



# Monitoring en prognose afvalbeheer

Bijlage bij het CMP

## Ontwerp Circulair Materialenplan

# Monitoring en prognose afvalbeheer

### Inspraak

Dit document is een onderdeel van het Ontwerp Circulair Materialenplan (ontwerp-CMP) voor de inspraakprocedure. Eenieder krijgt de gelegenheid om in deze periode verbeterpunten of suggesties aan te dragen voordat het CMP definitief wordt vastgesteld.

De Wet milieubeheer bepaalt dat voor het vaststellen van het CMP een procedure van inspraak moet worden gevolgd. Dit geldt niet voor alle onderdelen voor het CMP, maar wel voor de onderdelen die doorwerken in de besluiten van bevoegde gezagen. In het CMP staan deze teksten onder de kop 'Toetsingskaders'.

Zienswijzen op de toetsingskaders worden van een formele reactie voorzien in een reactienota. Daarin wordt aangegeven hoe de zienswijzen zijn verwerkt in het definitieve CMP, of worden argumenten gegeven voor waarom zienswijzen niet tot aanpassing hebben geleid. Zienswijzen op de toelichtende onderdelen worden wel bekeken op mogelijkheden om het CMP te verbeteren, maar worden niet van een formele reactie voorzien in de reactienota.

Dit onderdeel van het CMP bevat geen toetsingskaders.

### Pdf's ontwerp-CMP worden website

De definitieve tekst van het CMP wordt een website. Deze handreiking komt dan als een pdf beschikbaar op de website. Enkele tips voor het lezen van de pdf's:

- In deze pdf kunt u in de browser of de pdf-reader linksboven of rechtsboven een inhoudsgave uitklappen, genaamd 'inhoud' of 'bladwijzers'.
- De [[Interne links](#)] in het CMP worden in het ontwerp-CMP nog in blauw met rechte haken weergegeven, maar deze verwijzingen werken nog niet. De links worden op de website van het definitieve CMP werkend gemaakt.

Dit document is opgemaakt voor digitoegankelijkheid. Kunt u de tekst of afbeeldingen niet lezen? Neem dan contact op via 088-7977102 of het [contactformulier](#) van de helpdesk.

Status: Ontwerp Circulair Materialenplan voor inspraak

Afzender: Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Datum: januari 2025

Website: [circulairmaterialenplan.nl](https://circulairmaterialenplan.nl)

# Monitoring en prognose afvalbeheer

Deze bijlage bij het CMP beschrijft de organisatie van de monitoring van afvalbeheer in Nederland, bevat de uitgangspunten die daarbij worden gehanteerd en gaat in op (inter)nationale rapportages. Het betreft uitsluitend de monitoring van de afvalfase van materialen en niet van andere fasen in de materiaalketen. Daarnaast bevat deze bijlage een beeld van het beheer van in Nederland geproduceerd afval, import en export van afval en een beeld van de autonome groei van het Nederlandse afval.

## 1. Doelgroep

Deze bijlage is bedoeld als achtergrondinformatie voor iedereen die interesse heeft in de omvang en het beheer van Nederlandse afvalstromen en in de import en export van afvalstoffen.

## 2. Belang voor circulaire economie

Goed beheer van afvalstoffen is een essentieel onderdeel van een circulaire economie. Het CMP is één van de instrumenten om hoogwaardig beheer van afvalstoffen te realiseren. Om het beleid in het CMP te kunnen evalueren en om eventuele bijstelling te kunnen onderbouwen en legitimeren, is het noodzakelijk dat de uitvoering van het CMP wordt gemonitord. Dit wordt ook vereist door de Europese Unie. Het gaat bijvoorbeeld om de Europese Statistiekverordening (tweejaarlijks), maar ook diverse andere richtlijnen en verordeningen eisen met rapportages vanuit de lidstaten (jaarlijks).

## 3. Beleid en wetgeving

### 3.1 Kaderrichtlijn afvalstoffen

De [Europees Kaderrichtlijn afvalstoffen](#) (kra) bevat onder meer een aantal eisen waaraan het CMP moet voldoen. In artikel 28, derde lid staat:

- De afvalbeheerplannen bevatten ten minste de volgende elementen, (...):
- a. soort, hoeveelheid en bron van de binnen het grondgebied geproduceerde afvalstoffen, van de afvalstoffen die naar verwachting vanuit of naar het nationaal grondgebied zullen worden overgebracht, en een evaluatie van de ontwikkeling van de afvalstromen in de toekomst

Deze bijlage is de invulling van deze verplichting uit de Kra.

### 3.2 De monitoring van afvalbeheer

#### 3.2.1 Wat is monitoring van afvalbeheer?

Monitoring is het vooropgezet, systematisch en gedurig verzamelen, bewerken en presenteren van gegevens. Het gaat daarbij om:

- kwantitatieve gegevens of getalsmatige gegevens: dit zijn de 'cijfertjes', bijvoorbeeld over hoeveel afval ontstaat, hoe het wordt beheerd en wat de milieudruk van afval- en materiaalbeheer is;
- kwalitatieve gegevens: dit zijn bijvoorbeeld gegevens over het uitvoeren van acties, het opstellen van regelgeving en het maken van evaluaties.

Met de resultaten van monitoring kan inzicht worden verkregen in hoeverre doelstellingen worden gehaald en afspraken worden nageleefd, kunnen handhavingsactiviteiten worden ondersteund, ontwikkelingen worden ingeschat, scenario's worden op- of bijgesteld en aannames worden gevalideerd.

