document is opgemaakt voor digitoegankelijkheid. Kunt u de tekst of afbeeldingen niet lezen? Neem dan contact op via 088-7977102 of het [contactformulier](#) van de helpdesk.

Status: Ontwerp Circulair Materialenplan voor inspraak

Afzender: Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Datum: januari 2025

Website: [circulairmaterialenplan.nl](http://circulairmaterialenplan.nl)



Home > Materialen > Afvalplan sloopschepen

# Afvalplan sloopschepen

Dit afvalplan geeft het toetsingskader waar bevoegd gezag rekening mee moet houden bij het verlenen van vergunningen voor afvalverwerking en het grensoverschrijdend transport van sloopschepen.

## Leeswijzer

Het eerste deel van dit plan bevat de toetsingskaders voor het vergunnen van de verwerking van en het grensoverschrijdend transport van sloopschepen. Bevoegde gezagen moeten bij het nemen van besluiten rekening houden met deze toetsingskaders.

Het tweede deel van dit plan geeft toelichting op de toetsingskaders in het eerste deel. Ook geeft het aanvullende informatie die van belang kan zijn bij het nemen van besluiten over het verwerken of het grensoverschrijdend transport van deze afvalstoffen.

Aan het einde is beschreven wat de toekomstplannen zijn voor de toetsingskaders van dit afvalplan. Kijk voor meer informatie over de verschillende ketenplannen en afvalplannen bij [[materialen](#)].

## Inhoud

### Toetsingskaders

1. Afbakening toetsingskaders
2. Toetsingskader hoogwaardig verwerken
  - 2.1. Minimumstandaard
3. Toetsingskader grensoverschrijdend transport

### Toelichting

4. Toelichting op de afbakening
5. Toelichting op hoogwaardig verwerken
  - 5.1. Minimumstandaard
  - 5.2. Zeer zorgwekkende stoffen
6. Toelichting grensoverschrijdend transport
7. Overige informatie
  - 7.1. Afvalstof of niet-afvalstof
  - 7.2. Terugwinnen van kritieke materialen
  - 7.3. BREF in relatie tot de minimumstandaard
  - 7.4. Bronvermelding

### Toekomstplannen

# Toetsingskaders

Dit deel van het plan beschrijft hoe bedrijven sloopschepen moeten verwerken en wat daarbij de aandachtspunten zijn. Het bevat het toetsingskader voor het bevoegd gezag voor het vergunnen van het verwerken van deze afvalstoffen en het toetsingskader voor het toestaan van grensoverschrijdend transport door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Bevoegde instanties moeten bij het nemen van besluiten rekening houden met het CMP en dus met deze toetsingskaders (artikel 10.14 van de Wet milieubeheer).

De primaire doelgroepen waarvoor dit plan geschreven is, zijn zowel de bedrijven die deze afvalstoffen verwerken of grensoverschrijdend transporteren als het bevoegd gezag dat voor deze activiteiten toestemming moet verlenen. Die toestemming wordt verleend in een omgevingsvergunning voor het verwerken van de afvalstoffen of met een beschikking op een kennisgeving voor grensoverschrijdend transport. Voor de omgevingsvergunning zijn gemeenten en provincies het bevoegd gezag (namens hen vaak een omgevingsdienst). Voor de beschikking op de kennisgeving is dat de minister (namens de minister de ILT).

Omdat dit deel primair geschreven is voor afvalverwerkende bedrijven en het bevoegd gezag, worden specifieke technische en juridische termen gebruikt. Voor het lezen van dit deel is daarom een bepaalde mate van kennis over de afvalwetgeving, het proces van vergunningverlening en de regels voor grensoverschrijdend transport vereist. Voor lezers die niet tot de primaire doelgroep behoren en toch meer informatie over het verwerken van deze afvalstof willen lezen, zijn met name de paragrafen met toelichting interessant.

## 1. Afbakening toetsingskaders

De bepalingen van dit afvalplan gelden voor de volgende afvalstoffen:

Afvalstoffen	Toelichting
Sloopschepen	Een schip is een vaartuig, van welk type ook, dat in het mariene milieu of in de binnenvaart opereert of heeft geopereerd. Onder de term 'schip' vallen ook onderwatervoertuigen, drijvende vaartuigen, drijvende platforms, hefeilanden, drijvende opslageenheden en drijvende productie-, opslag- en verladingseenheden (FPSO's) alsmede vaartuigen waarvan de uitrusting is verwijderd of die worden gesleept. <sup>[1]</sup> Sloopschepen zijn <u>schepen</u> die (moeten) worden gesloopt of ontmanteld. In deze schepen kunnen vele stoffen, zoals asbest, olie, oliehoudende afvalstoffen en andere gevaarlijke stoffen voorkomen.

