



Home > Onderwerpen > Thermische afvalverwerking > Capaciteit van AVI's

Ontwerp Circulair Materialenplan

Capaciteit van AVI's

Inspraak

Dit document is een onderdeel van het Ontwerp Circulair Materialenplan (ontwerp-CMP) voor de inspraakprocedure. Eenieder krijgt de gelegenheid om in deze periode verbeterpunten of suggesties aan te dragen voordat het CMP definitief wordt vastgesteld.

De Wet milieubeheer bepaalt dat voor het vaststellen van het CMP een procedure van inspraak moet worden gevolgd. Dit geldt niet voor alle onderdelen voor het CMP, maar wel voor de onderdelen die doorwerken in de besluiten van bevoegde gezagen. In het CMP staan deze teksten onder de kop 'Toetsingskaders'.

Zienswijzen op de toetsingskaders worden van een formele reactie voorzien in een reactienota. Daarin wordt aangegeven hoe de zienswijzen zijn verwerkt in het definitieve CMP, of worden argumenten gegeven voor waarom zienswijzen niet tot aanpassing hebben geleid. Zienswijzen op de toelichtende onderdelen worden wel bekeken op mogelijkheden om het CMP te verbeteren, maar worden niet van een formele reactie voorzien in de reactienota.

Een zienswijze indienen kan via het formulier op Platform Participatie (zie de link op circulairmaterialenplan.nl). Vermeld bij uw reactie de titel van het onderdeel van het CMP waar u op reageert, plus het paginanummer of paragraafnummer.

Pdf's ontwerp-CMP worden website

De definitieve tekst van het CMP wordt een website. Deze pdf's van het ontwerp-CMP geven een indruk van de opmaak van de toekomstige website, maar bevatten nog niet de bijbehorende functionaliteiten. Enkele tips voor het lezen van de pdf's:

- In deze pdf kunt u in de browser of de pdf-reader linksboven of rechtsboven een inhoudsgave uitklappen, genaamd 'inhoud' of 'bladwijzers'.
- Onderstippelde woorden in de tekst zijn begrippen waarvoor op de website in een uitklapkader de betekenis wordt gegeven. Zie in het ontwerp-CMP de begrippenlijst onder het deel 'Instrumenten'.
- De [[Interne links](#)] in het CMP worden in het ontwerp-CMP nog in blauw met rechte haken weergegeven, maar deze verwijzingen werken nog niet. De links worden op de website van het definitieve CMP werkend gemaakt.

Dit document is opgemaakt voor digitoegankelijkheid. Kunt u de tekst of afbeeldingen niet lezen? Neem dan contact op via 088-7977102 of het [contactformulier](#) van de helpdesk.

Status: Ontwerp Circulair Materialenplan voor inspraak

Afzender: Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Datum: januari 2025

Website: circulairmaterialenplan.nl



Home > Onderwerpen > Thermische afvalverwerking > Capaciteit van AVI's

Capaciteit van AVI's

Verbranden van afval vindt over het algemeen plaats in [afvalverbrandingsinstallaties \(AVI's\)](#). Nederland heeft meer AVI-capaciteit dan nodig is voor het verbranden van in Nederland geproduceerd afval. Dit hoofdstuk bevat de visie van de rijksoverheid op deze situatie.

1. Doelgroep

De visie van het Rijk op de AVI-capaciteit in Nederland is als eerste van belang voor de **exploitanten van AVI's**. In het verlengde hiervan is dit ook relevant voor **vergunningverleners van AVI's**.