### 3.2.2 Uitgangspunten bij de monitoring van afvalbeheer

Bij de monitoring van het afvalbeheer worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

1. Er worden alleen gegevens verzameld die nodig zijn voor de onderbouwing, legitimatie en evaluatie van het afval- en ketenbeleid en om te voldoen aan internationale rapportageverplichtingen. Er worden geen gegevens verzameld waar geen verplichting aan ten grondslag ligt of die niet noodzakelijk zijn om iets te kunnen zeggen over de resultaten van beleid en regelgeving.
2. Het streven is dat elke gegevenseigenaar de gegevens slechts éénmaal aan het monitoringstelsel hoeft te verstrekken.
3. De monitoringgegevens moeten door de meest betrokken partijen worden erkend. Alleen dan kunnen door iedereen gedragen uitspraken worden gedaan, bijvoorbeeld over het halen van taak- en doelstellingen.
4. De monitoringgegevens moeten betrouwbaar en nauwkeurig zijn, wat inhoudt dat:
  - a. definities zoveel mogelijk eenduidig zijn;
  - b. verzamelmethode en gegevensbewerking controleerbaar en reproduceerbaar zijn;
  - c. over het meetpunt in de keten overeenstemming bestaat;
  - d. verantwoordelijkheden met betrekking tot de aard, consistentie, beschikbaarheid en verwerking van de gegevens eenduidig beschreven zijn;
  - e. de structuur van de informatiestromen helder is.
5. Gegevens worden centraal opgeslagen, bewerkt en gerapporteerd.
6. In de jaarlijkse monitoringrapportage wordt over de kwantitatieve gegevens (afvalhoeveelheden) gerapporteerd over de periode 2000 tot en met waar mogelijk het kalenderjaar t-1. Voor het jaar t-1 zullen voor verschillende onderdelen nog geen definitieve cijfers beschikbaar zijn, omdat bijvoorbeeld definitieve cijfers van enquêtes en dergelijke nog niet bekend zijn of omdat gebruik wordt gemaakt van tweejaarlijkse monitoringactiviteiten. De cijfers van het jaar t-2 in de rapportage van het jaar t zijn wel definitief. Dit betekent dat alle cijfers van twee jaar en ouder definitief moeten zijn.

### 3.2.3 Organisatie van de monitoring van afvalbeheer

De feitelijke monitoring van het CMP, te weten het daadwerkelijk verzamelen, bewerken en presenteren van gegevens wordt gecoördineerd door Rijkswaterstaat WVL. Dat betekent niet dat Rijkswaterstaat zelf alle monitoringactiviteiten uitvoert. Diverse monitoringactiviteiten worden uitgevoerd door andere overheden, brancheverenigingen, bedrijven, organisaties, enz. Rijkswaterstaat zorgt voor afstemming met en tussen deze organisaties, zodat hun activiteiten en resultaten onderdeel uitmaken van de monitoring. Op deze manier dragen de organisaties optimaal bij aan de monitoring van het CMP en treden er geen doublures op.

Bij Rijkswaterstaat WVL is een centrale afvaldatabase gerealiseerd, waarin alle afvalgegevens worden opgeslagen.

#### Samenwerking tussen organisaties

Om geen dubbel werk te doen en geen gegevens op te vragen die al beschikbaar zijn worden afspraken gemaakt tussen diverse monitoringsinstituten. Zo verzamelt het CBS onder meer gegevens over huishoudelijk afval en industrieel afval. Rijkswaterstaat WVL verzamelt gegevens over andere afvalstoffen en over verwerking van afval.

Verder worden zoveel mogelijk gegevens gebruikt die om andere redenen al beschikbaar zijn. Voorbeelden zijn milieujarverslagen, verslagen in het kader van Producentenverantwoordelijkheid, data van de ILT over import en export van afvalstoffen en gegevens die al beschikbaar zijn op basis van het [Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke stoffen](#).

Rijkswaterstaat WVL is verantwoordelijk om van alle losse gegevenssets een totaalbeeld over productie en verwerking van afvalstoffen te maken. CBS rapporteert op basis van dit totaalbeeld aan de EU in het kader van de Europese statistiekverordening. Rapportages op basis van andere Europese regelgeving (Richtlijn storten, Batterijenverordening, etc.) worden weer verzorgd door Rijkswaterstaat WVL.

## 3.2.4 Monitoringsrapportages

### 3.2.4.1 Nationale rapportages

Er wordt jaarlijks gerapporteerd over de productie en de verwerking van Nederlands afval. Er wordt daarbij onder meer ingegaan op de capaciteit voor thermische afvalverwerking en storten van afvalstoffen, de mate van grensoverschrijdend transport van afvalstoffen, het totale afvalaanbod in Nederland, de mate van nuttige toepassing, de hoeveelheid afval die is verwijderd, enz. Het overzicht hiervan is te vinden in de rapportage Nederlands Afval in Cijfers (NAIC). Daarnaast zijn er meerdere, meer specifieke rapportages zoals het rapport van de Werkgroep AfvalRegistratie in Nederland (WAR) wat specifiek ingaat op storten, verbranden, grondreiniging, verwerken van baggerspecie en composteren/vergisten, rapportages over de ontwikkeling van de afvalstoffenheffing of over de samenstelling van huishoudelijk restafval. Deze rapportages zijn te vinden op de website [afval circulair](#).

### 3.2.4.2 Internationale rapportages

Diverse internationale richtlijnen, zoals de Kaderrichtlijn afvalstoffen en richtlijnen voor specifieke afvalstoffen als verpakkingen, batterijen, verbranden, storten, enz., bevatten verplichtingen tot het periodiek verstrekken van gegevens. Daarnaast is er een Europese verordening betreffende afvalstoffenstatistiek. De centrale afvaldatabank bij Rijkswaterstaat WVL is zo ingericht dat op de vereiste momenten de benodigde gegevens in de volgens de betreffende richtlijnen vereiste formats worden gegenereerd.

Daarnaast zijn er diverse internationale organisaties, zoals Eurostat (het statistisch bureau van de Europese Unie) en het Europees Milieuagentschap, die al dan niet periodiek analyses en overzichten maken van de afvalbeheersituatie in de verschillende landen. Ook voor deze activiteiten worden de gegevens van de centrale databank gebruikt.

## 3.3 Afvalcijfers

### 3.3.1 Inleiding, uitgangspunten en leeswijzer

Deze paragraaf geeft een beeld van de productie en verwerking van het Nederlands afval sinds 2000 tot en met 2022. Ook wordt een inschatting gegeven van de autonome ontwikkeling hiervan tijdens de komende periode.