<sup>[1]</sup> Deze afbakening sluit aan bij de definitie van een schip uit de Verordening scheepsrecycling (EU) 1257/2013 en is aangevuld met de bepalingen 'of in de binnenvaart'.

Dit afvalplan bevat het toetsingskader voor het hoogwaardig verwerken (paragraaf 2) van *alle* sloopschepen die onder de afbakening vallen. Dit betreft zowel schepen die onder de reikwijdte van Verordening (EU) 1257/2013 (Verordening scheepsrecycling) alsook de schepen die voor het grensoverschrijdend transport onder de bepalingen van de EVOA vallen. Het toetsingskader voor grensoverschrijdend transport (paragraaf 3) geldt uitsluitend voor schepen die onder de bepalingen van de EVOA vallen.

Een uitgebreide toelichting op de afbakening staat in [[paragraaf 4 'toelichting op de afbakening'](#)]. Onderdeel daarvan is een overzicht van afvalstoffen die lijken op de afvalstoffen van dit afvalplan, maar vallen onder andere afval- of ketenplannen.

## 2. Toetsingskader hoogwaardig verwerken

Om materialen beschikbaar te houden voor de economie is het van belang om afvalstoffen zo hoogwaardig mogelijk te verwerken. Voor hoogwaardige verwerking en vanuit de zorg voor mens en milieu is het soms juist nodig om verontreinigingen of zelfs afvalstoffen te verwijderen.

## 2.1 Minimumstandaard

Het verwerken van sloopschepen moet plaatsvinden in overeenstemming met onderstaande minimumstandaard(en). Dit betekent dat het bevoegd gezag ook voor hoogwaardiger vormen van verwerken vergunning kan verlenen, tenzij de minimumstandaard hiervoor specifieke beperkingen bevat.

Het bevoegd gezag kan alleen vergunning verlenen voor het verwerken van de afvalstoffen op een manier die laagwaardiger is dan de minimumstandaard als sprake is van uitzonderingsgevallen, zoals bijvoorbeeld bij calamiteiten of de aanwezigheid van bepaalde ZZS. Zie ook de [[Leidraad gebruik minimumstandaard](#)].

Sloopschepen die vallen onder de reikwijdte van [Verordening \(EU\) 1257/2013](#) (Verordening scheepsrecycling) mogen alleen bij een erkende scheepsrecyclingsinrichting worden verwerkt. De EU heeft een [lijst van erkende scheepsrecyclingsinrichtingen](#) gepubliceerd.

De volgende minimumstandaarden gelden voor het verwerken van sloopschepen:

Deelstroom	Afvalstof	Minimumstandaard
a	Sloopschepen	Verwerken met als doel <ul style="list-style-type: none"><li>zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling; deze monostromen betreffen in ieder geval metalen, hout en kunststoffen;</li><li>afschieden van asbest, PCB's, oliën en systeemvloeistoffen en andere gevaarlijke (afval)stoffen, scheepsafvalstoffen en ladingrestanten (voor zover aanwezig).</li></ul> De afgescheiden monostromen, componenten en (niet-)gevaarlijke stoffen verwerken conform deelstroom b.
b	Uit sloopschepen afgescheiden monostromen, componenten en (niet-)gevaarlijke stoffen	Verwerken conform de overeenkomstige afvalplannen.

Een toelichting op bovenstaande minimumstandaard(en) in relatie tot hoogwaardige verwerking staat in [[paragraaf 5.2](#)].

### Afvalstoffen met bepaalde ZZS

Bovenstaande minimumstandaard houdt rekening met de aanwezigheid van ZZS die vaak voorkomen in sloopschepen. Het kan zijn dat ook andere ZZS in de afvalstof zitten. Zowel de beschreven wetgeving als de toetsingskaders van [[hoofdstuk mengen van afvalstoffen](#)] en [[hoofdstuk ZZS en overige zorgstoffen](#)] kunnen beperkingen stellen aan het verwerken van afvalstoffen met ZZS. Bij het beoordelen of een verwerking kan worden vergund, betreft het bevoegd gezag ook deze hoofdstukken. In [[paragraaf 5.3 van dit plan](#)] staat meer informatie en een overzicht van ZZS die in de afvalstof aanwezig kunnen zijn.

## 3. Toetsingskader grensoverschrijdend transport

Onderstaand toetsingskader is gebaseerd op het [[hoofdstuk grensoverschrijdend transport](#)]. Daarin staat het algemene toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor het grensoverschrijdend transport (verder: overbrenging) van afvalstoffen vanuit of naar Nederland die de ILT hanteert in het kader van de Europese verordening voor de overbrenging van afvalstoffen (EVOA).