2. Belang voor circulaire economie

In een circulaire economie wordt ernaar gestreefd om materialen zo lang mogelijk voor de maatschappij te behouden. Alleen als dat niet meer mogelijk is, kan afvalverbranding een rol spelen in de veilige verwijdering ervan. Zie hiervoor ook [[hoofdstuk beoordelen thermisch verwerken](#)]. In een circulaire economie is verbranden (en storten) tot een minimum beperkt, afgestemd op de eigen binnenlandse behoefte. Op dit moment heeft Nederland meer AVI-capaciteit dan nodig is voor het verbranden van Nederlands afval (zie [paragraaf 3.1 'AVI-capaciteit in Nederland'](#)). Met het streven om verbranden van recyclebare materialen nog verder terug te dringen zal deze discrepantie tussen AVI-capaciteit enerzijds en aanbod van Nederlands brandbaar afval anderzijds alleen maar verder toenemen. Het is daarom van belang dat partijen weten hoe op landelijk niveau tegen de (ontwikkeling van de) AVI-capaciteit in Nederland wordt aangekeken.

3. Beleid en wetgeving

3.1 AVI-capaciteit in Nederland

Voor een goed begrip van dit hoofdstuk is van belang dat helder is wat wordt verstaan onder **Afvalverbrandingsinstallaties (AVI's)**. Dit zijn installaties die primair zijn ontworpen voor het verbranden van vast, stedelijk afval. Zij verbranden in hoofdzaak huishoudelijk restafval, met huishoudelijk restafval vergelijkbaar bedrijfsafval en gemengde fracties of sorteerresiduen uit het bewerken van deze stromen of uit het bewerken van bouw- en sloopafval. Het gaat hierbij om de 12 installaties die worden genoemd in Tabel 1.

In onderstaande tabel zijn de 12 Nederlandse AVI's opgenomen inclusief hun capaciteit. Omdat de doorzet in tonnen afhangt van de energie-inhoud van het afval zijn de installaties feitelijk thermisch beperkt in plaats van qua tonnage. Om die reden is in de tabel ook de thermische capaciteit opgenomen.

De totale vergunde verbrandingscapaciteit voor de 12 Nederlandse AVI's samen was eind 2022 circa 8,2 Mton. In dat jaar is hiervan 7,4 Mton daadwerkelijk benut. Het andere deel van de vergunde capaciteit is niet benut, onder andere vanwege onderhoud en storingen. Het aanbod Nederlands brandbaar afval was circa 6,25 Mton. Het andere deel van ongeveer 1,15 Mton was afkomstig van import.

Over een periode van 7 jaar (2016-2022) is in totaal in de 12 installaties jaarlijks tussen de 5,7 en de 6,5 Mton aan Nederlands afval verbrand. Fluctuaties komen onder meer door economische ontwikkelingen, variaties in de opslag van brandbaar afval, variaties in geïmporteerd brandbaar afval (in genoemde periode variatie van 1,1 tot 1,9 Mton per jaar) en fluctuaties in geëxporteerd afval. Hiermee is duidelijk dat de huidige 12 Nederlandse AVI's samen structureel en substantieel meer capaciteit hebben dan nodig is voor het verwerken van het aanbod aan Nederlands brandbaar afval. Dit geldt zelfs wanneer rekening wordt gehouden met het feit dat door onderhoud en storingen niet altijd alle vergunde capaciteit daadwerkelijk wordt benut.

Tabel 1: Overzicht van afvalverbrandingsinstallaties (AVI's)

Afvalverbrandingsinstallatie (naam; adres)	Capaciteit (kton/jr ¹)	Capaciteit (PJ/jr ²)
EEW Energy From Waste Delfzijl BV; Oosterhorn 38, Farmsum	576	5,68
REC Harlingen; Lange Lijnbaan 14, Harlingen	280	3,19
Attero Noord BV GAVI Wijster; Vamweg 7, Wijster	719	5,68
Twence Afval en energie; Boldershoekweg 51, Hengelo	650	6,05
ARN B.V.; Nieuwe Pieckelaan 1, Weurt	310	3,82
AVR Afvalverwerking BV; Rivierweg 20 Duiven	400	3,32
HVC Afvalcentrale; Jadestraat 1, Alkmaar	675	7,39
AEB Amsterdam; Australiëhavenweg 21, Amsterdam	1.350	15,60
AVR Afvalverwerking Rijnmond; Prof. Gerbrandyweg 10, Rotterdam-Botlek	1.300	11,67
HVC Afvalcentrale; Baanhoekweg 40, Dordrecht	396	3,54
AEC Moerdijk; Middenweg 34, Moerdijk	1.200	11,54
SUEZ ReEnergy; Potendreef 2, Roosendaal	386	3,92
Totaal	8.242	81,4