Voor de uitwerking van dit beeld zijn de volgende uitgangspunten aangehouden:

- Als basisjaar is 2022 aangehouden. Dat is het meest recente jaar waarvoor alle gegevens bekend en verwerkt zijn.
- Als afbakening is hetzelfde aangehouden als wordt gehanteerd in de in [[paragraaf 3.2.4.1 'Nationale rapportages'](#)] genoemde rapportage 'Nederlands Afval in Cijfers'. Dit betekent dat de getallen van [[paragraaf 3.3.2 'Afvalbeheer in cijfers tot en met 2022'](#)]
  - betrekking hebben op in Nederland geproduceerd afval en de verwerking daarvan in Nederland dan wel in het buitenland.
    - Op import en export van afvalstoffen wordt in paragraaf 'Import en export van afval' van deze bijlage apart in gegaan.
  - exclusief grond, baggerspecie, mest en residuen die ontstaan bij verwerking van afval dat al is meegeteld zijn.

Het is binnen de Nederlandse monitoring van afvalbeheer al jaren gebruikelijk om dit zogenaamde secundaire afval wel in beeld te brengen, maar niet mee te tellen in het totaalbeeld om dubbeltelling te voorkomen. Bij verbranden, sorteren, shredderen, demonteren, breken, etc. ontstaat immers vaak een residu dat vervolgens bij een andere afvalverwerker verder wordt verwerkt. Dat is echter altijd een deel van het afval dat al is meegeteld. Ook baggerspecie, mest en grond worden in het algemeen als aparte stromen behandeld, omdat deze van onder andere wettelijke kaders vallen. Dit uitgangspunt is ook de verklaring dat de hoeveelheden gestort afval die worden genoemd in deze bijlage niet overeenkomen met de getallen die zijn opgenomen in [[hoofdstuk vergunningen en ontheffingen voor storten](#)] van het CMP. Daar is namelijk

wel uitgegaan van alle afvalstoffen die terecht komen op stortplaatsen, inclusief residuen van de verwerking van geïmporteerd afval.

- Conform de Wet milieubeheer wordt voor de autonome ontwikkeling zoals beschreven in [paragraaf 3.3.4 'Verwachting afvalbeheer tot en met 2037'] van deze bijlage een periode van 6 en 12 jaar aangehouden.

Uitgaande van inwerkintreding van het CMP per ongeveer 1 januari 2026 het zichtjaar dus 2031 voor de tabellen en de plaatjes met een doorkijk naar 2037.

- De autonome ontwikkeling zoals beschreven in [paragraaf 3.3.4 'Verwachting afvalbeheer tot en met 2037'] van deze bijlage is uitgaande van basisjaar 2022 gebaseerd op de verwachte ontwikkeling van aantallen huishoudens, sectoren als bouw, verkeer, chemie, etc. Voor deze ontwikkelingen is gebruik gemaakt van de langjarige verwachtingen van de diverse planbureaus (zie hiervoor verder [paragraaf 3.3.4 'Verwachting afvalbeheer tot en met 2037'] van deze bijlage).

Er is een reeks aan ontwikkelingen die van invloed is op de afvalproductie en verwerking. Deels liggen deze in het beleid zoals onder andere beschreven in het CMP, maar voor een groot deel liggen die ook daar buiten. Denk aan toekomstige Europese regelgeving, het op basis van de energietransitie sluiten van kolencentrales, de overgang naar elektrische auto's, groeiende aandacht voor circulair slopen, UPV of stimuleren van hergebruik via ambachtscentra, de mate waarin materialen in de toekomst worden aangemerkt als bijproduct of een einde-afval status krijgen, etc. De lijst met ontwikkelingen die ook van invloed is op hoeveelheden, aard en verwerking van afval is zo groot en in veel gevallen zo lastig te kwantificeren dat er vanaf is gezien dit in de ontwikkelingen te verwerken.

In dit hoofdstuk wordt in [paragraaf 3.3.2] een korte cijfermatige terugblik op de periode tot en met 2022 gegeven. In [paragraaf 3.3.3] staat informatie over import en export van afval. In [paragraaf 3.3.4] worden scenario's gepresenteerd voor het totale afvalaanbod van 2022 tot en met 2031 met een doorkijk naar 2037, waarbij ook een onderverdeling naar nuttige toepassing en verwijdering wordt gemaakt.

### 3.3.2 Afvalbeheer in cijfers tot en met 2022

De jaarlijkse productie aan afval in Nederland (exclusief verontreinigde grond, baggerspecie, mest en secundair afval) is vanaf 2000 gedaald van 63 Mton naar 58 Mton in 2022 (zie tabel 1). De hoeveelheden afval fluctueerden in deze periode, met een pieken in 2008 van 64 Mton. Tussen 2000 en 2022 is dit een afname van zo'n 9%.

tabel 1; Productie Nederlands afval

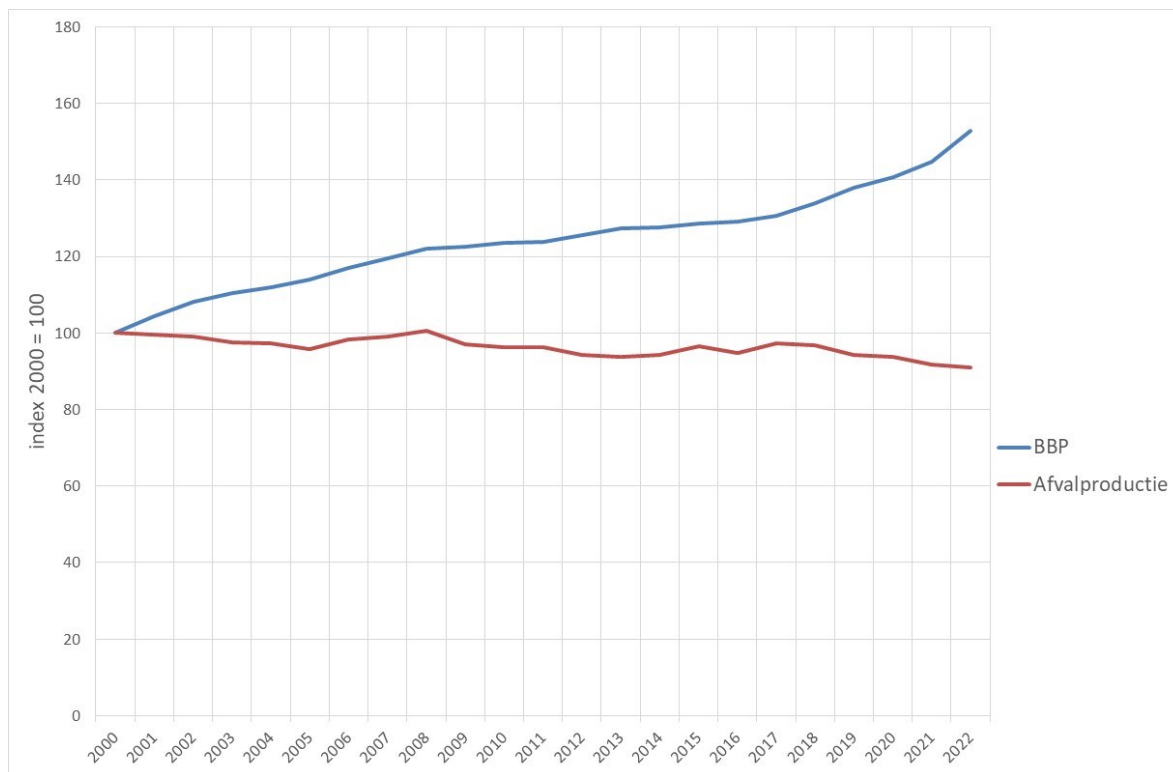
Jaar	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Mton	63,2	62,9	62,7	61,7	61,5	60,5	62,2	62,6	63,7	61,4	61,0	60,9