In dit afvalplan is bovenstaande uitgewerkt tot een specifiek toetsingskader voor het beoordelen of het overbrengen van sloopschepen is toegestaan. Indien dit specifieke toetsingskader afwijkt van het bepaalde in het hoofdstuk grensoverschrijdend transport, dan gaat het toetsingskader van dit afvalplan voor.

Op 20 mei 2024 is de gewijzigde [Verordening \(EU\) 2024/1157](#) in werking getreden. De gewijzigde EVOA (hierna nEVOA) treedt gefaseerd in werking. Tot 20 mei 2026 zijn de bepalingen van [Verordening \(EU\) 1013/2006](#) nog van toepassing op het overbrengen van afval. In het

[[hoofdstuk grensoverschrijdend transport](#)] wordt hier verder op ingegaan. Wanneer het in dit hoofdstuk specifiek gaat over bepalingen uit de gewijzigde EVOA is dit aangeduid met 'nEVOA'. In de overige gevallen staat er enkel 'EVOA'. Als de oude en nieuwe bepalingen dezelfde zijn maar bijvoorbeeld de artikelen anders genummerd zijn, dan is het artikel uit de gewijzigde EVOA als uitgangspunt genomen en het artikel uit de nog niet gewijzigde EVOA tussen haakjes gezet.

Gelijktijdig met de inwerkingtreding van de gewijzigde EVOA is op grond van artikel 86 lid 3 onder b nEVOA ook de Verordening Scheepsrecycling (EU) 1257/2013 gewijzigd als vastgelegd in artikel 82 nEVOA.

### **Mate van nuttige toepassing / elke mate van storten of anderszins verwijderen**

Wanneer in onderstaande tekst wordt gesproken over 'de mate van nuttige toepassing' heeft dat betrekking op de afvalstof nadat ~~niet-materiaaleigen~~ afval is afgescheiden. Dit geldt ook voor de zinsnede 'elke mate van storten of anderszins verwijderen'. Ook dan gaat het over de afvalstof nadat niet-materiaaleigen afval is afgescheiden.

### **Aanvullende voorwaarden bij het overbrengen van sloopschepen**

De volgende aanvullende voorwaarden gelden bij het overbrengen van sloopschepen:

- Bij iedere kennisgeving voor de overbrenging van sloopschepen geldt dat zowel een sloopplan als een inventarisatierapport aanwezig moet zijn met een opgave van alle gevaarlijke stoffen en materialen die zich aan boord van het sloopschip bevinden.
- Zowel voor overbrenging naar Nederland als voor overbrenging vanuit Nederland geldt dat voor de verwerking van sloopschepen moet worden voldaan aan het gestelde in deel 2 van bijlage IX van de nEVOA [[Internationale richtsnoeren inzake het milieuhygiënisch verantwoord beheer van afvalstoffen](#)] (bijlage [VIII](#) EVOA) met betrekking tot het recyclen van schepen.

### **Afvalstoffen met bepaalde ZZS**

Als in de afvalstoffen die worden overgebracht ~~ZZS~~ voorkomen, kan het nodig zijn om van onderstaande toetsingskader af te wijken. Bijvoorbeeld als er ~~POP's~~ inzitten waardoor de POP-verordening beperkingen stelt aan het verwerken. [[ZZS en overige zorgstoffen](#)] van dit plan geeft een overzicht van ZZS die in de afvalstof aanwezig kunnen zijn. [[Hoofdstuk ZZS en overige zorgstoffen](#)] geeft een overzicht van de wetgeving rond het verwerken van afvalstoffen met ZZS en biedt toetsingskaders wanneer een verwerking doelmatig is. Dit kan ook van belang zijn bij het beoordelen van een ~~kennisgeving~~ voor grensoverschrijdend transport.

### **Relatie met andere afvalplannen**

Voor de deelstromen in dit afvalplan waar voor het verwerken wordt verwezen naar andere afvalplannen, is in deze paragraaf geen toetsingskader voor de overbrenging opgenomen. Dit is het geval voor deelstroom b.

### **Reikwijdte van het toetsingskader, bezwaargronden en voorwaarden**

Onderstaand toetsingskader geldt voor alle deelstromen voor sloopschepen zoals benoemd in [[de minimumstandaard](#)] van dit afvalplan. Waar nodig benoemt het toetsingskader bepaalde deelstromen afzonderlijk, omdat daarvoor afwijkende bepalingen of voorwaarden gelden.

Het toetsingskader geldt voor de volgende overbrengingen:

- het overbrengen van afval binnen de Europese Unie, en
- ~~invoer~~ van buiten de Europese Unie en ~~uitvoer~~ naar buiten de Europese Unie, tenzij toetsing aan de ~~EVOA~~ al direct leidt tot bezwaar, zie , [[paragraaf 3.3.1. 'verbodsbepalingen'](#)] van het hoofdstuk 'grensoverschrijdend transport'.