Noten bij de tabel:

- 1 Dit betreft de doorzet in tonnen uitgaande van een beschikbaarheid van 100%.
- 2 Gebaseerd op de maximale thermisch belasting van alle lijnen tezamen en op een theoretische beschikbaarheid van 100% per jaar.

3.2 Visie op de bestaande overcapaciteit

Nederland werkt hard aan de transitie naar een circulaire economie door in te zetten op alle fasen van materialen en producten die daaruit worden gemaakt. Naast inspanningen om ontstaan van afval te beperken (preventie) is de inzet om recyclebare materialen zoveel mogelijk uit het restafval houden (bronscheiding) of te halen (nascheiding). Ook worden nieuwe recyclingmogelijkheden voor stromen waarvoor recycling nu nog niet mogelijk is actief ondersteund. Dit betekent dat via de minimumstandaard in het CMP of via wettelijke verboden voor steeds meer afvalstoffen thermisch verwerking niet meer zal worden toegestaan. Met de huidige vergunde capaciteiten zal daarom de nu al aanwezige ruimte tussen de beschikbare AVI-capaciteit enerzijds en het aanbod aan Nederlands brandbaar afval anderzijds verder toenemen. Daar komt nog bij dat er meerdere initiatieven zijn voor andere vormen van thermisch verwerken die zich ook nog eens geheel of gedeeltelijk op dezelfde afvalstoffen richten (zie [hoofdstuk beoordelen thermisch verwerken](#)). Ook dit zal het verschil tussen de beschikbare AVI-capaciteit en het aanbod aan Nederlands te verbranden afval verder vergroten.

Ten aanzien van dit overschot aan AVI-capaciteit geldt:

- Het te lang in stand houden van de overcapaciteit heeft een belemmerend effect op binnenlandse initiatieven voor hergebruik en/of de ontwikkeling van recyclingcapaciteit.
- Afvalverbranding brengt bovendien schadelijke emissies (stikstof en CO₂) en bodemassen met zich mee. Deze emissies en overblijvende bodemassen treden ook op in Nederland wanneer

de overcapaciteit wordt opgevuld door import van afval om hier in Nederland te worden verbrand. Import van afval naar AVI's betekent daarom dat de emissies en de bodemassen van het afval van andere landen in Nederland terecht komen. Gelet op de bredere, nationale klimaatopgave zal Nederland daardoor, als land waar het buitenlands afval verbrand wordt, deze emissies elders in de economie moeten compenseren. Die prikkel ontbreekt in de andere landen, omdat zij feitelijk hun CO₂-uitstoot en bodemassen op deze manier kunnen exporteren naar Nederland. Daarmee voelen zij ook minder stimulans om het eigen afval hoogwaardiger te verwerken volgens de afvalhiërarchie van artikel 10.4 Wet milieubeheer en het uitgangspunt van lokale verwerking en zelfvoorziening zoals genoemd in artikel 16 Kaderrichtlijn afvalstoffen.

Een verdere toename van de Nederlandse AVI-capaciteit wordt daarom niet doelmatig geacht vanuit het perspectief van een circulaire economie en met het oog op reductie van bodemassen en de stikstof- en CO₂-uitstoot die aan Nederland wordt toegerekend. Nederland streeft op de langere termijn naar een AVI-capaciteit die (met een bandbreedte) die nodig is voor Nederlands te verbranden afval. Deze capaciteit zal afnemen in vergelijking tot de huidige situatie.