Jaar	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Mton	59,7	59,2	59,6	61,1	59,9	61,5	61,2	59,5	59,3	58,0	57,6

In figuur 1 is een vergelijking gegeven tussen de afvalproductie en het BBP. Hieruit volgt dat er sprake is van een absolute<sup>1</sup> ont koppeling tussen het totale afvalaanbod in Nederland en de economische groei. Het BBP is in de periode 2000 tot en met 2022 met zo'n 53% gestegen. Als het totale afvalaanbod vanaf 2000 was gegroeid overeenkomstig het BBP, dan zou in 2022 circa 97 Mton afval zijn ontstaan.

<sup>1</sup> Wanneer de afvalproductie minder hard groeit dan het BBP spreken we van relatieve ont koppeling. Als het BBP groeit en de afvalproductie daalt zelfs spreken van een absolute ont koppeling

figuur 1; Ontwikkeling BBP en totale productie afval in Nederland in de periode 2000 tot en met 2022 (2000 is geïndexeerd op 100)

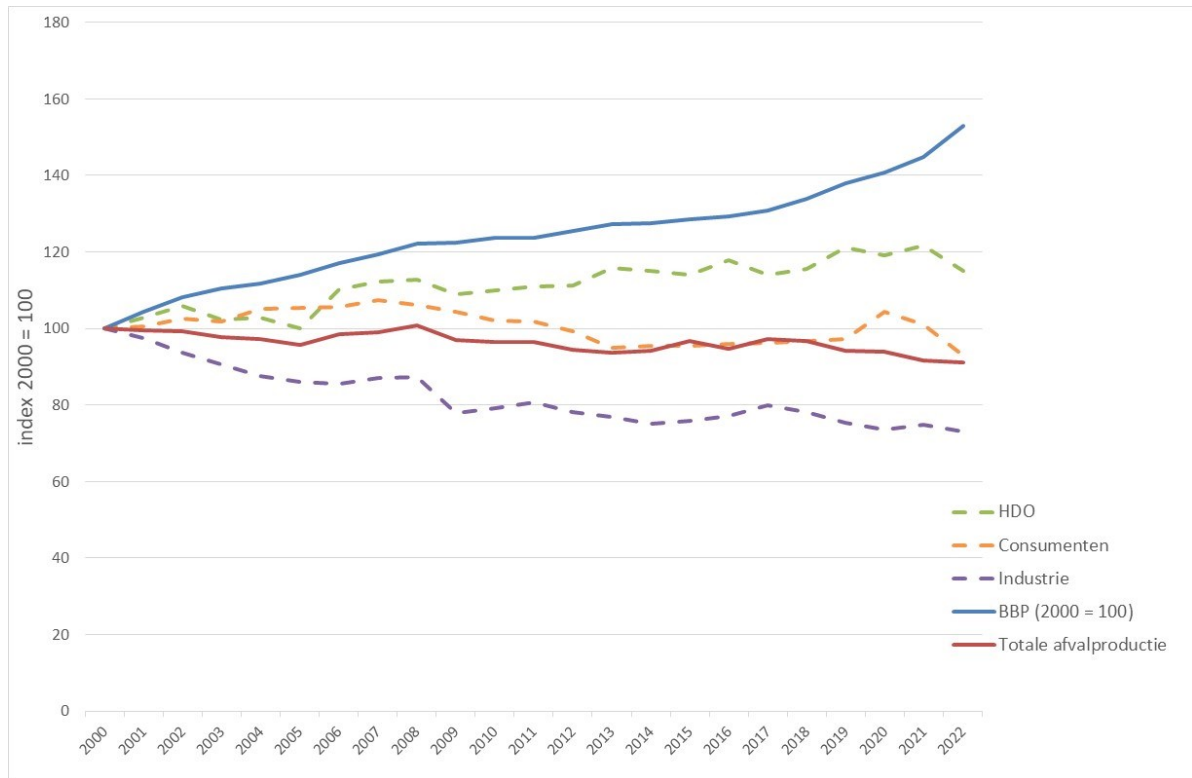


Deze ont koppeling is het gevolg van een combinatie van factoren: overheidsbeleid, technologische ontwikkelingen, efficiënter produceren, kosten van verwijdering, enz. Deze factoren kunnen niet los van elkaar worden gezien: zo is er overheidsbeleid dat specifiek is gericht op afvalpreventie, maar er is ook beleid dat heeft bijgedragen aan het tot stand komen van nieuwe technieken en van efficiënter produceren. Daarnaast is de toename van de kosten van verwijdering ook voor een deel het gevolg van overheidsbeleid.