Het toetsingskader geldt uitsluitend voor sloopschepen waarvan het grensoverschrijdend transport onder de procedures van de EVOA vallen. Dit zijn sloopschepen die:

- zijn uitgezonderd van de Verordening scheepsrecycling;
- wel onder de Verordening scheepsrecycling vallen en zich bevinden in een gebied onder de rechtsmacht van een lidstaat die worden beschouwd als gevaarlijke afvalstof en die voor nuttige toepassing uit de Unie worden uitgevoerd (naar een OESO-land);

- wel onder de Verordening scheepsrecycling vallen en zich bevinden in een gebied onder de rechtsmacht van een lidstaat en die bestemd zijn voor verwijdering.

In de toelichting op de afbakening staat meer informatie over welke schepen onder welke wettelijk kader vallen bij grensoverschrijdend transport.

Het toetsingskader geeft aan wanneer een overbrenging niet is toegestaan en of er specifieke bepalingen gelden. In alle overige gevallen is de overbrenging wel toegestaan. In de eerste tabel staan bezwaargronden voor 'overbrenging voor nuttige toepassing' (artikel 12 EVOA). In de tweede tabel staan bezwaargronden voor 'overbrenging voor verwijderen' (artikel 11 EVOA). Voor het overbrengen voor verwijderen geldt vanaf 21 mei 2026 dat artikel 11 nEVOA van toepassing is. Vanaf deze datum verlenen de bevoegde autoriteiten van verzending en van bestemming geen toestemming voor een overbrenging voor verwijderen, tenzij aan alle voorwaarden uit artikel 11 lid 1 onder a tot en met h en/of artikel 11 lid 2 nEVOA is voldaan. Zie ook het [[hoofdstuk grensoverschrijdend transport](#)].

Nuttige toepassing waarvoor de overbrenging <i>niet</i> is toegestaan	Specifieke bepalingen en bezwaargronden
Vorbereiden voor hergebruik	Als de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dit is het geval wanneer een niet redelijk deel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort of anderszins verwijderd; en/of</li> <li>• indien er wettelijke belemmeringen voor nuttige toepassing zijn (bezwaargronden 12 lid 1 onder b en i nEVOA (artikel 12 lid 1 onder g EVOA)).</li> </ul>
(Voorlopige nuttige toepassing gevolgd door) recycling	Als de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt. <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dit is voor sloopschepen het geval wanneer een niet redelijk deel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort of anderszins verwijderd; en/of</li> <li>• wanneer minder wordt gerecycled dan gangbaar is bij verwerking van een sloopschip in Nederland; en/of</li> <li>• indien er wettelijke belemmeringen voor nuttige toepassing zijn (bezwaargronden 12 lid 1 onder b en i nEVOA (artikel 12 lid 1 onder g EVOA)).</li> </ul>
Andere nuttige toepassing	Omdat hoogwaardiger verwerken in de vorm van recycling van in ieder geval een deel van de afgescheiden monostromen mogelijk is; en/of indien er wettelijke belemmeringen voor nuttige toepassing zijn (bezwaargrond artikel 12 lid 1 onder a, b en/of e nEVOA (artikel 12 lid 1 onder a en bij overbrenging naar Nederland artikel 12 lid 1 onder k EVOA)).

Verwijderen waarvoor de overbrenging <i>niet</i> is toegestaan	Specifieke bepalingen en bezwaargronden
Alle vormen van (voorlopig) verwijderen behalve storten	Omdat hoogwaardiger verwerken voor in ieder geval een deel van de aanwezige materialen in de vorm van nuttige toepassing mogelijk is (omdat niet voldaan is aan de voorwaarden van artikel 11 lid 1 onder a tot en met h en/of artikel 11 lid 2 nEVOA (bezwaargrond artikel 11 lid 1 onder a EVOA)).
Storten	Omdat hoogwaardiger verwerken voor in ieder geval een deel van de aanwezige materialen in de vorm van nuttige toepassing mogelijk is; en <ul style="list-style-type: none"> <li>• op grond van <u>nationale zelfvoorziening</u>; en</li> <li>• bij overbrenging naar Nederland op grond van nationale wettelijke bepalingen</li> </ul> (omdat niet voldaan is aan de voorwaarden van artikel 11 lid 1 onder a tot en met h en/of artikel 11 lid 2 nEVOA (bezwaargrond artikel 11 lid 1 onder a en b EVOA)).

# Toelichting

Dit deel van het plan geeft toelichting op de toetsingskaders. Ook geeft het aanvullende informatie die van belang kan zijn bij het nemen van besluiten over het verwerken of het grensoverschrijdend transport.

Het gehele plan, en dus ook de toelichting, gaat over afvalstoffen. Daarom is ook de vraag belangrijk wanneer sprake is van een afvalstof of niet. In [[paragraaf 6 'afvalstof of niet-afvalstof'](#)] staat informatie over het maken van deze afweging voor sloopschepen.