4. Toetsingskaders CMP

In de vorige paragraaf is de visie van de Rijsoverheid gegeven op het feit dat we nu meer verbrandingscapaciteit hebben dan nodig is voor Nederlands brandbaar afval. Ook is ingegaan op de verwachte ontwikkeling hiervan en de visie van de rijksoverheid hierop. Bevoegde gezagen houden er rekening mee dat:

1. Nederland streeft naar een AVI-capaciteit die (met een bandbreedte) nodig is voor Nederlands te verbranden afval,
2. Nederland nu al meer AVI-capaciteit heeft dan voor het verbranden van Nederlands afval nodig is en;
3. de bestaande onbalans tussen aanwezige AVI-capaciteit en de noodzakelijke AVI-capaciteit in de toekomst alleen nog maar zal toenemen.

Dit betekent in ieder geval dat bevoegde gezagen:

- deze drie punten actief onder de aandacht brengen bij vergunninghouders van bestaande installaties of initiatiefnemers van nieuwe initiatieven;
- bij ieder initiatief beoordelen of er binnen de Nederlandse markt nu en in de toekomst wel ruimte is voor extra capaciteit;
- hierbij als uitgangspunt nemen dat iedere uitbreiding (in tonnen danwel thermisch) van AVI-capaciteit ten opzichte van de tabel in [paragraaf 3.1 'AVI-capaciteit in Nederland'](#) in beginsel niet doelmatig is; en
- bij koppeling van AVI's aan bijvoorbeeld netwerken voor stadswarmte voorzorgen treffen dat overschakelen op een alternatieve warmtebron mogelijk is en de warmtekoppeling nooit een reden kan zijn om AVI-capaciteit in gebruik te houden waar aan op basis van de Nederlandse afvalmarkt eigenlijk geen behoefte is.

5. Toekomstplannen

Het beleid en de kennis over circulaire economie is in ontwikkeling. Nieuwe beleidsintenties, wijzigingen van bestaand beleid of wijzigingen in wet- en regelgeving kunnen allemaal leiden tot aanpassingen van het CMP. Het CMP wordt daarom regelmatig geactualiseerd.

Voor dit hoofdstuk geldt dat Nederland op termijn streeft naar een verbrandingscapaciteit die - met een zekere bandbreedte - is afgestemd op het Nederlands aanbod van brandbaar afval. Dit betekent dat verdere uitbreiding van de AVI-capaciteit niet doelmatig wordt geacht. Het streven is om in een vervolgfase ook te komen tot een daadwerkelijke stapsgewijze afbouw van de vergunde verbrandingscapaciteit die past in het beeld van de transitie naar een circulaire economie. Steeds moet hierbij worden gegarandeerd dat Nederlands brandbaar afval dat niet voor hergebruik of recycling in aanmerking komt zonder risico's voor milieu en volksgezondheid. Dit betekent ook dat rekening moet worden gehouden met het aanhouden van voldoende buffercapaciteit voor het kunnen opvangen van een omvangrijke en langdurige calamiteit bij een Nederlandse AVI. Hierover kunnen afspraken worden gemaakt met bevoegde gezagen en de

bedrijven met AVI's. Een afbouw van AVI-capaciteit zal met andere instrumenten dan het CMP worden gerealiseerd. Het CMP zal hier te zijner tijd wel op worden aangepast.

Wanneer Nederland meer gaat streven naar zelfvoorziening voor het verbranden van stedelijk afval heeft dit consequenties voor de mogelijkheden voor import en export van brandbaar afval. De ruimte voor import neemt dan af en er wordt dan parallel toegewerkt naar het afbouwen van de eigen export. Wanneer de transitie naar zelfvoorziening zou worden ondersteund door het proactief beperken van import en export zal dit worden overwogen. Het CMP zal dan hierop worden aangepast.

Meer informatie over de ontwikkeling van het CMP en hoe stakeholders daarbij worden betrokken leest u in het [hoofdstuk wat is het CMP](#).