De ontwikkelingen in de afvalproductie verschillen per doelgroep. Bij industrieel afval is er bijvoorbeeld een afname te zien tussen 2000 en 2022. Dit in tegenstelling tot bijvoorbeeld de hoeveelheid afval uit de handels-, diensten- en overheidssector (HDO-sector) die een groei laat zien. In figuur 2 is voor het afval uit de industrie, de HDO-sector en van consumenten geschetst hoe de afvalproductie zich ontwikkelde tussen 2000 en 2022 in relatie tot de ontwikkeling van het BBP en de totale afvalproductie in Nederland. Het afvalaanbod van consumenten laat een stijging zien tot en met 2007, om vervolgens weer te dalen en in 2020 weer een tijdelijke piek<sup>2</sup> te laten zien. In 2022 produceerden consumenten 7% minder afval dan in 2000.

2 De verklaring voor dit piekje is de Corona-epidemie. Doordat mensen meer thuis waren en minder op kantoor, groeide de hoeveelheid huishoudelijk afval. Dit werd nog versterkt doordat veel consumenten in deze periode achterstallige opruimactiviteiten (eindelijk de zolder uitmesten) en onderhoud aan huis en tuin hebben opgepakt.

figuur 2; Ontwikkeling afvalproductie van consumenten, industrie en de HDO-sector in relatie tot het BBP in Nederland in de periode 2000 tot en met 2022 (2000 is geïndexeerd op 100)



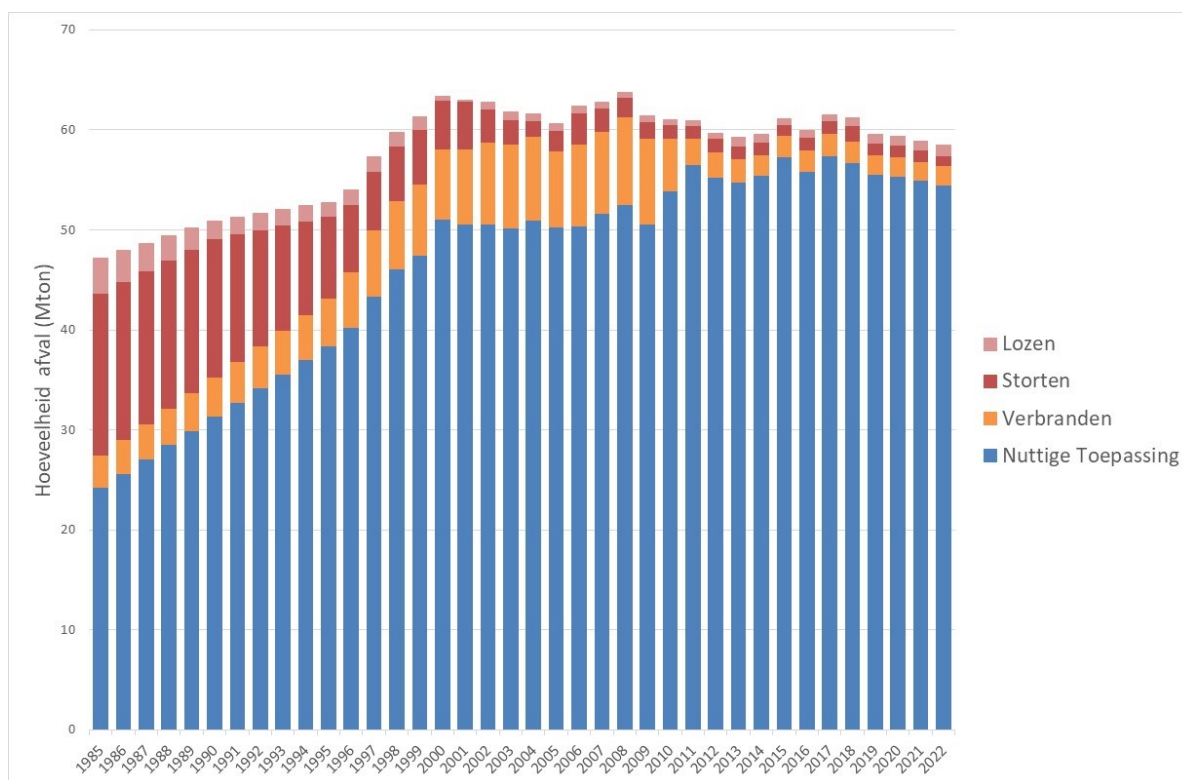
Tussen 1985 en 2022 heeft binnen het afvalbeheer een duidelijke verschuiving plaatsgevonden van verwijdering naar nuttige toepassing. Dit heeft geresulteerd heeft in een stijging van het aandeel nuttige toepassing van 51% naar 93% in 2022.

Deze ontwikkeling kan tot en met 2005 grotendeels verklaard worden door de afname van het aandeel storten. In 1985 werd nog 34% van al het in Nederland geproduceerde afval gestort. Dit aandeel is in 2022 afgenomen tot ongeveer 2%.

De toename van het aandeel nuttige toepassing rond 2010 wordt grotendeels verklaard door de toekenning van de R1-status aan meerdere AVI's in die jaren. Zie ook figuur 3. Het lozen in deze figuur betreft gezuiverde waterfractie die vrijkomt na verwerking van waterige afvalstoffen.



figuur 3; Het afvalbeheer van Nederlands afval in de periode 2000 tot en met 2022



In tabel 2 is voor de vier grootste afval producerende doelgroepen aangegeven hoe de hoeveelheid nuttige toepassing is opgebouwd in 2022. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen voorbereiding voor hergebruik en recycling aan de ene kant en andere nuttige toepassing inclusief energietoepassingen aan de andere kant. Deze vier doelgroepen zijn gezamenlijk goed voor bijna 89% van de geproduceerde hoeveelheid afval en ook voor 92% van de hoeveelheid nuttige toepassing.

tabel 2; Opbouw nuttige toepassing voor de vier grootste afval producerende doelgroepen in 2022