## 4. Toelichting op de afbakening

### Definitie van (sloop)schip

Dit plan heeft betrekking op sloopschepen. Een sloopschip is een schip dat ontmanteld gaat worden. Voor de definitie van 'een schip' wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de definitie van een schip in de Verordening Scheepsrecycling, aangevuld met 'binnenvaart'; een schip is een vaartuig, van welk type ook, dat in het mariene milieu of in de binnenvaart opereert of heeft geopereerd; onder deze term vallen ook onderwatervoertuigen, drijvende vaartuigen, drijvende platforms, hefeilanden, drijvende opslageenheden en drijvende productie-, opslag- en verladingsenheden (FPSO's) alsmede vaartuigen waarvan de uitrusting is verwijderd of die worden gesleept.

Sloopschepen kunnen worden onderscheiden op grond van [Verordening \(EU\) 1257/2013](#) (hierna: verordening scheepsrecycling). Deze verordening is niet van toepassing op:

- Oorlogsschepen, hulpschepen voor de marine of andere schepen die eigendom zijn van of worden geëxploiteerd door een staat en die voorlopig uitsluitend worden aangewend voor een niet-commerciële overheidsdienst
- schepen met een tonnage van minder dan 500 bruto-tonnage (gross tonnage — GT) en
- schepen die gedurende hun levensduur uitsluitend opereren in wateren die onder de soevereiniteit of jurisdictie vallen van de lidstaat waarvan het schip de vlag voert.

### Verordening (EG) Nr. 1257/2013 Scheepsrecycling

Het doel van de [Verordening scheepsrecycling](#) is om gedurende de hele levenscyclus van een schip de veiligheid en de bescherming van de menselijke gezondheid en het mariene milieu van de Unie te verhogen, in het bijzonder om ervoor te zorgen dat gevaarlijke afvalstoffen voortkomend uit scheepsrecycling op een milieuverantwoorde manier worden beheerd. In deze verordening worden tevens regels vastgelegd om het goed beheer van gevaarlijke materialen op schepen te waarborgen. Verder heeft deze verordening tot doel de ratificatie van het [Verdrag van Hongkong](#) te faciliteren, waarbij tevens wordt voldaan aan de bestaande verplichtingen volgend uit het Verdrag van Bazel. Het verdrag van Hongkong is op 26 juni 2025 volledig in werking getreden. De verordening scheepsrecycling wordt ten tijde van het schrijven van dit plan geëvalueerd door de Europese Commissie. Daarbij wordt onder andere gekeken naar verschillen met het verdrag van Hongkong.

Voor schepen die onder de verordening scheepsrecycling vallen, geldt dat bij een overbrenging moet worden voldaan aan de bepalingen in de Verordening. Tevens zijn bepalingen opgenomen met betrekking tot een scheepsrecyclingplan en het bijhouden van een inventaris van gevaarlijke materialen die zich gedurende de hele levenscyclus van een schip aan boord bevinden.

Schepen mogen alleen gerecycled worden in Europees erkende inrichtingen voor scheepsrecycling. Zie voor meer informatie de pagina '[scheepsrecycling](#)' op de website van ILT.

### Afvalstoffen die vergelijkbaar zijn, maar onder andere plannen vallen

Onderstaande afvalstoffen zijn enigszins vergelijkbaar met de afvalstoffen uit dit plan, maar vallen onder andere plannen (niet limitatief):

Afvalstoffen	Afvalplan, ketenplan of afvalhiërarchie
--------------	---



Bij sloop vrijkomende afvalstoffen zoals asbest, PCB-houdende materialen, rubber, kunststofafval, afgewerkte olie, oliefilters, etc.	[Afvalplan kunststoffen] [Afvalplan asbest] [Afvalplan banden en rubber] [Afvalplan afgewerkte olie] [Afvalplan overig oliehoudend afval] [Afvalplan PCB-houdend afval]
Aan scheepslading gerelateerde afvalstoffen en afvalstoffen die ontstaan tijdens het in gebruik houden van een schip	Verwerken volgens de [afvalhiërarchie] zoals beschreven in hoofdstuk 'instrumenten voor sturing'.
PUR-schuim	[Afvalplan PUR/PIR]

### Euralcodes die een relatie hebben met dit plan (indicatief)

De volgende euralcodes kunnen betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit afvalplan: 160104\*.

Deze opsomming is indicatief. Euralcodes kunnen namelijk relevant zijn voor meerdere keten- of afvalplannen. Uitsluitend [de afbakening] van dit afvalplan bepaalt wat onder dit plan valt en niet deze opsomming van euralcodes.