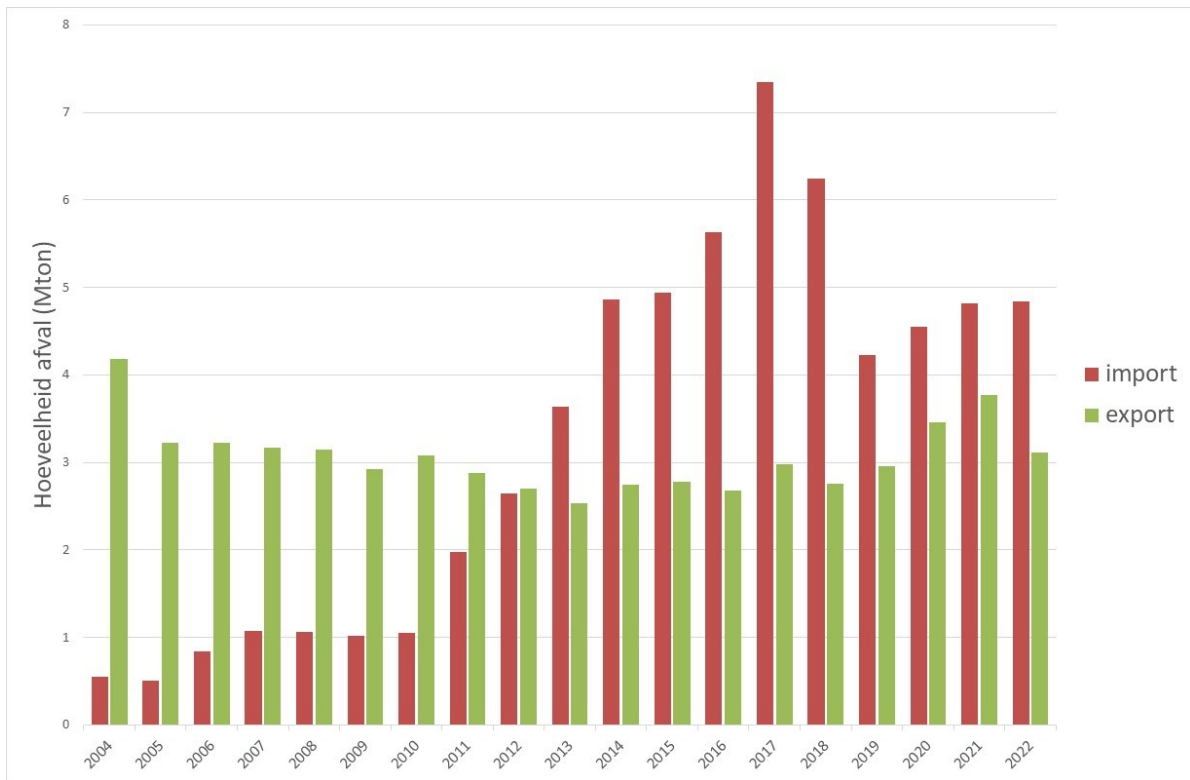
	Vorbereiding voor hergebruik en recycling (Mton)	Andere nuttige toepassing inclusief energietoepassingen (Mton)	Totale productie (Mton)
<b>Consumentenafval</b>	4,3	3,6	8,0
<b>Industrieel afval</b>	11,4	1,7	14,1
<b>Handel-, diensten- en overheidsafval</b>	3,1	2,1	5,6
<b>Bouw- en sloopafval</b>	21,9	1,2	23,5

### 3.3.3 Import en export van afval

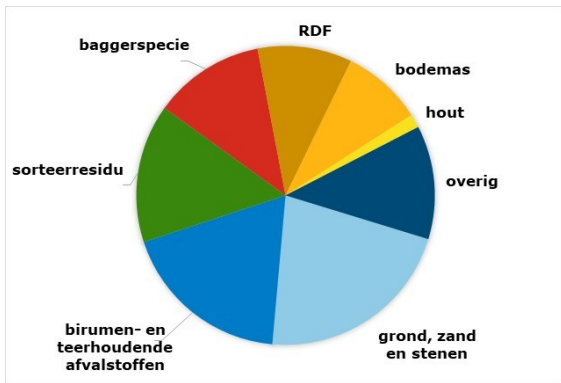
De voorgaande paragraaf betrof de productie van afval in Nederland (exclusief verontreinigde grond, baggerspecie, mest en secundair afval) en de verwerking daarvan. Een deel van dit afval wordt echter niet in eigen land verwerkt (zit wel in de cijfers van voorgaande paragraaf) en tegelijk wordt in Nederland ook afval verwerkt dat in het buitenland is geproduceerd (zit niet in de cijfers van voorgaande paragraaf). In deze paragraaf wordt inzicht gegeven in de import en export van afval voor zover dit gebeurt op basis van een kennisgeving in het kader van de Europese Verordening Overbrenging Afvalstoffen.

In figuur 4 zijn de totalen voor import en export voor 2004 t/m 2022 gegeven. In figuur 5 en figuur 6 is aangegeven wat de aard van de afvalstoffen is die in 2022 is geïmporteerd respectievelijk geëxporteerd. In figuur 7 en figuur 8 is te zien wat de herkomst en bestemming is van geïmporteerd respectievelijk geëxporteerd afval in 2022. In al deze figuren is al het afval dat met kennisgeving wordt overgebracht meegenomen.

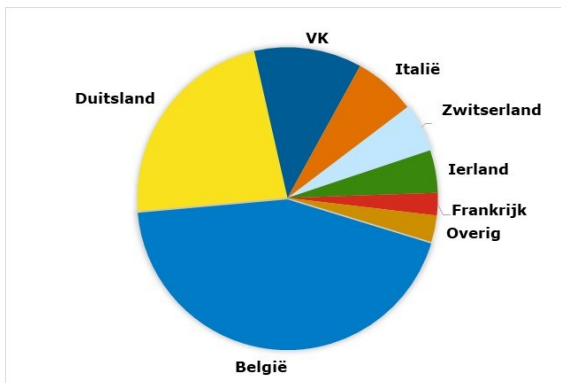
figuur 4; Import en export van afval naar/vanuit Nederland van 2004 t/m 2022



figuur 5; Aard van geïmporteerd afval in 2022



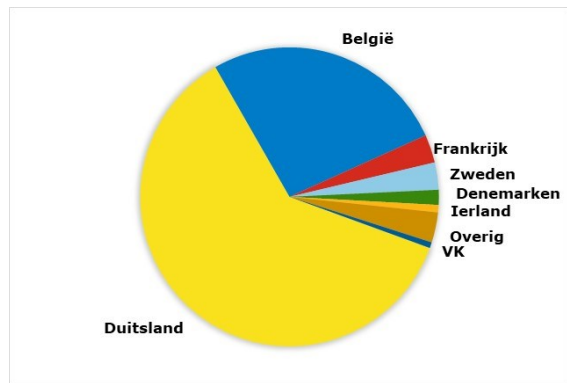
figuur 7; Herkomst geïmporteerd afval in 2022



figuur 6; Aard van geëxporteerd afval in 2022



figuur 8; Bestemming geëxporteerd afval in 2022



### 3.3.4 Verwachting afvalbeheer tot en met 2037

De hoeveelheid afval die naar verwachting zal ontstaan in de periode tot en met 2031 (met een doorkijk naar 2037) wordt geschat op basis van de hoeveelheden en samenstelling van het afval in de jaren voorafgaand aan die periode en de verwachtingen over toekomstige economische en maatschappelijke ontwikkelingen (groei van de bevolking, groei van de economie, consumptiepatronen, enz.).

Voor het CMP is voor de inschatting van het afvalaanbod tot en met 2031 (met een doorkijk tot 2037) gebruik gemaakt van referentiescenario's uit de studie 'Nederland in 2030-2050: twee referentiescenario's – Toekomstverkenning Welvaart en Leefomgeving' van Centraal Planbureau en Planbureau voor de Leefomgeving. In deze studie zijn twee toekomstscenario's uitgewerkt, Hoog en Laag. Beide scenario's geven voor verschillende sectoren een beeld van de toekomstige ontwikkeling. Deze scenario's zijn vertaald naar een te verwachten aanbod van afval per doelgroep.

Het verschil tussen beide scenario's is de economische groei en de bevolkingsaanwas. Scenario Hoog combineert een hoge economische groei van 2% per jaar met een relatief sterke bevolkingsaanwas. Scenario Laag gaat uit van een gematigde economische groei van 1% per jaar samen met een beperkte demografische ontwikkeling. Beide referentiescenario's zijn beleidsarm ingevuld, dat wil zeggen dat er geen aanvullend beleid is meegenomen (zie onder [\[paragraaf 3.2.2 'Uitgangspunten bij de monitoring van afvalbeheer'\]](#)).

Bij beide scenario's is eenzelfde vertaling aangehouden van ontwikkeling in de economische groei naar groei in aanbod van afval. In deze vertaling is voor de meeste sectoren de huidige ontkoppeling tussen groei van het BBP en de groei van het afvalaanbod aangehouden en gesteld op 0,5. Ofwel als een sector met 1% groeit, dan zal het afvalaanbod toenemen met 0,5%. Voor enkele doelgroepen is eenzelfde absolute ontkoppeling aangehouden als nu ook al zichtbaar is in de betreffende doelgroepen. In tabel 3 is voor 2031 en 2037 het afvalaanbod op basis van de beide scenario's opgenomen.

tabel 3; Afvalaanbod in 2022 en verwachting afvalaanbod in 2031 en 2037 volgens scenario Hoog en Laag

	Hoeveelheid geproduceerd afval (Mton)		
	2022	2031	2037
Scenario Hoog	57,6	60,7	62,4
Scenario Laag	57,6	57,9	57,8

De geschetste scenario's zijn beide even waarschijnlijk. Het is dan ook niet mogelijk om op voorhand een van deze twee scenario's te kiezen als het meest waarschijnlijke. De totale Nederlandse afvalproductie zal om die reden in 2031 waarschijnlijk tussen de 58 en 61 Mton bedragen en in 2037 tussen de 58 en 62 Mton.

Hieronder zijn de ontwikkelingen weergegeven in de productie van het afval per doelgroep en het beheer ervan in respectievelijk 2031 (periode van 6 jaar na inwerkingtreding) en in 2037 (doorkijk voor nog eens 6 jaar) voor scenario Hoog (tabel 4) en scenario Laag (tabel 5).

Voor lozen en storten is aangehouden dat het aandeel in verwerking bij alle doelgroepen gelijk blijft aan het niveau in 2022. Naar deze technieken gaat nu al afval dat veelal niet anders verwerkt kan worden. Ook voor verbranden als vorm van verwijderen blijft het aandeel bij de meeste doelgroepen gelijk, dit is veelal een stroom die niet makkelijk hoogwaardiger ingezet kan worden.

Het storten van afvalstoffen zal zich met name beperken tot niet brandbare afvalstoffen, zoals nu dat ook al het geval is. Rekening houdend met de niet meegenomen afvalstoffen die wel op reguliere stortplaatsen worden gestort, is de inschatting dat nog ongeveer 1 Mton stort aan verontreinigde grond, baggerspecie en reststromen als AVI-reststoffen te verwachten is, bovenop hetgeen in tabel 4 en tabel 5 is aangegeven (zie daarvoor [\[hoofdstuk vergunningen en ontheffingen voor storten\] van het CMP](#)).