## 5. Toelichting op hoogwaardig verwerken

### 5.1 Toelichting op de minimumstandaard

De onderstaande tabel vat de verwerkingsopties samen die op basis van de minimumstandaard vergund kunnen worden. De paragrafen onder de tabel geven meer uitleg en detail op die verschillende verwerkingsopties en geven ook meer informatie over de minimumstandaard uit paragraaf 2.

Afvalhiërarchie	Samenvatting
<u>Hergebruik</u> (als vorm van preventie)	Het afvalplan heeft betrekking op schepen die (moeten) worden gesloopt of ontmanteld. Gezien de aard van de afvalstof is hergebruik geen optie.
<u>Voorbereiden voor hergebruik</u>	Voorbereiden voor hergebruik is mogelijk indien er geen wettelijke bepalingen zijn voor de afzonderlijke monostromen die dit verbieden.
<u>Recyclen</u>	De minimumstandaard is gericht om bij het verwerken van sloopschepen zoveel mogelijk monostromen af te scheiden zoals metalen, kunststof en hout. Deze moeten vervolgens worden gerecycled.
<u>Andere nuttige toepassing</u>	Bij het verwerken komen ook nog andere monostromen vrij die niet allemaal geschikt zijn voor recycling. Deze monostromen komen in aanmerking voor andere vormen van nuttige toepassing indien dit volgens het desbetreffende afval- of ketenplan is toegestaan.
<u>Verbranden als vorm van verwijderen</u>	De minimumstandaard is gericht op het verwijderen van de diverse (gevaarlijke) afvalstoffen en andere componenten, zodat deze verwerkt kunnen worden. Voor een aantal afvalstoffen kan en mag dat conform het afval- of ketenplan waar deze afvalstof onder valt alleen door middel van verbranden als vorm van verwijderen.
<u>Storten</u>	Het storten van een sloopschip is niet toegestaan. Het verwerken van een sloopschip kan leiden tot afgescheiden monostromen en andere componenten en (niet-) gevaarlijke stoffen die alleen nog maar kunnen worden gestort. Dit is alleen toegestaan indien dit volgens het respectievelijke afval- of ketenplan is toegestaan.

#### 5.1.1 Voorbereiden voor hergebruik

Het afvalplan heeft betrekking op sloopschepen. Dit zijn schepen die worden ontmanteld of worden gesloopt. Als sloopschepen in relatief goede staat zijn, komen ze in uitzonderlijke gevallen ook in aanmerking voor voorbereiden voor hergebruik. De sloopschepen die door middel van voorbereiden voor hergebruik weer geschikt gemaakt zijn voor hergebruik mogen geen (gevaarlijke) afvalstoffen meer bevatten. Dit betekent dat er geen ladingrestanten meer aanwezig zijn, maar ook geen stoffen waarvoor bij wet is geregeld dat deze moeten worden



vernietigd of uit het schip zijn verwijderd. Voor PCB's is dit in de [[POP-verordening](#)] geregeld. Voor asbestvezels geldt als uitgangspunt een verbod op het in de handel brengen en het gebruik van deze vezels en van voorwerpen waaraan deze vezels opzettelijk zijn toegevoegd [[REACH](#)].

### 5.1.2 Recyclen

De minimumstandaard is er op gericht om zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die vervolgens gerecycled kunnen worden. Sloopschepen bestaan voor een groot deel uit staal wat gerecycled kan worden, maar ook de monostromen hout en kunststof kunnen na verwerken gerecycled worden. Sloopschepen bevatten daarnaast ook asbest, PCB's, oliën en systeemvloeistoffen en andere gevaarlijke (afval)stoffen, scheepsafvalstoffen en ladingrestanten. Deze moeten worden afgescheiden en worden verwerkt conform de daarvoor geldende specifieke afval- of ketenplannen.

### 5.1.3 Andere nuttige toepassing

Het verwerken van sloopschepen is gericht op zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die gerecycled kunnen worden. Daarnaast ontstaan er ook fracties die niet voor recycling in aanmerking komen, maar die nog wel voor andere vormen van nuttige toepassing ingezet kunnen worden. In de respectievelijke afval- of ketenplannen is geregeld welke afvalstoffen na verwerken voor andere vormen van nuttige toepassing in aanmerking komen.

### 5.1.4 Verbranden als vorm van verwijderen of andere vormen van verwijderen

Bij het verwerken van sloopschepen komen diverse (gevaarlijke) afvalstoffen vrij waarvoor geregeld is dat deze moeten worden vernietigd of onomkeerbaar moeten worden omgezet door middel van verbranden als vorm van verwijderen (D10) of een chemische/fysische behandeling (D9) waarbij verzekerd moet zijn dat alle PCB's worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet. Alleen voor deze stromen, en waar dit in de respectievelijke afval- of ketenplannen is geregeld, is deze vorm van verwerken toegestaan.