tabel 4; Afvalbeheer in 2022, 2031 en 2037 voor scenario Hoog

	Afval uit de doelgroep	Totale prod (Mton)	Recycling (Mton)	Nuttige toepas. overig (Mton)	Verbranden (Mton)	Storten (Mton)	Lozen (Mton)
2022	Consumenten	8,0	4,3	3,6	0,0	0,1	0,1
	Verkeer en vervoer	0,9	0,4	0,2	0,1	0,0	0,2
	Landbouw	2,6	2,4	0,2	0,0	0,0	0,0
	Industrie	14,1	11,4	1,7	0,4	0,2	0,3
	HDO	5,6	3,1	2,1	0,0	0,2	0,2
	Bouw	23,5	21,9	1,2	0,0	0,3	0,0
	Energievoorziening	0,8	0,6	0,0	0,0	0,1	0,0
	RWZI's	1,3	0,1	0,0	1,2	0,0	0,0
	Drinkwatervoorziening	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
	Afvalverwerking	0,4	0,1	0,1	0,0	0,0	0,2
	<b>Totaal</b>	<b>57,6</b>	<b>44,6</b>	<b>9,1</b>	<b>1,9</b>	<b>1,0</b>	<b>1,1</b>
2031	Consumenten	8,8	4,6	3,9	0,02	0,1	0,1
	Verkeer en vervoer	1,0	0,5	0,2	0,1	0,0	0,2
	Landbouw	2,6	2,4	0,2	0,0	0,0	0,0
	Industrie	15,2	12,3	1,8	0,5	0,2	0,3
	HDO	5,4	3,0	2,0	0,0	0,2	0,2
	Bouw	24,8	23,1	1,3	0,0	0,3	0,1
	Energievoorziening	0,8	0,7	0,0	0,0	0,1	0,0
	RWZI's	1,5	0,1	0,0	1,4	0,0	0,0
	Drinkwatervoorziening	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
	Afvalverwerking	0,5	0,1	0,1	0,0	0,0	0,2
	<b>Totaal</b>	<b>60,7</b>	<b>47,0</b>	<b>9,5</b>	<b>2,1</b>	<b>1,0</b>	<b>1,1</b>
2037	Consumenten	9,2	4,9	4,1	0,0	0,1	0,1
	Verkeer en vervoer	1,1	0,5	0,2	0,1	0,0	0,2
	Landbouw	2,5	2,4	0,2	0,0	0,0	0,0
	Industrie	15,8	12,9	1,9	0,5	0,2	0,3
	HDO	5,2	2,9	1,9	0,0	0,2	0,2
	Bouw	25,4	23,7	1,3	0,0	0,3	0,1
	Energievoorziening	0,8	0,6	0,0	0,0	0,1	0,0
	RWZI's	1,6	0,1	0,0	1,4	0,0	0,0
	Drinkwatervoorziening	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
	Afvalverwerking	0,5	0,1	0,1	0,0	0,0	0,3
	<b>Totaal</b>	<b>62,4</b>	<b>48,3</b>	<b>9,7</b>	<b>2,2</b>	<b>1,0</b>	<b>1,2</b>

tabel 5; Afvalbeheer in 2022, 2031 en 2037 voor scenario Laag

	Afval uit de doelgroep	Totale productie (Mton)	Recycling (Mton)	Nuttige toep. overig (Mton)	Verbranden (Mton)	Storten (Mton)	Lozen (Mton)
2022	Consumenten	8,0	4,3	3,6	0,0	0,1	0,1
	Verkeer en vervoer	0,9	0,4	0,2	0,1	0,0	0,2
	Landbouw	2,6	2,4	0,2	0,0	0,0	0,0
	Industrie	14,1	11,4	1,7	0,4	0,2	0,3
	HDO	5,6	3,1	2,1	0,0	0,2	0,2
	Bouw	23,5	21,9	1,2	0,0	0,3	0,0
	Energievoorziening	0,8	0,6	0,0	0,0	0,1	0,0
	RWZI's	1,3	0,1	0,0	1,2	0,0	0,0
	Drinkwatervoorziening	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
	Afvalverwerking	0,4	0,1	0,1	0,0	0,0	0,2
	<b>Totaal</b>	<b>57,6</b>	<b>44,6</b>	<b>9,1</b>	<b>1,9</b>	<b>1,0</b>	<b>1,1</b>
2031	Consumenten	8,2	4,3	3,7	0,02	0,1	0,1
	Verkeer en vervoer	0,8	0,3	0,2	0,1	0,0	0,2
	Landbouw	2,6	2,4	0,2	0,0	0,0	0,0

	Industrie	14,5	11,8	1,7	0,4	0,2	0,3
	HDO	5,4	3,0	2,0	0,0	0,2	0,2
	Bouw	23,5	21,9	1,2	0,0	0,3	0,0
	Energievoorziening	0,8	0,6	0,0	0,0	0,1	0,0
	RWZI's	1,4	0,1	0,0	1,3	0,0	0,0
	Drinkwatervoorziening	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
	Afvalverwerking	0,4	0,1	0,1	0,0	0,0	0,2
	<b>Totaal</b>	<b>57,9</b>	<b>44,8</b>	<b>9,1</b>	<b>1,9</b>	<b>1,0</b>	<b>1,1</b>
<b>2037</b>	Consumenten	8,2	4,4	3,7	0,0	0,1	0,1
	Verkeer en vervoer	0,8	0,3	0,2	0,1	0,0	0,2
	Landbouw	2,6	2,4	0,2	0,0	0,0	0,0
	Industrie	14,7	12,0	1,8	0,5	0,2	0,3
	HDO	5,3	2,9	2,0	0,0	0,2	0,2
	Bouw	23,3	21,7	1,2	0,0	0,3	0,0
	Energievoorziening	0,8	0,6	0,0	0,0	0,1	0,0
	RWZI's	1,4	0,1	0,0	1,3	0,0	0,0
	Drinkwatervoorziening	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
	Afvalverwerking	0,4	0,1	0,1	0,0	0,0	0,2
	<b>Totaal</b>	<b>57,8</b>	<b>44,7</b>	<b>9,1</b>	<b>1,9</b>	<b>1,0</b>	<b>1,1</b>

## 4. Toetsingskaders CMP

Deze bijlage bevat geen bindend toetsingskader voor het bevoegd gezag. Ook zijn er geen toetsingskaders voor het stellen van decentrale regelgeving van toepassing.

## 5. Toekomstplannen

Het beleid en de kennis over circulaire economie is in ontwikkeling. Nieuwe beleidsintenties, wijzigingen van bestaand beleid of wijzigingen in wet- en regelgeving kunnen allemaal leiden tot aanpassingen van het CMP. Het CMP wordt daarom regelmatig geactualiseerd.

Op dit moment worden er geen ontwikkelingen voorzien die kunnen leiden tot wijzigingen in deze bijlage bij het CMP.

Meer informatie over de ontwikkeling van het CMP en hoe stakeholders daarbij worden betrokken leest u in [\[hoofdstuk wat is het CMP\]](#).

## 6. Hulpmiddelen en bronvermelding

Veel monitoringrapportages zijn te vinden op de website [afval circulair](#).