### 5.1.5 Storten

Op grond van het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) (Bssa), artikel 1, eerste lid, geldt voor diverse materialen die aanwezig zijn in sloopschepen een stortverbod. Als afgeleide daarvan geldt voor sloopschepen een stortverbod. Sloopschepen zelf zijn niet opgenomen in artikel 1, omdat ze als zodanig nooit op stortplaatsen worden aangeboden.

## 5.2 Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) en overige zorgstoffen

Afhankelijk van de industriële activiteiten en bouwmaterialen van het schip, is het mogelijk dat bij de sloop afvalstoffen met bepaalde ZZS aanwezig kunnen zijn zoals asbest, olie, oliehoudende afvalstoffen, PCB's en andere gevaarlijke stoffen. Het betreft een momentopname van beschikbare kennis. Op enig moment kan nieuwe informatie beschikbaar komen, door nieuwe of betere metingen maar ook doordat het gebruik van zorgstoffen in grondstoffen en producten verandert. Zie de keten- en afvalplannen die van toepassing zijn op de afgescheiden componenten.

### Regels voor specifieke ZZS

Voor veel zorgstoffen gelden Europese regels. Bevat een afvalstof een stof die onder het Verdrag van Stockholm is aangemerkt als persistente organische verontreinigende stof (persistent organic pollutant, POP), dan moet de verwerking op de eerste plaats voldoen aan de [POP-verordening](#). In geval van recyclen tot materialen die op de markt worden gebracht (als niet-afvalstof), kunnen de POP-verordening, de [REACH-verordening](#) en productregelgeving beperkingen inhouden voor de aanwezigheid van een zorgstof.

### Acceptatie- en verwerkingsbeleid afvalverwerkers

Afvalverwerkers moeten aandacht besteden aan ZZS in de acceptatie- en verwerkingsprocedures (A&V), zie de [[Leidraad vergunningverlening](#)]. Bij het aanvragen van een vergunning maken

afvalbedrijven en het bevoegd gezag per geval een afweging welke ZZS en andere zorgstoffen relevant zijn in een specifieke situatie. Onderstaand overzicht kan als startpunt worden gebruikt om een indicatie te krijgen welke ZZS aandacht vragen, maar is niet limiterend. ZZS en andere zorgstoffen kunnen al bij lage concentraties relevant zijn voor de wijze waarop afvalstoffen verwerkt kunnen of mogen worden, bijvoorbeeld doordat bij de verwerking emissies naar bodem, water of lucht optreden. Zie ook de webpagina '[aanpak van zeer zorgwekkende stoffen](#)' (IPLO) en de [ZZS-navigatie](#) van het RIVM.

### Afvalstof of niet-afvalstof

ZZS en overige zorgstoffen kunnen ook relevant zijn bij het beoordelen of sprake is van een afvalstof of niet-afvalstof. Zie hiervoor het [[Hoofdstuk afvalstof of niet-afvalstof](#)].

## 6. Toelichting op grensoverschrijdend transport

In de EVOA zijn sloopschepen en ander drijvend materieel, bestemd voor de sloop aangemerkt onder code GC030 op de 'groene lijst'. Code GC030 is alleen van toepassing als eventuele lading en andere van de scheepsexploitatie afkomstige materialen die als gevaarlijke stof of afvalstof geclassificeerd zijn, naar behoren zijn verwijderd. De 'groene lijst' is uitsluitend in het OESO-besluit gedefinieerd en maakt onderdeel uit van bijlage III EVOA. Zie voor meer informatie hoofdstuk [[grensoverschrijdend transport van afvalstoffen](#)].

In het zogenoemde 'chapeau' bij Bijlage III EVOA staat vermeld: Ongeacht of zij in deze lijst zijn opgenomen of niet, mogen afvalstoffen niet worden onderworpen aan de in artikel 18 vastgestelde algemene informatieverplichtingen indien zij dermate met andere stoffen verontreinigd zijn dat:

- a. de aan de afvalstoffen verbonden risico's zodanig toenemen dat zij, gelet op de lijst van afvalstoffen zoals bedoeld in artikel 7 van Richtlijn 2008/98/EG alsook de gevaarlijke eigenschappen zoals bedoeld in bijlage III bij die richtlijn, voor de procedure van schriftelijke kennisgeving en toestemming in aanmerking komen, of
- b. nuttige toepassing van de afvalstoffen op milieuhygiënisch verantwoorde wijze niet mogelijk is.

In het geval van de Sandrien heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in het jaar 2002 geoordeeld dat er bij het sloopschip geen sprake is van een afvalstof die onder de procedure van de informatieverplichting mag worden vervoerd, omdat zich in de constructie van het schip o.a. aanzienlijke hoeveelheden asbest bevinden. Het toenmalige ministerie van VROM heeft deze uitspraak als leidraad genomen.

## 7. Overige informatie

### 7.1 Afvalstof of niet-afvalstof

In een circulaire economie gaan zo min mogelijk materialen verloren. Voor steeds meer residuen, gebruikte producten of afvalstoffen wordt een veilige, zinvolle en zo hoogwaardig mogelijke toepassing gezocht. Daarbij wordt steeds vaker de vraag gesteld of een materiaal een afvalstof is, of nog moet blijven. Voor het werken met afvalstoffen gelden namelijk specifieke regels en vaak is ook een specifieke vergunning vereist in verband met de veiligheid voor mens en milieu. Bovendien mag niet zomaar elk bedrijf met afvalstoffen werken en ook bij (grensoverschrijdend) transport is de status van belang.

Het begrip 'afvalstof' moet ruim worden uitgelegd. In beginsel kan elke stof of elk voorwerp een afvalstof zijn, wanneer de houder zich daarvan ontdoet, wil of moet ontdoen. Meer informatie over het zelf maken van deze beoordeling, is te vinden in [[hoofdstuk afvalstof of niet-afvalstof](#)] van het CMP en de [Handreiking afvalstof of niet-afvalstof](#).

Deze informatie kunt u gebruiken bij een (zelf)beoordeling in een specifiek geval of specifieke toepassing. Op dit moment is het voor de materialen zoals genoemd in dit afvalplan niet mogelijk om *in het algemeen*, aanvullend op de handreiking, aandachtspunten te formuleren voor de

beoordeling afvalstof of niet-afvalstof. Mocht die generieke informatie op termijn wel beschikbaar zijn, dan zal die worden meegenomen in de actualisatie van dit afvalplan.

## 7.2 Terugwinnen van kritieke materialen

Kritieke materialen zijn grondstoffen als metalen en mineralen die van significante economische waarde zijn en waarvoor een verlaagde leveringszekerheid bestaat omdat de EU in hoge mate afhankelijk is van niet-EU landen. In sommige afvalstoffen zitten deze kritieke materialen. Uit bepaalde afvalstoffen kunnen deze materialen worden teruggewonnen of zijn daartoe ontwikkelingen gaande. We spreken dan van 'potentieel terugwinbare kritieke materialen'.

Sloopschepen bevatten naar verwachting geen potentieel terugwinbare kritieke materialen. Deze afvalstof wordt in het rapport 'Terugwinpotentieel secundaire kritieke grondstoffen op basis van afvalplannen in het LAP3' (TNO, 2023) niet genoemd als kansrijke afvalstof hiervoor. In het rapport is echter wel aangegeven dat sloopschepen een omvangrijke bron van secundaire grondstoffen zijn en dat sloopschepen in potentie mogelijkheden bevatten voor het terugwinnen van kritieke metalen. Mochten hier verder in de markt ontwikkelingen op plaatsvinden dan kan dat leiden tot aanpassingen van dit afvalplan.

In [[paragraaf 2.3.6 'kritieke materialen en hoogwaardigheid'](#)] van hoofdstuk 'recycling van afvalstoffen' van het CMP staat meer informatie over kritieke materialen in relatie tot afvalverwerking.

## 7.3 BREF in relatie tot minimumstandaard

De minimumstandaard voldoet aan de BBT-referentiedocumenten (BREF's) die zijn opgesteld in het kader van de Richtlijn industriële emissies (RIE) en voorheen in het kader van de in de RIE opgenomen IPPC-richtlijn. In het rapport [rapport] is het resultaat van deze toetsing weergegeven.

*Deze toets wordt uitgevoerd zodra de minimumstandaarden vaststaan. Dat is pas na het verwerken van de inspraak op het ontwerp-afvalplan.*

## 7.4 Bronvermelding

Voor dit onderdeel van het CMP zijn de volgende documenten gebruikt:

- RoyalHaskoning DHV (2022). [Onderzoek concretisering mate van nuttige toepassing](#).
- TNO (2023). [[Terugwinpotentieel secundaire kritieke grondstoffen op basis van afvalplannen in het LAP3](#)].

## Toekomstplannen

Het beleid en de kennis over circulaire economie is in ontwikkeling. Nieuwe beleidsintenties, wijzigingen van bestaand beleid of wijzigingen in wet- en regelgeving kunnen allemaal leiden tot aanpassingen van het CMP. Het CMP wordt daarom regelmatig geactualiseerd.

Op dit moment worden er geen ontwikkelingen voorzien die kunnen leiden tot wijzigingen in de toetsingskaders van dit afvalplan.

Meer informatie over de ontwikkeling van het CMP en hoe stakeholders daarbij worden betrokken leest u in het [hoofdstuk wat is het CMP](#).